

Επιμορφωτικό Πρόγραμμα Ευρωπαϊκή Ένωση : Θεσμικά όργανα και πολιτικές

Ευρωπαϊκή Ένωση και διαμόρφωση των πολιτικών της

Σχεδιασμός πολιτικών - Μηχανισμοί
συντονισμού και παρακολούθησης

Ευρωπαϊκή Διακυβέρνηση

- Προσδιορίζεται από τις Συνθήκες, όπως διαχρονικά διαμορφώνονται με τη συμμετοχή των κρατών-μελών και την εν συνεχεία επικύρωσή τους.
- Τελευταία τροποποίηση με τη Συνθήκη της Λισαβόνας 13/12/2007, με ισχύ από 1/12/2009.
- Αποτυπώνει ένα πολύπλοκο και πολυεπίπεδο σύστημα σχέσεων μεταξύ της Ε.Ε., των κρατών και των κοινωνικών εταίρων.

.

Ευρωπαϊκή διακυβέρνηση ./.

- Η Λευκή Βίβλος για τη διακυβέρνηση 2001 προτείνει τέσσερις σημαντικές αλλαγές:
- Μεγαλύτερη συμμετοχή των πολιτών,
- Καθορισμός πιο αποτελεσματικών πολιτικών και νομοθεσιών,
- Συμμετοχή στη συζήτηση για την παγκόσμια διακυβέρνηση
- Επαναπροσδιορισμό των πολιτικών και των θεσμικών οργάνων με βάση σαφείς στόχους.

Οι Αρχές της Ευρωπαϊκής Διακυβέρνησης

- Η αρχή της Διαφάνειας
(ενίσχυση της εμπιστοσύνης)
- Η αρχή της Συμμετοχής
(στενότερη συνεργασία)
- Η αρχή της Λογοδοσίας
(ανάληψη ευθύνης)
- Η αρχή της αποτελεσματικότητας των πολιτικών
(στόχοι, ex ante αποτίμηση επιπτώσεων, αξιολόγηση πολιτικών)
- Η αρχή της Συνοχής
(συνεκτικότητα των πολιτικών και κατανόησή τους από όλα τα επίπεδα).

Η Ευρωπαϊκή Στρατηγική της Λισαβόνας (2000-2010)

- **Στόχος:** «να γίνει η Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ) η ανταγωνιστικότερη και δυναμικότερη οικονομία της γνώσης ανά την υφήλιο, ικανή για βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη με περισσότερες και καλύτερες θέσεις εργασίας και με μεγαλύτερη κοινωνική συνοχή»

Η Ευρωπαϊκή Στρατηγική της Λισαβόνας (2000-2010)

Η 'Στρατηγική της Λισαβόνας' βασίστηκε σε τρεις πυλώνες:

- **Οικονομικό:** μετάβαση προς μια ανταγωνιστική και δυναμική οικονομία της γνώσης (ΤΠΕ/Ε&Α)
- **Κοινωνικό:** ενεργές πολιτικές απασχόλησης - καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού
- **Περιβαλλοντικό:** διαχωρισμός οικονομικής ανάπτυξης από τη χρήση των φυσικών πόρων

Ενδιάμεση Αξιολόγηση της Στρατηγικής

(<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=uriserv:c11325>)

- Η δύσκολη διεθνής οικονομική συγκυρία
- Πρωτίστως η απροθυμία των κρατών μελών να προχωρήσουν στις αναγκαίες μεταρρυθμίσεις
- ➔ Τροχοπέδη στην υλοποίηση των στόχων της Στρατηγικής της Λισαβόνας

Θετικά σημεία

Ευρωπαϊκής Στρατηγικής της Λισαβόνας

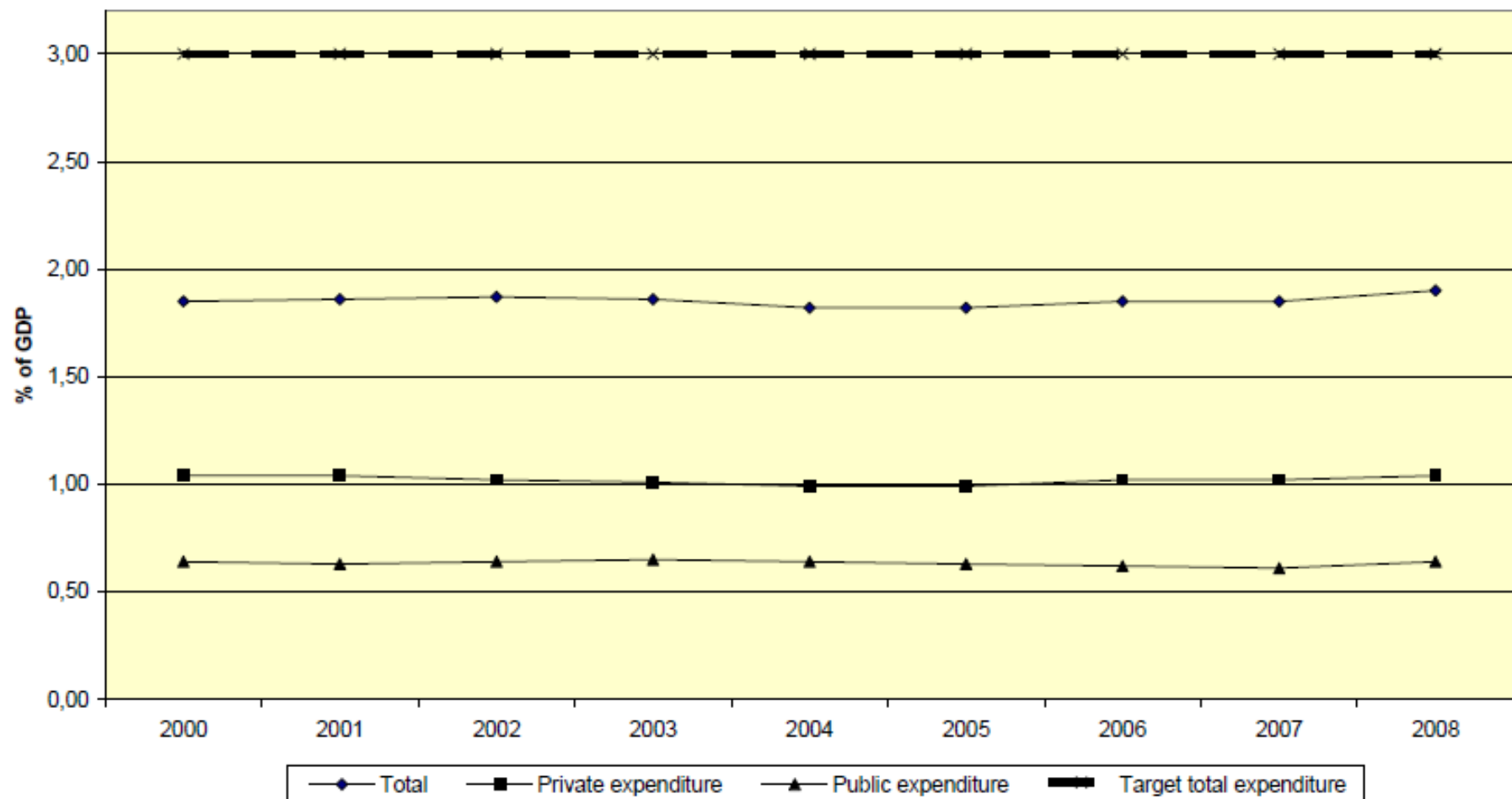
- Συμβολή στη δημιουργία ευρείας συναίνεσης για τις αναγκαίες μεταρρυθμίσεις στην Ευρώπη
- Οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις έκαναν πιο ανθεκτική την ευρωπαϊκή οικονομία
- Η δέσμευση συγκεκριμένου ποσοστού πόρων στα Διαρθρωτικά Ταμεία συνέβαλε στην κινητοποίηση σημαντικών επενδύσεων για την ανάπτυξη και την απασχόληση
- Η εφαρμογή της εταιρικής σχέσης μεταξύ Ε.Ε. και κρατών μελών αποτιμήθηκε θετικά
- Αναβάθμιση της αμοιβαίας ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών και πολιτικής

Αρνητικά σημεία - αδυναμίες

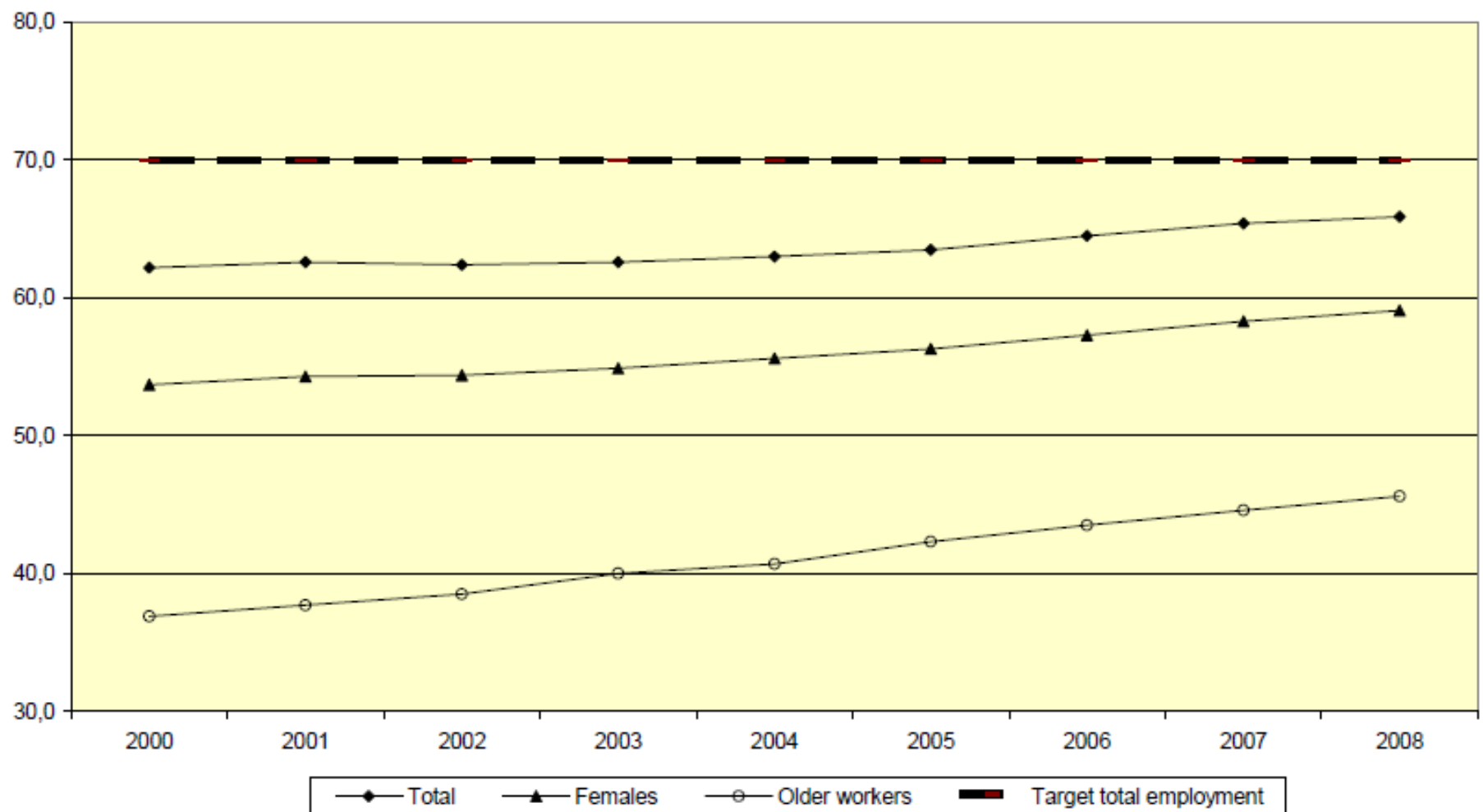
Ευρωπαϊκής Στρατηγικής της Λισαβόνας

- Οι βασικοί στόχοι για 70% ποσοστό απασχόλησης και 3% του ΑΕΠ για δαπάνες για την έρευνα δεν επιτεύχθηκαν
- Η αύξηση της απασχόλησης δε συνέβαλε πάντα και στην αντιμετώπιση της φτώχειας
- Η στρατηγική δεν ήταν επαρκώς προετοιμασμένη για την αντιμετώπιση της κρίσης καθώς δεν αναγνωρίσθηκε η σημασία των αλληλεξαρτήσεων στην ζώνη του ευρώ

