|  |  |
| --- | --- |
| Περιγραφή: C:\Users\vrettakou\Desktop\TMHMA ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ, ΔΙΕΘΝΩΝ Κ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ\ΠΡΟΤΥΠΑ ΕΝΤΥΠΑ\logo_ekdda_up_down (2).jpg |  |
| **ΕΘΝΙΚΗ ΣΧΟΛΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ** | |

**ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΥΛΙΚΟ**

**«ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ – ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΦΥΣΙΚΟΥ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ. ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΥΔΑΤΩΝ»**

|  |
| --- |
| **ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΥΛΙΚΟ** |
| **ΦΩΤΕΙΝΗ ΣΤΕΦΑΝΗ**  Δρ. Μηχανικός Χωροταξίας, Πολεοδομίας και Περιφερειακής Ανάπτυξης  Προϊσταμένη Τμήματος Παρακολούθησης Χωρικού Σχεδιασμού  Διεύθυνση Εφαρμογής Σχεδιασμού και Ελέγχου Δομημένου Περιβάλλοντος  Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας |

|  |  |
| --- | --- |
|  | |
|  | |
|  |  |

**ΚΖ΄ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΗ ΣΕΙΡΑ**

**ΑΘΗΝΑ 2021**

***ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ***

**1. ΔΙΕΘΝΕΙΣ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΙΚΕΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ**

**1.1 ΧΡΟΝΙΚΑ ΟΡΟΣΗΜΑ ΤΗΣ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**

**1.1.1 Η έναρξη της ευαισθητοποίησης για την υποβάθμιση του περιβάλλοντος**

Ο παγκόσμιος πληθυσμός από τα μέσα του περασμένου αιώνα έχει τριπλασιαστεί φτάνοντας τα 7,5 δισεκατομμύρια. Ο αριθμός των κατοίκων στις πόλεις έχει τετραπλασιαστεί, υπερβαίνοντας τα 4 δισεκατομμύρια, η οικονομική παραγωγή έχει αυξηθεί κατά 12 φορές, ενώ στο ίδιο ποσοστό έχει αυξηθεί και η χρήση αζωτούχων, φωσφορικών και καλιούχων λιπασμάτων, ενώ η χρήση πρωτογενούς ενέργειας έχει αυξηθεί κατά πέντε φορές. Σε παγκόσμιο επίπεδο, το 75 % περίπου του χερσαίου περιβάλλοντος και το 40 % του θαλάσσιου έχουν πλέον υποστεί σοβαρές αλλοιώσεις. Πολλές από τις αλλαγές στο παγκόσμιο σύστημα του κλίματος που έχουν παρατηρηθεί από τη δεκαετία του 1950 και μετά δεν έχουν προηγούμενο σε βάθος δεκαετιών έως και χιλιετηρίδων. Αυτές είναι σε μεγάλο βαθμό αποτέλεσμα των εκπομπών αερίων υπεύθυνων για το φαινόμενο του θερμοκηπίου λόγω ανθρώπινων δραστηριοτήτων, όπως η καύση ορυκτών καυσίμων, η γεωργία και η αποδάσωση (Ευρωπαϊκός Οργανισμός Περιβάλλοντος ,2019).

Από τα τέλη της δεκαετίας του 1960 αυξήθηκε σε παγκόσμιο επίπεδο η ευαισθητοποίηση των επιστημόνων αλλά και των πολιτών για τα ζητήματα της ραγδαίας υποβάθμισης του περιβάλλοντος (ρύπανση, μείωση των φυσικών πόρων) και την αναγκαία προστασία του. Η ίδρυση του ΟΗΕ το 1945 κατοχύρωσε την παγκόσμια διαχείριση των θεμάτων αλλά δεν συμπεριέλαβε από την αρχή θέματα περιβάλλοντος. Την περίοδο αυτή (1945-1970) , η προσοχή ήταν περιορισμένη ή αποσπασματική καθώς η προσοχή εστιαζόταν στην διασφάλιση της επάρκειας των φυσικών πόρων και της επισιτιστικής αυτάρκεια (Δούση, 2019).

Σύντομα όμως έγινε αντιληπτό ότι οι μεμονωμένες προσπάθειες δεν αρκούσαν για να προστατευθεί αποτελεσματικά το περιβάλλον. Η ρύπανση δεν γνωρίζει σύνορα και μια οικολογική καταστροφή που συμβαίνει σε ένα κράτος μπορεί να έχει επιπτώσεις στο περιβάλλον άλλων κρατών ή σε περιοχές εκτός εθνικής δικαιοδοσίας, όπως είναι η ανοικτή θάλασσα και η Ανταρκτική (Δούση, 2019). Το 1968 στο Παρίσι, υπό την αιγίδα της UNESCO πραγματοποιήθηκε η Διάσκεψη εμπειρογνωμόνων για τη Βιόσφαιρα με θέματα τις αιτίες της περιβαλλοντικής υποβάθμισης και τα φαινόμενα εκβιομηχάνισης και αστικοποίησης (Δούση, 2019). Το πρώτο όμως ουσιαστικό βήμα για την έναρξη της συζήτησης της προστασίας του περιβάλλοντος σε παγκόσμιο επίπεδο έγινε όταν η Σουηδία το Δεκέμβριο του 1967 κατέθεσε στη Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών πρόταση για τη διοργάνωση μιας παγκόσμιας διάσκεψης για το περιβάλλον, ώστε να αναληφθεί άμεση δράση και να διευκολυνθεί ο συντονισμός της κοινής προσπάθειας για την προστασία του. Παρότι το περιβάλλον δεν συμπεριλαμβανόταν ρητά στις αρμοδιότητές της Γενικής Συνέλευσης, η ευρεία διατύπωση της αποστολής της επέτρεπε την ενασχόληση με οποιοδήποτε ζήτημα απασχολεί τη διεθνή κοινότητα. Έτσι, ένα χρόνο αργότερα, η Γενική Συνέλευση ενέκρινε την πρόταση και συμφώνησε η συνδιάσκεψη για το ανθρώπινο περιβάλλον να πραγματοποιηθεί στη Στοκχόλμη το 1972. Στο ψήφισμα με το οποίο συγκαλούσε τη διάσκεψη επεσήμανε «τη συνεχιζόμενη και επιταχυνόμενη υποβάθμιση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τις δυσμενείς συνέπειες στον άνθρωπο, στη φυσική, πνευματική και κοινωνική του ευεξία, στην αξιοπρέπειά του και στην απόλαυση θεμελιωδών ανθρωπίνων δικαιωμάτων, τόσο στις αναπτυσσόμενες όσο και στις αναπτυγμένες χώρες».

Οι περισσότερες αναπτυσσόμενες χώρες ήταν αρχικά επιφυλακτικές ως προς τη συμμετοχή τους στη διάσκεψη. Την αντιμετώπισαν ως μια πρωτοβουλία που παρεμπόδιζε την εκμετάλλευση των φυσικών τους πόρων και απειλούσε την οικονομική τους ανάπτυξη. Καθώς το κόστος της προστασίας