Expenditure on R&D percentage of GDP



Employment rate EU27
percentage of population



Η Στρατηγική «Ευρώπη 2020» - Αναπτυξιακή Πολιτική για την Ε.Ε. 2010-2020

Τρεις (3) Βασικές Προτεραιότητες:

➔ «Έξυπνη Ανάπτυξη»

➔ «Βιώσιμη Ανάπτυξη»

➔ «Ανάπτυξη χωρίς αποκλεισμούς»

Η Στρατηγική «Ευρώπη 2020» - Αναπτυξιακή Πολιτική για την Ε.Ε. 2010-2020

Στόχοι σε πέντε 5 κύριους τομείς πολιτικής:

- **Στον Τομέα «Θέσεις εργασίας»**, με στόχο την επίτευξη ποσοστού απασχόλησης 75% για γυναίκες και άνδρες μεταξύ 20-64 ετών
- **Στον Τομέα «Καινοτομία»**, με στόχους: την Έρευνα και Ανάπτυξη 3% του ΑΕΠ και την υιοθέτηση του νέου δείκτη καινοτομίας
- **Στον Τομέα «Εκπαίδευση»**, με στόχους: την επίτευξη ποσοστού κάτω από 10% αναφορικά με την πρόωρη εγκατάλειψη του σχολείου και τουλάχιστον 40% των ατόμων ηλικίας 30-34 ετών να είναι απόφοιτοι τριτοβάθμιας εκπαίδευσης
- **Στον Τομέα «Κλιματική αλλαγή και ενέργεια»**, με στόχους: τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά 20% (ή 30% εφόσον το επιτρέψουν οι συνθήκες) σε σχέση με το 1990, την εξασφάλιση της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές σε ποσοστό 20% και την αύξηση της ενεργειακής απόδοσης κατά 20%
- **Στον Τομέα «Κοινωνική ένταξη»**, με στόχο τη μείωση του κινδύνου φτώχειας και κοινωνικού αποκλεισμού τουλάχιστον για 20 εκατομμύρια ευρωπαίους σε απόλυτο αριθμό.

Η Στρατηγική «Ευρώπη 2020» - Αναπτυξιακή Πολιτική για την Ε.Ε. 2010-2020

➤ Επτά (7) εμβληματικές πρωτοβουλίες:

Στην προτεραιότητα «Έξυπνη Ανάπτυξη», ανήκουν οι εξής εμβληματικές πρωτοβουλίες:

Το Ψηφιακό θεματολόγιο για την Ευρώπη:

Επίσπευση της ανάπτυξης των υπηρεσιών πρόσβασης στο Διαδίκτυο υψηλής ταχύτητας και άντληση οφελών από μια ψηφιακή ενιαία αγορά για νοικοκυριά και επιχειρήσεις

- έως το 2013: όλοι να έχουν ευρυζωνική πρόσβαση
- έως το 2020: όλοι να έχουν πρόσβαση σε Διαδίκτυο πολύ υψηλότερων ταχυτήτων (30 Mbps ή μεγαλύτερες)
- έως το 2020: το 50% τουλάχιστον των ευρωπαϊκών νοικοκυριών να έχει πρόσβαση σεδιαδικτυακές συνδέσεις άνω των 100 Mbps.

Στην προτεραιότητα

«Έξυπνη Ανάπτυξη», ανήκουν οι εξής εμβληματικές πρωτοβουλίες:

Η Νεολαία σε κίνηση:

ενίσχυση των επιδόσεων των εκπαιδευτικών συστημάτων και διευκόλυνση της εισόδου των νέων στην αγορά εργασίας

βοήθεια στους σπουδαστές και στους ασκούμενους **για να σπουδάσουν στο εξωτερικό**

➤ περισσότερα εφόδια στους νέους για να διευκολυνθεί η ένταξή τους στην αγορά εργασίας

➤ ενίσχυση των επιδόσεων και της παγκόσμιας αίγλης των ευρωπαϊκών **πανεπιστημίων**

➤ βελτίωση όλων των επιπέδων εκπαίδευσης και κατάρτισης (**ακαδημαϊκή αριστεία, ισότητα ευκαιριών**)

Στην προτεραιότητα «Έξυπνη Ανάπτυξη», ανήκουν οι εξής εμβληματικές πρωτοβουλίες:

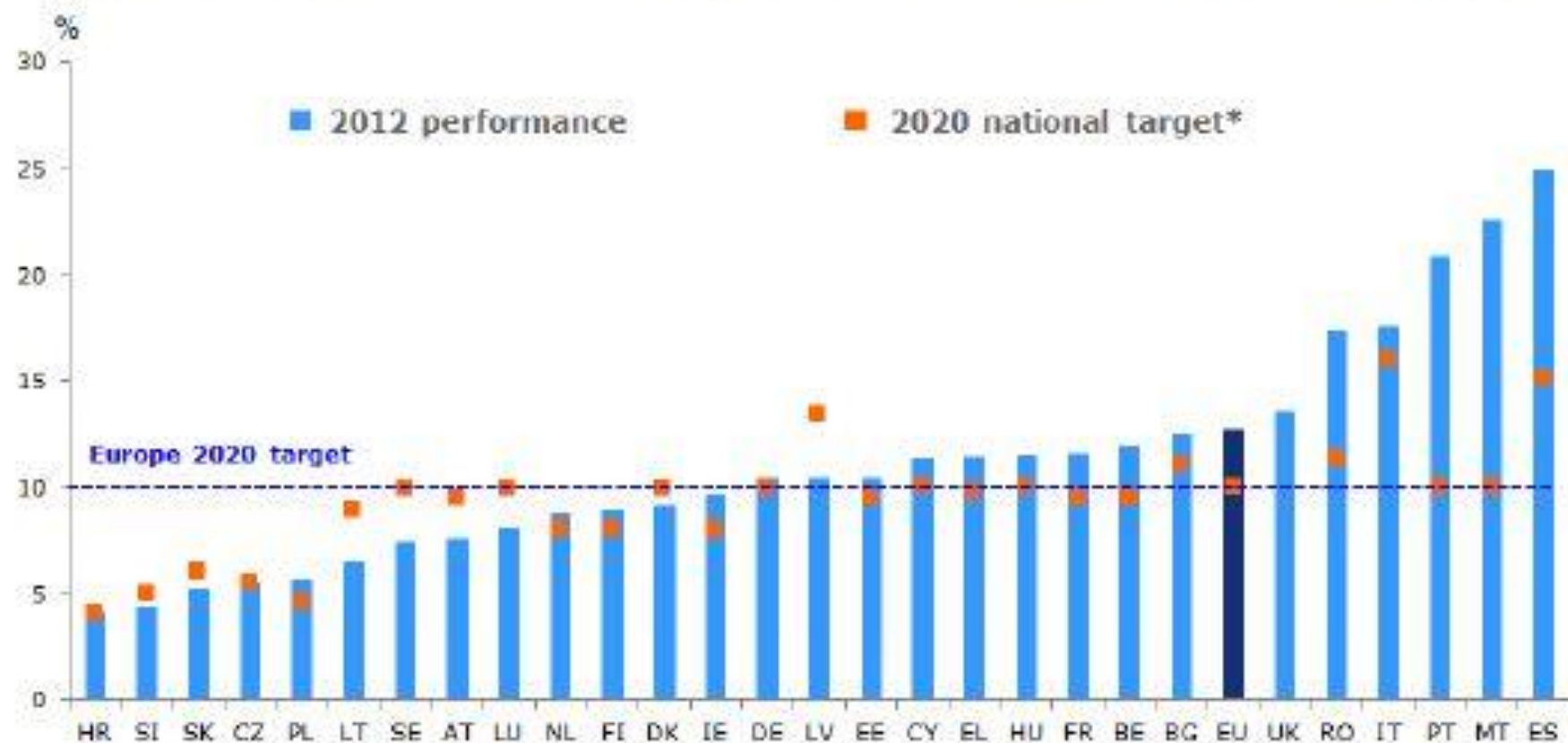
➤ Η Ένωση της καινοτομίας:

εξάλειψη διοικητικών εμποδίων και βελτίωση συνθηκών για καινοτομίες

- **επανεστίαση** της πολιτικής για την Έρευνα την Ανάπτυξη και την Καινοτομία στις **κυριότερες προκλήσεις της κοινωνίας μας**, όπως η κλιματική αλλαγή, η ενεργειακή απόδοση, η αποτελεσματική χρήση των πόρων, η υγεία και οι δημογραφικές μεταβολές
- **ενίσχυση κάθε κρίκου της αλυσίδας καινοτομίας**, από τη βασική έρευνα έως την εμπορία.

Early leavers from education and training in EU Member States

(aged 18-24, with at most lower secondary education and not in further education or training)



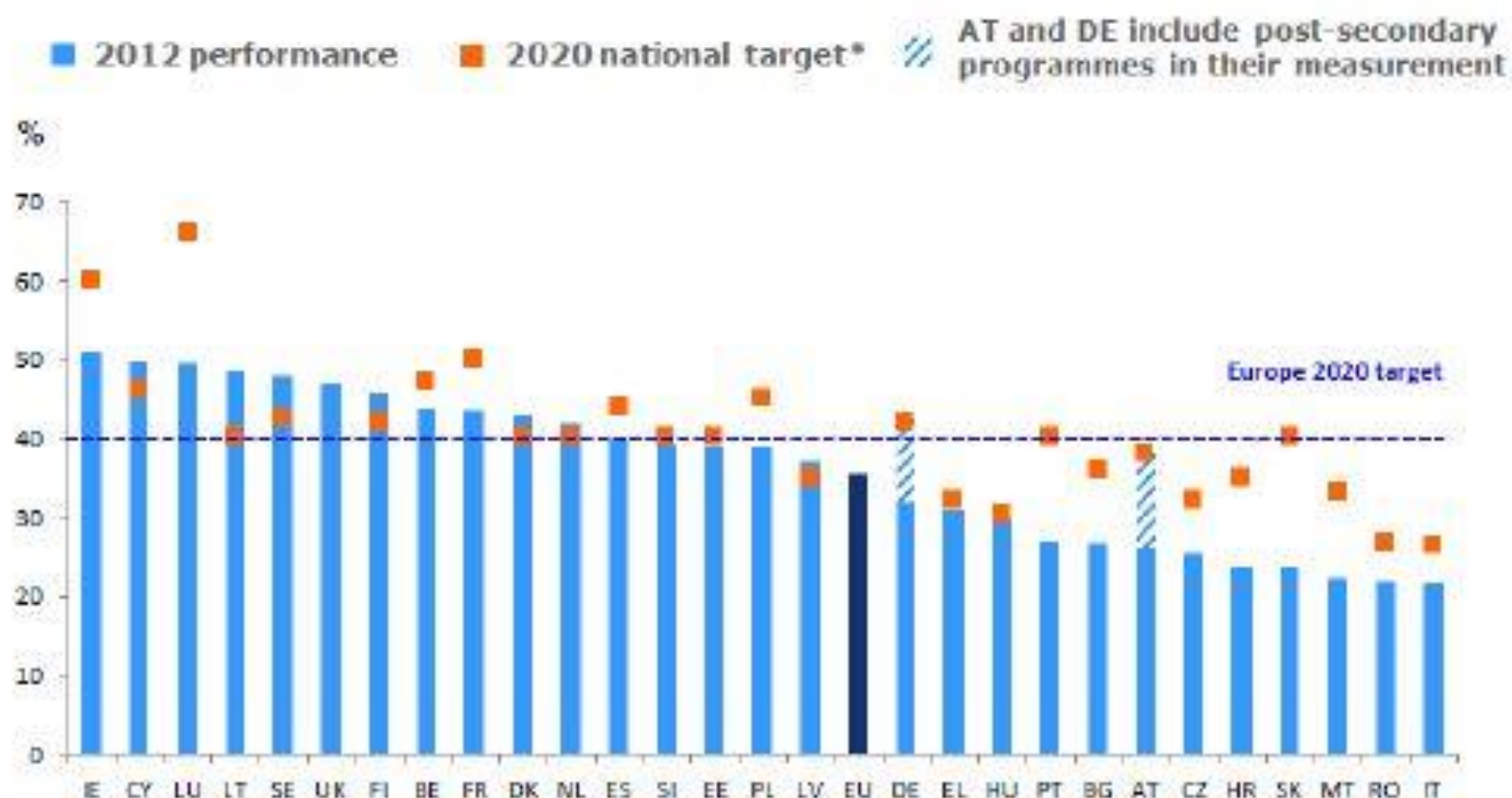
Source: European Commission

Reading: the EU average rate of early leavers from education and training was 12.7% in 2012, against a target of 10% for 2020.

* EU28, DK, DE, LU and SE: <10%; LT: <9%; SK: <6%. The UK has not set a target.

Tertiary attainment rate in EU Member States

(population aged 30-34 with completed tertiary education – ISCED levels 5 and 6)



Source: European Commission

Η Στρατηγική «Ευρώπη 2020» - Αναπτυξιακή Πολιτική για την Ε.Ε. 2010-2020

Στην προτεραιότητα «Βιώσιμη Ανάπτυξη», περιλαμβάνονται οι ακόλουθες εμβληματικές πρωτοβουλίες:

- Μια Ευρώπη που χρησιμοποιεί αποτελεσματικά τους πόρους της:
στόχος η αποσύνδεση της οικονομικής ανάπτυξης από τη χρήση των πόρων,
 - η στήριξη της μετάβασης σε οικονομία χαμηλών εκπομπών άνθρακα,
 - η αύξηση της χρήσης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας,
 - ο εκσυγχρονισμός του τομέα των μεταφορών,
 - η ενθάρρυνση της ενεργειακής αποδοτικότητας

Στην προτεραιότητα «Βιώσιμη Ανάπτυξη», περιλαμβάνονται οι ακόλουθες εμβληματικές πρωτοβουλίες:

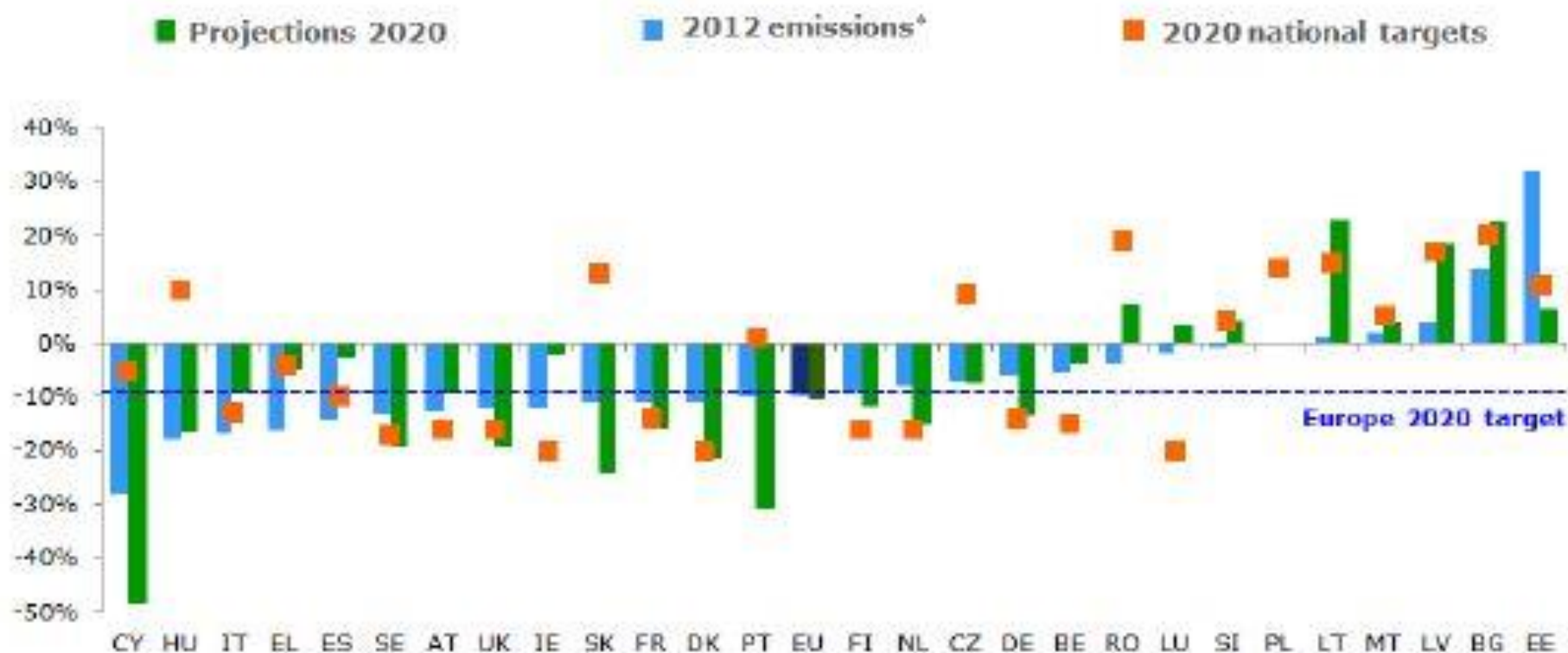
➤ Νέα βιομηχανική πολιτική για την εποχή της παγκοσμιοποίησης:

σκοπός η βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, ιδίως για τις ΜΜΕ, και η στήριξη της ανάπτυξης μιας ισχυρής και βιώσιμης βιομηχανικής βάσης, ικανής να ασκεί ανταγωνισμό σε παγκόσμιο επίπεδο

Πώς θα επιτευχθεί ?

- στηρίζοντας την επιχειρηματικότητα, για να γίνουν οι ευρωπαϊκές επιχειρήσεις πιο ανταγωνιστικές και αποτελεσματικές
- συνεκτιμώντας όλους τους κρίκους της ολοένα πιο παγκοσμιοποιημένης αλυσίδας αξίας -από την πρόσβαση στις πρώτες ύλες έως τις υπηρεσίες μετά την πώληση.

Change in greenhouse gas emissions in non-ETS sectors in EU Member States



Source: European Environmental Agency

Reading: in 2012, greenhouse gas emissions in non-ETS sectors were 10% lower than in 2005 in the EU.

*Non-ETS, compared with 2005, based on approximated data.

R&D investment in EU Member States as a % of GDP



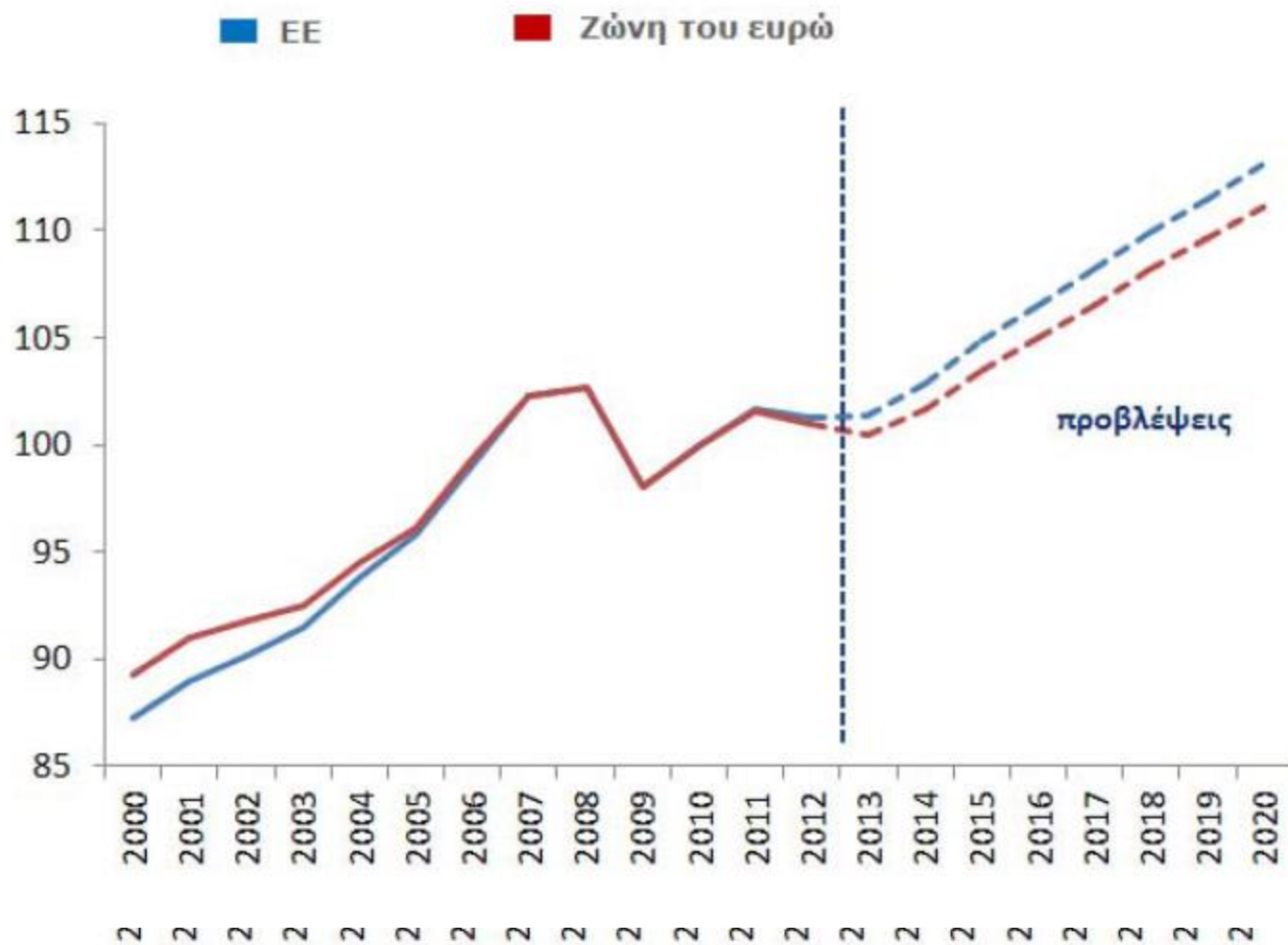
Source: European Commission

Reading: in 2012, R&D intensity in the EU amounted to 2.06% of GDP, against a target of 3% for 2020.

* LU: 2010.

** No targets set by CZ (only for the public sector) and the UK. IE: the target is 2.5% of GNP, which is estimated to be equivalent to 2% of GDP. LU: the target is between 2.30% and 2.60% of GDP (2.45% assumed). PT: the target is between 2.70% and 3.30% of GDP (3% assumed).

Γραφική Παράσταση 1. Επίπεδο του πραγματικού ΑΕΠ της ΕΕ και της ζώνης του ευρώ για την περίοδο 2000-2020 (δείκτης 2010 = 100)



Η πρόοδος για την επίτευξη των στόχων της στρατηγικής Ευρώπη 2020

- Απασχόληση : 68,4% το 2012
Πρόβλεψη για 72%-74% έως το 2020
- Επενδύσεις στην Έρευνα : 2,06 το 2012
Πρόβλεψη για 2,2%-2,6% έως το 2020
- Αναμένεται επίτευξη των στόχων για την εκπαίδευση
- Απομάκρυνση του στόχου για μείωση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού.
Αύξηση από 114 εκ. το 2009 σε 124 εκ. το 2012.

Οι επιπτώσεις της κρίσης στην Ε.Ε. (απολογισμός 2014)

- Η βιωσιμότητα των δημοσίων οικονομικών σε κίνδυνο.

Δημόσιο χρέος 60% του ΑΕΠ το 2010

Για το 2015 αναμένεται στο 89,5%

- Σημαντικός περιορισμός της πρόσβασης στη χρηματοδότηση
- Αυξανόμενα επίπεδα ανεργίας και φτώχειας

Ανεργία 7,1% το 2008 κλιμακώθηκε σε 10,9% το 2013

- Μεγάλες διαφορές μεταξύ των κρατών-μελών της Ε.Ε.

Η κρίση έχει οδηγήσει σε περαιτέρω διεύρυνση των ανισοτήτων και έχει περιορίσει δραστικά τα συστήματα αναδιανομής των εισοδημάτων.

Οι πολιτικές κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής Juncker 2014-2019

Το πλαίσιο των πολιτικών προτεραιοτήτων
που καθοδηγεί το έργο της Ευρ.
Επιτροπής.

Η προώθηση από την Επιτροπή των πολιτικών κατευθύνσεων 2014-2019

1. Νέα ώθηση στην απασχόληση, την ανάπτυξη και τις επενδύσεις.

Οι τρεις πυλώνες

- ☐ Προώθηση επενδύσεων.
- ☐ Στρατηγική για την κυκλική οικονομία
- ☐ Επιδίωξη διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων.
- ☐ Διατήρηση της δημοσιονομικής ευθύνης.

- Ευρ. Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων για την προώθηση του νέου επενδυτικού σχεδίου.
- Παράλληλη χρήση καινοτόμων χρηματοδοτικών μέσων.
- Άρση των κανονιστικών και μη κανονιστικών εμποδίων για επενδύσεις.
- Ενίσχυση της πολιτικής εμπορίου για την ενδυνάμωση της ενιαίας αγοράς.
- Ανάπτυξη των κατάλληλων δεξιοτήτων για καλύτερη ένταξη στην αγορά εργασίας.

Η προώθηση από την Επιτροπή των πολιτικών κατευθύνσεων 2014-2019

2. Συνδεδεμένη ψηφιακή ενιαία αγορά

[Άμεση σύνδεση με την
αύξηση της
απασχόλησης, της
ανάπτυξης/καινοτομίας
και της κοινωνικής
προόδου]

➤ Στρατηγική για τη
δημιουργία ασφαλούς,
αξιόπιστης και δυναμικής
ψηφιακής ενιαίας
αγοράς.

Οι έξι (6) πτυχές της στρατηγικής

- Οικοδόμηση εμπιστοσύνης και αξιοπιστίας.
- ✓ Μεταρρύθμιση των κοινών ευρ.
Κανόνων για την προστασία των δεδομένων
και ο κανονισμός για τη συνδεδεμένη ήπειρο.
- Άρση περιορισμών.
- ✓ Κανονιστικό περιβάλλον για τις
τηλεπικοινωνίες/πνευματικά δικαιώματα κ.α.
- Διασφάλιση της πρόσβασης και της
συνδετικότητας.
- Οικοδόμηση ψηφιακής οικονομίας
- ✓ Διευκόλυνση ηλεκτρονικού εμπορίου
- Προώθηση ηλεκτρονικής κοινωνίας
- ✓ Προώθηση της ασφάλειας στον κυβερνοχώρο
και των ηλεκτρονικών συναλλαγών
- Προώθηση των επενδύσεις σε έρευνα και
καινοτομία παγκόσμιας κλάσης για τις ΤΠΕ.

Η προώθηση από την Επιτροπή των πολιτικών κατευθύνσεων 2014-2019

3. Ανθεκτική ενεργειακή ένωση συνοδευόμενη από μακρόπνοη πολιτική όσον αφορά την κλιματική αλλαγή.

Οι τρεις πυλώνες

- ☐ Ενεργειακή ένωση με αξιόπιστη και οικονομικά προσιτή ενέργεια.
- ☐ Καταπολέμηση της υπερθέρμανσης του πλανήτη
- ☐ Βελτίωση του κανονιστικού πλαισίου σχετικά με τις διασυνδεδεμένες και ασφαλείς υπηρεσίες μεταφορών με μειωμένες εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου

- Το νέο στρατηγικό πλαίσιο για ενεργειακή ένωση με αξιόπιστη και οικονομικά προσιτή ενέργεια (1^{ος} πυλώνας)
- Ασφάλεια του εφοδιασμού ενέργειας.
- Μείωση της εξάρτησης από εισαγωγές από τρίτες χώρες.
- Ολοκλήρωση των εθνικών ενεργειακών αγορών με παράλληλη βελτίωση της συμμετοχής των καταναλωτών.
- Ενίσχυση της ενεργειακής απόδοσης
- Μείωση των ανθρακούχων εκπομπών στο ενεργειακό μείγμα
- Προώθηση της έρευνας και της καινοτομίας στον τομέα της ενέργειας.

Η προώθηση από την Επιτροπή των πολιτικών κατευθύνσεων 2014-2019

4. Βαθύτερη και δικαιότερη εσωτερική αγορά με ενισχυμένη βιομηχανική βάση

[Κλειδί για τη βελτίωση της
ανταγωνιστικότητας της
Ευρώπης και τη δημιουργία
θέσεων εργασίας]

Νέα στρατηγική εσωτερικής αγοράς

- Επενδύσεις στις :
 - Υποδομές
 - ΜΜΕ
 - Επιχειρήσεις μεσαίας κεφαλαιοποίησης
- Βελτίωση της πρόσβασης των ΜΜΕ στη χρηματοδότηση.
- Βελτίωση του κανονιστικού περιβάλλοντος
- Υποστήριξη της καινοτομίας (πρόγραμμα Ορίζων 2020).
- Δεξιότητες του ανθρώπινου δυναμικού και στήριξη της εργασιακής κινητικότητας.

Η προώθηση από την
Επιτροπή των πολιτικών
κατευθύνσεων 2014-2019

**5. Βαθύτερη και δικαιότερη
οικονομική και
νομισματική ένωση.**

[Βασική κατεύθυνση η κοινή
κυριαρχία στην
οικονομική
διακυβέρνηση]

- **Ενδυνάμωση των προσπαθειών στην :**
 - Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής και της φορολογικής απάτης.
 - Συμφωνία για κοινή ενοποιημένη βάση φορολογίας εταιρειών
 - Θέσπιση φόρου επί των χρηματοπιστωτικών συναλλαγών.
 - Καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες.
 - Γεφύρωση του φορολογικού χάσματος στον τομέα του ΦΠΑ.

Η προώθηση από την
Επιτροπή των πολιτικών
κατευθύνσεων 2014-2019

**7. Εύλογη και ισορροπημένη
συμφωνία ελεύθερων συ
ναλλαγών με τις ΗΠΑ.**

**[Συμφωνία διατλαντικής
εμπορικής και επενδυτικής
εταιρικής σχέσης (TTP)]**

➤ Συνεχής διαπραγμάτευση στο πλαίσιο της
TTP αλλά και διμερείς διαπραγματεύσεις σε
συνδυασμό με ισχυρή πολυμερή δέσμευση
στον ΠΟΕ.

➤ Παράλληλη τήρηση των προτύπων της
Ευρώπης στον τομέα της υγείας, της
κοινωνίας, του περιβάλλοντος και της
προστασίας των δεδομένων, καθώς και της
πολιτιστικής της πολυμορφίας.

Η προώθηση από την
Επιτροπή των πολιτικών
κατευθύνσεων 2014-2019

**7. Χώρος δικαιοσύνης και
θεμελιωδών
δικαιωμάτων με βάση
την αμοιβαία
εμπιστοσύνη.**

**[Διαφύλαξη του κράτους
δικαίου και της
καταπολέμησης όλων
των μορφών διακρίσεων]**

- Καταπολέμηση διασυνοριακού εγκλήματος και της τρομοκρατίας.
- Δικαστική συνεργασία σε ολόκληρη την Ε.Ε. προς όφελος των πολιτών.
- Προσπάθειες για τη σύσταση ανεξάρτητης Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας.
- Ισότητα ευκαιριών στα άτομα με αναπηρία.
(τήρηση της Σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρία).
- Ευρωπαϊκό θεματολόγιο για την ασφάλεια. Αντιμετώπιση του διασυνοριακού εγκλήματος, το έγκλημα στον κυβερνοχώρο, της τρομοκρατίας και των αλλοδαπών μαχητών.

Η προώθηση από την
Επιτροπή των πολιτικών
κατευθύνσεων 2014-2019

**8. Προς μια νέα πολιτική
μετανάστευσης**

[Υπεύθυνη προσέγγιση της
νόμιμης μετανάστευσης
και αυστηρά μέτρα κατά
της παράνομης
μετανάστευσης και της
εμπορίας ανθρώπων].

- Καλύτερη σύνδεση της μεταναστευτικής πολιτικής με την εξωτερική πολιτική.
- Μεγαλύτερη εσωτερική και εξωτερική συνεργασία.
- Προσφορά εργασίας στους ανθρώπους που έχουν ανάγκη.

Η προώθηση από την Επιτροπή των πολιτικών κατευθύνσεων 2014-2019

9. Ισχυρός Παγκόσμιος παράγοντας.

[Αποτελεσματική κοινή
εξωτερική πολιτική με
καλύτερους μηχανισμούς και
κοινές δράσεις]

[Περαιτέρω συνεργασία στα
ζητήματα ασφάλειας και
άμυνας για την ανάπτυξη
των στρατηγικών εταιρικών
σχέσεων της]

- Προώθηση της σταθερότητας στα σύνορα της Ευρώπης.
- Στήριξη γειτονικών χωρών στην εφαρμογή δημοκρατικών και οικονομικών μεταρρυθμίσεων.
- Τα Δυτικά Βαλκάνια να διατηρήσουν την ευρωπαϊκή προοπτική τους (χωρίς καμία περαιτέρω διεύρυνση τα επόμενα πέντε (5) έτη).
- Προετοιμασία για τους μετά το 2015 στόχους ανάπτυξης σε σχέση και με τις μελλοντικές σχέσεις της με τις αναπτυσσόμενες χώρες.

Η προώθηση από την
Επιτροπή των πολιτικών
κατευθύνσεων 2014-2019

10. Ένωση δημοκρατικής
αλλαγής

[Βελτίωση της
διακυβέρνησης προς την
κατεύθυνση της
ενίσχυσης της
διαφάνειας, της
λογοδοσίας και της
προσβασιμότητας των
δράσεων της Ε.Ε.]

- Διαφάνεια στις επαφές μεταξύ των Επιτρόπων και οργανώσεων ή αυτοαπασχολούμενων ατόμων (Υποχρεωτικό μητρώο διαφάνειας).
- Ενίσχυση της βελτίωσης της νομοθεσίας και στο διοργανικό επίπεδο (αξιολογήσεις, εκτιμήσεις επιπτώσεων, δημόσιες διαβουλεύσεις κ.ά.)

Αποστολή και αρμοδιότητες της Επιτροπής

Ευρωπαϊκή Επιτροπή

- Υποβάλλει νομοθετικές προτάσεις στο Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο (δικαίωμα πρωτοβουλίας)
- Διαχειρίζεται και υλοποιεί τις πολιτικές και τον προϋπολογισμό της Ε.Ε. (κανονιστική και δημοσιονομική εξουσία)
- Επιβάλλει το ευρωπαϊκό δίκαιο από κοινού με το Δικαστήριο. (ελεγκτική εξουσία και εξουσία καταστολής)
- Εκπροσωπεί διεθνώς την Ε.Ε.

Ευρωπαϊκή Επιτροπή : Πρωτοβουλία για χάραξη πολιτικής/νομοθετικής πρωτοβουλίας

Ετήσιος κύκλος στρατηγικού
σχεδιασμού και προγραμματισμού

Αποκλειστικές και συντρέχουσες αρμοδιότητες της Ε.Ε.

Τομείς :

- Τελωνειακή ένωση
- Ανταγωνισμός
- Νομισματική πολιτική για τα κράτη μέλη με νόμισμα το ευρώ
- Διατήρηση των βιολογικών πόρων της θάλασσας στο πλαίσιο της κοινής αλιευτικής πολιτικής
- Κοινή εμπορική πολιτική.
- Εσωτερική αγορά,
- Κοινωνική πολιτική,
- Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή,
- Γεωργία και αλιεία,
- Περιβάλλον,
- Προστασία των καταναλωτών,
- Μεταφορές,
- Διευρωπαϊκά δίκτυα,
- Ενέργεια,
- Χώρος ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης
- Ασφάλεια στον τομέα της δημόσιας υγείας.

Συμπληρωματικές αρμοδιότητες της Ε.Ε. Τομείς

- Προστασία και η βελτίωση της ανθρώπινης υγείας
- Βιομηχανία
- Πολιτισμός
- Τουρισμός,
- Παιδεία,
- Επαγγελματική εκπαίδευση
- Νεολαία - αθλητισμός
- Πολιτική προστασία
- Διοικητική συνεργασία.

Σχεδιασμός των εργασιών της Ευρ. Επιτροπής και υποβολή εκθέσεων

- Ομιλία του Προέδρου της Ευρ. Επιτροπής σχετικά με τις προτεραιότητες και στρατηγικούς στόχους της επόμενης χρονιάς.
- Κατάρτιση ετήσιου προγράμματος εργασίας της Ευρ. Επιτροπής μετά από διάλογο με το Ευρ. Κοινοβούλιο.
- Κατάρτιση σχεδίων διαχείρισης από τις Γενικές Δ/νσεις της Ευρ. Επιτροπής.

Σχεδιασμός των εργασιών της Ευρ.Επιτροπής και υποβολή εκθέσεων ./.

- Κοινωνική διαβούλευση
- Εκτίμηση επιπτώσεων για κάθε πρωτοβουλία διαμόρφωσης πολιτικής/νομοθεσίας. (Χάρτες πορείας)
- Κατάλογος πρωτοβουλιών
- Ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων
- Συγκεφαλαιωτική έκθεση που υποβάλλεται στο Ευρ. Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

ROADMAP

A. Context and problem definition

- (1) What is the political context of the initiative?
- (2) How does it relate to past and possible future initiatives, and to other EU policies?
- (3) What ex-post analysis of existing policy has been carried out? What results are relevant for this initiative?

What are the main problems which this initiative will address?

Who will be affected by it?

Is EU action justified on grounds of subsidiarity? Why can Member States not achieve the objectives of the proposed action sufficiently by themselves? Can the EU achieve the objectives better?

B. Objectives of the initiative

What are the main policy objectives?

Do the objectives imply developing EU policy in new areas?

C. Options

- (1) What are the policy options (including exemptions/adapted regimes e.g. for SMEs) being considered?
- (2) What legislative or 'soft law' instruments could be considered?
- (3) How do the options respect the proportionality principle?

D. Initial assessment of impacts

What are the benefits and costs of each of the policy options?

Could any or all of the options have significant impacts on (i) simplification, (ii) administrative burden and (iii) on relations with other countries, (iv) implementation arrangements? And (v) could any be difficult to transpose for certain Member States?

- (1) Will an IA be carried out for this initiative and/or possible follow-up initiatives?
- (2) When will the IA work start?
- (3) When will you set up the IA Steering Group and how often will it meet?
- (4) What DGs will be invited?

- (1) Is any option likely to have impacts on the EU budget above € 5m?
- (2) If so, will this IA serve also as an ex-ante evaluation, as required by the Financial Regulation? If not, provide information about the timing of the ex-ante evaluation.

E. Evidence base, planning of further work and consultation

- (1) What information and data are already available? Will existing IA and evaluation work be used?
- (2) What further information needs to be gathered, how will this be done (e.g. internally or by an external contractor), and by when?
- (3) What is the timing for the procurement process & the contract for any external contracts that you are planning (e.g. for analytical studies, information gathering, etc.)?
- (4) Is any particular communication or information activity foreseen? If so, what, and by when?

Which stakeholders & experts have been or will be consulted, how, and at what stage?

Ευρωπαϊκή Επιτροπή :

ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΣΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟ

Παρακολούθηση που ασκεί η Επιτροπή των εθνικών μέτρων μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο

- Πρώτο στάδιο της διαδικασίας για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης :
 - ✓ Διαδικασία επί παραβάσει για «μη κοινοποίηση».
- Ταχεία διευθέτηση : Προσπάθεια για εξεύρεση λύσης μέσω του «διαρθρωμένου διαλόγου».

Επίσημη διαδικασία

- **Προειδοποιητική επιστολή :** Το κράτος-μέλος καλείται να απαντήσει εντός προθεσμίας 2 μηνών.
- **Αιτιολογημένη γνώμη :** Σε περίπτωση μη απάντησης ή μη ικανοποιητικής απάντησης η Επιτροπή απαριθμεί τους λόγους για παράβαση της ενωσιακής νομοθεσίας.
- Αν δεν υπάρξει ικανοποιητική απάντηση η Επιτροπή ζητά από το Δικαστήριο να κινήσει διαδικασία προσφυγής.
- Παραπομπή στο Δικαστήριο : Η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει την επιβολή κατ'αποκοπή ποσού ή χρηματικής ποινής.

Επίσημη διαδικασία ./.

- Απόφαση του Δικαστηρίου : Το Δικαστήριο αποφασίνεται αν υπάρχει παραβίαση.
- Αν το κράτος - μέλος εξακολουθεί τη μη συμμόρφωση, η Επιτροπή στέλνει νέα προειδοποιητική επιστολή.
- Αναπομπή στο Δικαστήριο σε περίπτωση μη ικανοποιητικής απάντησης και πρόταση για καταβολή κατ'αποκοπήν ποσού ή χρηματικής ποινής.

Παραδείγματα σχετικών εγγράφων

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Παράρτημα 1: Νέες πρωτοβουλίες

Αριθ.	Τίτλος	Είδος πρωτοβουλίας ¹	Περιγραφή της εμβέλειας και των στόχων
Νέα ώθηση στην απασχόληση, την ανάπτυξη και τις επενδύσεις			
1.	Το επενδυτικό σχέδιο για την Ευρώπη: Νομοθετική παρακολούθηση	Νομοθετική	Οι δράσεις παρακολούθησης περιλαμβάνουν την ίδρυση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων (EFSD), την προώθηση της συνεργασίας με τις εθνικές τράπεζες στήριξης και τη βελτίωση της πρόσβασης των ΜΜΕ στη χρηματοδότηση.
2.	Πρόωθηση ένταξης και απασχολησιμότητας στην αγορά εργασίας	Νομοθετική / Μη νομοθετική	Δέσμη μέτρων για τη στήριξη των κρατών μελών ως προς την ένταξη των ατόμων, ειδικότερα των μακροχρόνια άνεργων και των νέων, στην εργασία και ως προς την ανάπτυξη εργατικού δυναμικού με δεξιότητες. Αυτή η δέσμη θα περιλαμβάνει μέτρα για την παρακολούθηση της εφαρμογής της πρωτοβουλίας για την απασχόληση των νέων, πρόταση για σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την ένταξη των μακροχρόνια ανέργων, καθώς και μέτρα για την προώθηση της ανάπτυξης δεξιοτήτων.
3.	Ενδιάμεση επανεξέταση της στρατηγικής «Ευρώπη 2020»	Μη νομοθετική	Βελτίωση και επικαιροποίηση της στρατηγικής «Ευρώπη 2020», με άντληση διδαγμάτων από τα πρώτα τέσσερα έτη της στρατηγικής και διασφάλιση της λειτουργίας της ως αποτελεσματικής στρατηγικής μετά την κρίση με στόχο την ανάπτυξη και την απασχόληση στην Ευρώπη. Δίδει συνέχεια στην πρόσφατη δημόσια διαβούλευση.
Συνδεδεμένη ψηφιακή ενιαία αγορά			
4.	Δέσμη για την ψηφιακή ενιαία αγορά (DSM)	Νομοθετική / Μη νομοθετική	Ο στόχος είναι να διασφαλιστεί ότι οι καταναλωτές απολαμβάνουν διασυνοριακής πρόσβασης σε ψηφιακές υπηρεσίες, ότι καθιερώνονται ίσοι όροι ανταγωνισμού για τις εταιρείες και ότι δημιουργούνται οι προϋποθέσεις για δυναμική ψηφιακή οικονομία και κοινωνία. Η δέσμη θα περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων νομοθετικών προτάσεων, τον εκσυγχρονισμό των πνευματικών δικαιωμάτων.

¹ Το είδος της πρωτοβουλίας μπορεί να αλλάξει ανάλογα με την έκβαση της διαδικασίας εκτίμησης επιπτώσεων.

Αριθ.	Τίτλος	Είδος πρωτοβουλίας ¹	Περιγραφή της εμβέλειας και των στόχων
Ανθεκτική ενεργειακή ένωση συνοδευόμενη από μακρόπνοη πολιτική όσον αφορά την κλιματική αλλαγή			
5.	Στρατηγικό πλαίσιο για την ενεργειακή ένωση	Μη νομοθετική/ Νομοθετική	Το στρατηγικό πλαίσιο θα εστιάζεται στην ασφάλεια του εφοδιασμού ενέργειας, στην ολοκλήρωση των εθνικών ενεργειακών αγορών, στη μείωση της ευρωπαϊκής ενεργειακής ζήτησης, στη μείωση των ανθρακούχων εκπομπών στο ενεργειακό μείγμα και στην προώθηση της έρευνας και της καινοτομίας στον τομέα της ενέργειας. Θα περιλαμβάνει την αναθεώρηση του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών της ΕΕ ως μέρος του νομοθετικού πλαισίου μετά το 2020.
6.	Ανακοίνωση καθ' οδόν προς το Παρίσι – πολυμερής απάντηση στην κλιματική αλλαγή	Μη νομοθετική	Ο στόχος είναι να παρουσιαστούν το όραμα και οι προσδοκίες της ΕΕ, να εξηγηθούν οι φιλοδοξίες των χωρών εταίρων στο πλαίσιο της συμφωνίας του 2015 και να καθοριστεί η συμβολή της ΕΕ μετά τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 24ης Οκτωβρίου 2014.
Βαθύτερη και δικαιοτέρα εσωτερική αγορά με ενισχυμένη βιομηχανική βάση			
7.	Στρατηγική εσωτερικής αγοράς για τα αγαθά και τις υπηρεσίες	Νομοθετική / Μη νομοθετική	Στρατηγική για ανανεωμένη και ολοκληρωμένη προσέγγιση για την ενιαία αγορά, για να υλοποιηθεί περαιτέρω η ολοκλήρωση και να βελτιωθεί η αμοιβαία αναγνώριση και τυποποίηση σε βασικούς τομείς της βιομηχανίας και των υπηρεσιών στους οποίους εντοπίζεται το μεγαλύτερο οικονομικό δυναμικό, π.χ. στις υπηρεσίες για επιχειρήσεις, στην οικοδομική δραστηριότητα, στο λιανικό εμπόριο, στα νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα, στην προηγμένη παραγωγή και στη συνδυασμένη παροχή υπηρεσιών και αγαθών. Η στρατηγική θα επικεντρωθεί ιδιαίτερα στις ΜΜΕ.
8.	Δέσμη μέτρων για την εργασιακή κινητικότητα	Νομοθετική / Μη νομοθετική	Η δέσμη μέτρων έχει ως στόχο τη στήριξη της εργασιακής κινητικότητας και την καταπολέμηση των καταχρήσεων μέσω του καλύτερου συντονισμού των συστημάτων κοινωνικής ασφάλισης, την εστιασμένη επανεξέταση της οδηγίας σχετικά με την απόσπαση εργαζομένων και την ενίσχυση του δικτύου EURES.
9.	Ένωση κεφαλαιογορών	Νομοθετική / Μη νομοθετική	Σχέδιο δράσης για τη βελτίωση της χρηματοδότησης της οικονομίας με περισσότερο αποτελεσματικά και βασισμένα στην αγορά μέσα, συμπεριλαμβανομένων των εργασιών προς ένα πλαίσιο τιτλοποίησης υψηλής ποιότητας.
10.	Πλαίσιο εξυγίανσης χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων εκτός των τραπεζών	Νομοθετική	Πρόταση δημιουργίας ευρωπαϊκού πλαισίου για την ανάκαμψη και την εξυγίανση των συστημικά σημαντικών χρηματοοικονομικών ιδρυμάτων όπως οι κεντρικοί εκκαθαρίζοντες αντισυμβαλλόμενοι.
11.	Δέσμη μέτρων για την αεροπορία	Νομοθετική / Μη νομοθετική	Η δέσμη θα περιλαμβάνει ανακοίνωση η οποία θα καταγράφει τις προκλήσεις και τα μέτρα για τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας του τομέα αεροπορίας της ΕΕ, καθώς και την αναθεώρηση του κανονισμού 216/2008 για τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Ασφάλειας της Αεροπορίας (EASA).

Αριθ.	Τίτλος	Είδος πρωτοβουλίας ¹	Περιγραφή της εμβέλειας και των στόχων
Βαθύτερη και δικαιότερη οικονομική και νομισματική ένωση			
12.	Δέσμη μέτρων για τη βαθύτερη οικονομική και νομισματική ένωση	Νομοθετική / Μη νομοθετική	Η δέσμη θα παρακολουθεί την επανεξέταση των πλέον πρόσφατων μέτρων οικονομικής διακυβέρνησης («δέσμη των έξι μέτρων» και «δέσμη των δύο μέτρων»), θα παρέχει κίνητρα για διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και θα αντιμετωπίζει το θέμα της εξωτερικής εκπροσώπησης της οικονομικής και νομισματικής ένωσης.
13.	Πρόταση οδηγίας ενόψει της πρόβλεψης υποχρεωτικής ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με διασυννοριακές φορολογικές αποφάσεις (tax rulings)	Νομοθετική	Η πρόταση θα εξασφαλίζει την ανταλλαγή χρήσιμων πληροφοριών μεταξύ των φορολογικών αρχών των διαφόρων κρατών μελών για την εκ των προτέρων ερμηνεία ή εφαρμογή νομικών διατάξεων σε διασυννοριακές υποθέσεις μεμονωμένων φορολογούμενων.
14.	Σχέδιο δράσης για τις προσπάθειες καταπολέμησης της φοροδιαφυγής και της φορολογικής απάτης, συμπεριλαμβανομένης ανακοίνωσης για ανανεωμένη προσέγγιση της φορολογίας εταιρειών στην ενιαία αγορά υπό το πρίσμα των παγκόσμιων εξελίξεων	Μη νομοθετική	Το σχέδιο δράσης, θα βασίζεται στις εργασίες που έγιναν σχετικά με τη διάβρωση της φορολογικής βάσης και τη μεταφορά κερδών στο επίπεδο του ΟΟΣΑ και της G20 και θα περιλαμβάνει μέτρα στο επίπεδο της ΕΕ για τη μετάβαση σε σύστημα σύμφωνα με το οποίο η χώρα όπου παράγονται τα κέρδη είναι επίσης η χώρα της φορολόγησης, μεταξύ άλλων και στην ψηφιακή οικονομία. Η ανακοίνωση θα αποβλέπει στη σταθεροποίηση της βάσης φορολογίας εταιρειών στην ΕΕ για ένα δίκαιο φορολογικό περιβάλλον, μεταξύ άλλων με την εκ νέου διενέργεια εργασιών για κοινή ενοποιημένη βάση φορολογίας εταιρειών.
Εμπόριο: Εύλογη και ισορροπημένη συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών με τις ΗΠΑ			
15.	Εμπορική και επενδυτική στρατηγική για την απασχόληση και την ανάπτυξη	Μη νομοθετική	Εις βάθος επανεξέταση της εμπορικής πολιτικής της ΕΕ και, ιδίως, της συμβολής της στην απασχόληση, στην ανάπτυξη και στις επενδύσεις. Η επανεξέταση θα καλύψει όλες τις πτυχές της εμπορικής πολιτικής, μεταξύ άλλων τις διμερείς, πλειομερείς και πολυμερείς διαπραγματεύσεις, καθώς και τα αυτόνομα μέτρα. Θα περιλαμβάνει προσανατολισμούς πολιτικής σε όλους αυτούς τους τομείς για τα επόμενα πέντε έτη.
Χώρος δικαιοσύνης και θεμελιωδών δικαιωμάτων με βάση την αμοιβαία εμπιστοσύνη			
16.	Προτάσεις για τη συμπλήρωση της προσχώρησης της ΕΕ στην ΕΣΔΑ	Νομοθετική	Προτάσεις που επιτρέπουν την υπογραφή, τη σύναψη και την εφαρμογή της συμφωνίας προσχώρησης, εν όψει των εκκρεμών κατευθυντήριων γραμμών από το Δικαστήριο.

Αριθ.	Τίτλος	Είδος πρωτοβουλίας ¹	Περιγραφή της εμβέλειας και των στόχων
17.	Ευρωπαϊκό θεματολόγιο για την ασφάλεια	Μη νομοθετική	Η ανακοίνωση θα προτείνει ευρωπαϊκό θεματολόγιο για την ασφάλεια για την περίοδο 2015-2020 με την επανεξέταση των τρεχουσών δράσεων και με τον εντοπισμό νέων δράσεων λαμβανομένων υπόψη των αναδυόμενων απειλών.
Προς μια νέα πολιτική μετανάστευσης			
18.	Ευρωπαϊκό θεματολόγιο για τη μετανάστευση	Νομοθετική / Μη νομοθετική	Ο στόχος είναι να αναπτυχθεί νέα προσέγγιση στη νόμιμη μετανάστευση για να καταστεί η ΕΕ ελκυστικός προορισμός για τα talέντα και τις δεξιότητες, καθώς και για να βελτιωθεί η διαχείριση της μετανάστευσης με την ενίσχυση της συνεργασίας με τις τρίτες χώρες, την προώθηση του επιμερισμού των βαρών και της αλληλεγγύης, καθώς και την καταπολέμηση της παράτυπης μετανάστευσης και της παράνομης διακίνησης ανθρώπων. Το θεματολόγιο περιλαμβάνει την αναθεώρηση της οδηγίας για την μπλε κάρτα και της άδειας εργασίας σε όλη την Ευρώπη για τους εργαζόμενους υψηλής ειδίκευσης.
Ισχυρότερος παγκόσμιος παράγοντας			
19.	Ανακοίνωση για την Ευρωπαϊκή Πολιτική Γειτονίας	Μη νομοθετική	Η κοινή ανακοίνωση Υπατης Εκπροσώπου και Επιτροπής θα παρουσιάσει τα αποτελέσματα της επανεξέτασης της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας (ΕΠΓ) ενόψει των νέων προσανατολισμών πολιτικής μετά τη διαβούλευση που δρομολογήθηκε μαζί με την ετήσια δέσμη μέτρων για την ΕΠΓ.
20.	Ανακοίνωση για τους στόχους διατηρήσιμης ανάπτυξης για την περίοδο μετά το 2015	Μη νομοθετική	Η ανακοίνωση αποβλέπει στον καθορισμό κοινής θέσης της ΕΕ σχετικά με την παγκόσμια εταιρική σχέση για την επίτευξη των στόχων διατηρήσιμης ανάπτυξης. Θα καλύπτει τόσο την οικονομική όσο και την μη οικονομική εφαρμογή, την εγχώρια/διεθνή χρηματοδότηση, τη δημόσια/ιδιωτική χρηματοδότηση, διαφορετικά είδη εταιρικών σχέσεων, καθώς και την παρακολούθηση, τις ρυθμίσεις για τη λογοδοσία και την επανεξέταση.
Ένωση δημοκρατικής αλλαγής			
21.	Πρόταση διοργανικής συμφωνίας για τη βελτίωση της νομοθεσίας	Μη νομοθετική	Πρόταση για την επικαιροποίηση και ενίσχυση της κοινής αντίληψης με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο όσον αφορά τη βελτίωση της νομοθεσίας.
22.	Πρόταση διοργανικής συμφωνίας για υποχρεωτικό μητρώο διαφάνειας	Μη νομοθετική	Η πρόταση διοργανικής συμφωνίας με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο θα ενισχύσει τη διαφάνεια και την υποχρέωση λογοδοσίας διότι καθιστά υποχρεωτικό το μητρώο διαφάνειας για όλους αυτούς που εκπροσωπούν συμφέροντα και επιδιώκουν να επηρεάσουν τη χάραξη πολιτικής σε οποιοδήποτε από τα τρία θεσμικά όργανα.

ROADMAP

TITLE OF THE INITIATIVE	Draft Joint Report on the implementation of the strategic framework for European cooperation in education and training (ET 2020) – Communication from the Commission to the Council		
LEAD DG – RESPONSIBLE UNIT	EAC-A-1, IN ASSOCIATION WITH EMPL	DATE OF ROADMAP	03/02/2015
This indicative roadmap is provided for information purposes only and is subject to change. It does not prejudice the final decision of the Commission on whether this initiative will be pursued or on its final content and structure.			

A. Context and problem definition

- (1) What is the political context of the initiative?
- (2) How does it relate to past and possible future initiatives, and to other EU policies?
- (3) What ex-post analysis of existing policy has been carried out? What results are relevant for this initiative?

(1) The ET 2020 strategic framework for European cooperation in education and training was established via **Council conclusions of 12 May 2009** (OJ C 119, 28.5.2009, p. 2-10). These conclusions stipulate that the ET 2020 cooperation will function in work cycles of 3 years and that – at the end of each cycle – **a Joint Council-Commission Report** should be drawn up. Furthermore, both the Council Conclusions on the future priorities for enhanced European cooperation in vocational education and training (OJ C 324, 1.12.2010, p. 5-15) and the Council Resolution on a renewed European agenda for adult learning (OJ C 372, 20.12.2011, p.1-6) stipulate that reporting on their implementation would be incorporated in this joint report.

Joint Reports evaluate the overall progress in achieving the objectives under the ET 2020 framework and serve as a basis for establishing a fresh set of priority areas for the following work cycle. Such priority areas function within the context of the ET 2020 strategic objectives that have been fixed in the Council conclusions of 2009 and that remain stable.

As such, **the 2015 Joint Report is not a new “initiative” in the strict sense**, but constitutes an element of recurrent reporting and agenda setting in the context of the already existing ET 2020 strategic framework. Acting as a forum for reflection on shared education challenges and for the setting of common strategic goals and monitoring of progress towards these, ET 2020 helps to channel educational input into other major EU processes, notably Europe 2020 - see the bullet points under question 2 for a fuller mapping.

In institutional terms, the draft Joint Report is prepared by the Commission. It is transmitted in the form of a Communication from the Commission to the Council. According to the current planning of the Latvian and Luxembourg Council Presidencies, the Commission should adopt a draft Joint Report at the end of July 2015, for adoption by the Council on 23 November 2015.

(2) The ET 2020 Council conclusions of 2009 established a strategic framework up to 2020. It covers **learning in all contexts** – whether formal, non-formal or informal – **and at all levels**: from early childhood education and schools through to higher education, vocational education and training and adult learning. All these areas are covered by the Joint Report. This implies that, within the Commission, the Joint Report is now prepared by EAC in close association with EMPL.

ET 2020 is firmly **embedded in the political priorities of the Commission**. The new ET 2020 priorities and improved working methods established in the Joint Report will further sharpen this contribution to the EU's overall political agenda:

- **ET 2020 contributes directly to the EU's priority of boosting jobs, growth and investment**, which requires investing in education and training with the aim of improving educational outcomes, overcoming skills gaps, enhancing employability and social inclusion, and boosting innovation and competitiveness. To be effective in these areas, Europe's education systems must be modernised. Commissioner Navracsics' mission letter states that “The **European Semester** should be the vehicle for pursuing the modernisation of education systems”. ET 2020 is the instrument to bring this into practice through a further sharpening of ET 2020 assistance to clusters of Member States facing issues identified in the CSRs.
- ET 2020 forms the cooperation framework to address the need for **measures against radicalisation, fanaticism and violence** in education and training (put on the agenda by the tragic Paris events in January 2015). Using ET 2020's 3rd strategic objective, a new strand of activities will be worked out embedding democratic values and respect for fundamental rights, combatting discrimination and

The **main conclusions that can be drawn from these inputs** can be summarised as follows:

- **Integrated nature of ET 2020:** It is crucial to maintain a coherent and integrated framework covering all sectors of education and training so as to foster lifelong learning and permeability between sectors;
- **Strategic objectives:** The existing strategic objectives, as established in 2009, are still fit for purpose, even in light of the new challenges;
- **Link to the overall political context:** ET 2020 must remain strongly embedded in the EU's overall political agenda, especially the strategy for jobs, growth and investment and the initiatives against radicalisation, fanaticism and violence;
- **Priorities:** Many of the existing priority areas will require further cooperation – in an updated form – during the next work cycle. Innovations will notably take place within the framework of the Copenhagen-Bruges process for vocational education and training (which is a contributing process to ET 2020), where new deliverables have been developed for endorsement in the Joint Report. In addition, stakeholders have signalled the need for a greater emphasis on the implementation of the 3rd strategic objective (equity, social cohesion and active citizenship), responding also to the recent Paris events; employability (linking to the Commission priority of a new boost to jobs, growth and investment), and the digital revolution in learning (linking to the Commission's priority on the digital single market);
- **Mutual learning:** This is the heart of ET 2020 and it has been recognised in the stocktaking as providing strong EU added value. It can be further enhanced through a more systematic approach of its planning, a better clustering of countries during peer learning activities, and a more effective dissemination and valorisation with an improved knowledge transfer from the technical to the political level;
- **Operationalisation:** The operational nature of ET 2020 could be further improved e.g. via a work plan, sharpened monitoring, an annual ET 2020 policy debate, and an extension of the 3-year work cycles to 5-years to synchronise ET 2020 with the 5-year political cycle governing the EU.

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΙ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

Ανοικτή Μέθοδος Συντονισμού (ΑΣΜ)

- Σκοπός της η σύγκλιση των εθνικών πολιτικών για την επίτευξη κοινών στόχων, στο πλαίσιο της αρχής της επικουρικότητας.
- Καθιερώθηκε το 2000 από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Λισαβόνας, για την επιδίωξη των στόχων της Στρατηγικής της Λισαβόνας.

Ανοικτή Μέθοδος Συντονισμού ./.

- Στόχος της ΑΜΣ : Να εφαρμοσθεί μια πλήρως αποκεντρωμένη προσέγγιση έτσι ώστε η Ε.Ε., τα κράτη-μέλη, οι περιφερειακές και τοπικές βαθμίδες, οι κοινωνικοί εταίροι και η κοινωνία των πολιτών θα συμμετέχουν ενεργά μέσω διαφόρων μορφών εταιρικής σχέσης>>. (σημείο 38 των Συμπερασμάτων).

Ανοικτή Μέθοδος Συντονισμού ./.

- Η ΑΜΣ, όπως και οι άλλοι μηχανισμοί συντονισμού, εφαρμόζονται στους τομείς πολιτικής στους οποίους οι αποφάσεις παραμένουν στην αρμοδιότητα των κρατών-μελών, όπως η απασχόληση, η κοινωνική προστασία, η κοινωνική ένταξη, η εκπαίδευση, η νεολαία και η κατάρτιση.

Ανοικτή Μέθοδος Συντονισμού ./.

- Περιλαμβάνει :
 - ✓ Προσδιορισμό κοινών στόχων
 - ✓ Από κοινού συμφωνημένους τρόπους μέτρησης
 - ✓ Συγκριτική αξιολόγηση (benchmarking), που συνοδεύεται από την ανταλλαγή των
 - ✓ Βέλτιστων πρακτικών (Best Practices)

Άλλα μέσα συντονισμού

- **Η θεματική προσέγγιση**
(δυνατότητα επιλογής συγκεκριμένων πρωτοβουλιών από κράτη-μέλη)
- **Η υποβολή εκθέσεων**
ανά χώρα (το τελευταίο τρίμηνο κάθε έτους)
- **Οι ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές** (μικρή δέσμη κατευθύνσεων που αφορούν την απασχόληση και την οικονομική πολιτική από κοινού)
- **Οι συστάσεις πολιτικής**

Ετήσια επισκόπηση για την ανάπτυξη 2014

Ευρωπαϊκή Επιτροπή
Ευρωπαϊκό εξάμηνο 2015
Προτεραιότητες

α) Σχετικά με τη δημοσιονομική εξυγίανση

- Η δημοσιονομική εξυγίανση πρέπει να αποτελεί ένα φιλικό προς την ανάπτυξη μείγμα μέτρων τόσο από πλευράς δαπανών όσο και από πλευράς εσόδων, μέσω μεγαλύτερης έμφασης στην ποιότητα των δημοσίων δαπανών και στον εκσυγχρονισμό όλων των επιπέδων δημόσιας διοίκησης.

Όπου το περιθώριο δημοσιονομικών ελιγμών είναι μεγαλύτερο, πρέπει να τονώνονται οι ιδιωτικές επενδύσεις και η κατανάλωση, π.χ. με περικοπές φόρων και μειώσεις των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης.

β) Σχετικά με την αποκατάσταση των ρυθμών χορήγησης δανείων προς την οικονομία

- Αναδιάρθρωση και εξυγίανση των τραπεζών.
Περιλαμβάνει την ταχεία έγκριση και υλοποίηση της Τραπεζικής Ένωσης και ενδυνάμωση της ικανότητας των τραπεζών να διαχειρίζονται κινδύνους σύμφωνα με τους νέους κανόνες περί κεφαλαιακών απαιτήσεων και προετοιμασία για τους ελέγχους ποιότητας των περιουσιακών στοιχείων και της προσομοίωσης ακραίων καταστάσεων (stress tests).

β) Αποκατάσταση των ρυθμών χορήγησης δανείων προς την οικονομία ./.

- Επεξεργασία εναλλακτικών λύσεων έναντι της χρηματοδότησης από τράπεζες, όπως μέσα επιχειρηματικού κεφαλαίου, ανάπτυξη ομολόγων ΜΜΕ και εναλλακτικές χρηματιστηριακές αγορές.
- Στενή παρακολούθηση των επιπέδων του ιδιωτικού χρέους και των συναφών χρηματοπιστωτικών κινδύνων, όπως οι φούσκες ακινήτων, και του αντικτύπου των συστημάτων αφερεγγυότητας φυσικών προσώπων και εταιρειών, όπου είναι απαραίτητο.

α) Σχετικά με τη δημοσιονομική εξυγίανση ./.

- Πρέπει να προστατεύονται οι μακροπρόθεσμες επενδύσεις στους τομείς της εκπαίδευσης, της έρευνας, της καινοτομίας, της ενέργειας και της δράσης για το κλίμα και να λαμβάνεται μέριμνα για τις ανάγκες των πλέον ευπαθών ομάδων της κοινωνίας μας.
- Τα φορολογικά συστήματα πρέπει γίνουν πιο φιλοαναπτυξιακά, π.χ. μετατοπίζοντας το φορολογικό βάρος από την εργασία σε φορολογικές βάσεις που συνδέονται με την κατανάλωση, την ιδιοκτησία και την καταπολέμηση της ρύπανσης.

γ) Προώθηση της ανάπτυξης και της ανταγωνιστικότητας για το παρόν και το μέλλον

- Πλήρης εφαρμογή της τρίτης δέσμης μέτρων για την ενέργεια το 2014 και βελτίωση της αποδοτικότητας των καθεστώτων ενισχύσεων για ανανεώσιμες πηγές ενέργειας. Προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων με βελτίωση της διαχείρισης των αποβλήτων και υδάτων, της ανακύκλωσης και της ενεργειακής απόδοσης.
- Βελτίωση της εφαρμογής της οδηγίας για τις υπηρεσίες, μεταξύ άλλων μέσω ελέγχου των περιορισμών πρόσβασης στα νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα και αντικατάστασής τους, όπου είναι απαραίτητο, με λιγότερο περιοριστικούς μηχανισμούς.

γ) Προώθηση της ανάπτυξης και της ανταγωνιστικότητας για το παρόν και το μέλλον ./.

- Επιτάχυνση του εκσυγχρονισμού των εθνικών συστημάτων έρευνας σε συμφωνία με τους στόχους του Ευρωπαϊκού Χώρου της Έρευνας.



δ) Η αντιμετώπιση της ανεργίας και των κοινωνικών συνεπειών της κρίσης

- Επιτάχυνση των ενεργών μέτρων της αγοράς εργασίας, ιδίως: ενεργό υποστήριξη και κατάρτιση ανέργων, βελτίωση της απόδοσης των δημοσίων υπηρεσιών απασχόλησης και εφαρμογή Σχεδίων Υλοποίησης των Εγγυήσεων για τη Νεολαία.
- Περαιτέρω μεταρρυθμιστικές προσπάθειες ώστε να διασφαλιστεί ότι οι μισθολογικές εξελίξεις συμβαδίζουν με την παραγωγικότητα και, συνεπώς, υποστηρίζουν τόσο την ανταγωνιστικότητα όσο και τη συνολική ζήτηση, να αντιμετωπιστεί η κατάτμηση της αγοράς εργασίας, ιδίως μέσω εκσυγχρονισμού της νομοθεσίας για την προστασία της απασχόλησης, να υποστηριχθεί η δημιουργία θέσεων εργασίας σε ταχέως αναπτυσσόμενους τομείς και να διευκολυνθεί η κινητικότητα των εργαζομένων.

Η αντιμετώπιση της ανεργίας και των κοινωνικών συνεπειών της κρίσης ./.

- Συνέχιση του εκσυγχρονισμού των συστημάτων εκπαίδευσης και κατάρτισης, περιλαμβανομένης της διά βίου μάθησης, της επαγγελματικής κατάρτισης και των διττών συστημάτων μάθησης.
- Βελτίωση της απόδοσης των συστημάτων κοινωνικής προστασίας, ιδίως με την στενότερη σύνδεση μεταξύ μέτρων κοινωνικής υποστήριξης και μέτρων ενεργοποίησης μέσω πρόσβασης σε πιο εξατομικευμένες υπηρεσίες («μονοαπευθυντικές»), και προσπάθειες απλοποίησης και καλύτερης στοχοθέτησης των παροχών με ιδιαίτερη προσοχή στην κατάσταση των πιο ευπαθών ομάδων.

ε) Εκσυγχρονισμός της Δημόσιας Διοίκησης

- Περαιτέρω ανάπτυξη των υπηρεσιών ηλεκτρονικής δημόσιας διοίκησης και αύξηση της χρήσης ΤΠΕ από τις δημόσιες υπηρεσίες, μεταξύ άλλων και για τα φοροεισπρακτικά συστήματα, και για τα κέντρα ενιαίας εξυπηρέτησης που προβλέπει η οδηγία για τις υπηρεσίες.
- Απλούστευση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και ελάττωση των γραφειοκρατικών διατυπώσεων με την εισαγωγή λιγότερο επαχθών διαδικασιών και κανονιστικών καθεστώτων.

Ευρώπη 2020

Πολιτική για το Περιβάλλον και την Ενέργεια

Πολιτική προτεραιότητα: Διατηρήσιμη ανάπτυξη

Πρωταρχικός στόχος : Πράσινη και
ανταγωνιστική οικονομία, με πιο αποδοτική
χρήση των πόρων

Στόχοι και στρατηγικές

Εμβληματική πρωτοβουλία Ε.Ε. : «Μια Ευρώπη που χρησιμοποιεί αποτελεσματικά τους πόρους.

Δείκτες αποτελεσμάτων

- Μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά 20% (επίπεδα 1990) ή κατά 30%.
- Αύξηση κατά 20% του ποσοστού των ΑΠΕ στην τελική κατανάλωση ενέργειας.
- Αύξηση της ενεργειακής απόδοσης σε 20%.
- Αποσύνδεσης της οικονομικής ανάπτυξης από τη χρήση των πόρων (περιορισμός CO₂) και ενέργειας.
- Αύξηση της χρήσης των ΑΠΕ
- Ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και της ενεργειακής ασφάλειας.

Η πρόοδος το 2014

Περιβάλλον

- Επετεύχθη μείωση κατά 18% των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου το 2012, με αύξηση του ΑΕΠ κατά 45%.
- ☐ Αναμένεται υπερκάλυψη του δείκτη (μείωση κατά 24% σε σύγκριση με το 1990) έως το 2020. Ωστόσο σε 13 κράτη-μέλη παρατηρείται ανεπάρκεια των υφιστάμενων πολιτικών.

Ενέργεια

- Ενέργεια από ΑΠΕ 14,4 το 2012.
- ☐ Αναμένεται υπερκάλυψη του δείκτη το 2020 (21%).
- Μείωση της κατανάλωσης ενέργειας κατά 8% μεταξύ 2006 και 2012.
- ☐ Απαιτείται περαιτέρω μείωση κατά 6,3% μέχρι το 2020. Ωστόσο, μεγάλο μέρος της μείωσης είναι συνάρτηση της οικονομικής επιβράδυνσης.

Η εξειδίκευση της πολιτικής Περιβάλλοντος και Ενέργειας στο εθνικό επίπεδο

- Ανάπτυξη μέσων, όπως φορολογικά κίνητρα και συμβάσεις για την προσαρμογή των μεθόδων παραγωγής και κατανάλωσης.
- Ανάπτυξη των κατάλληλων υποδομών μεταφορών και ενέργειας – αξιοποίηση των ΤΠΕ.
- Εστίαση στην αστική διάσταση των μεταφορών.
- Λήψη μέτρων για τη μείωση της χρήσης ενέργειας, την ενεργειακή απόδοση των δημοσίων κτιρίων και την πιο αποτελεσματική ανακύκλωση.

Ευρώπη 2020

Πολιτική για τη Βιομηχανία

Πολιτική προτεραιότητα: Έξυπνη και
διατηρήσιμη ανάπτυξη

Πρωταρχικός στόχος : Αύξηση της
ανταγωνιστικότητας.

Στόχοι και στρατηγικές

Στόχοι

- Η αύξηση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων - (πρωτογενής τομέας, μεταποίηση και υπηρεσίες).

Εμβληματική πρωτοβουλία Ε.Ε.: «Μια βιομηχανική πολιτική για την εποχή της παγκοσμιοποίησης».

- Βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος.
- Προώθηση της διεθνοποίησης των ΜΜΕ.
- Διασφάλιση δικτύων μεταφορών και υλικοτεχνικής υποστήριξης.
- Προώθηση της τεχνολογίας και της αποδοτικής χρήσης ενέργειας.

Η εξειδίκευση της πολιτικής για τη Βιομηχανία στο εθνικό επίπεδο

- Βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος για τις καινοτόμες, ιδίως, ΜΜΕ.
- Βελτίωση των όρων εφαρμογής των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας.
- Μείωση του διοικητικού φόρτου για επιχειρήσεις και βελτίωση της ποιότητας της επιχειρηματικής νομοθεσίας.
- Εντοπισμός των προβληματικών σημείων και εκπόνηση στρατηγικής με τη συμμετοχή όλων των εμπλεκόμενων μερών.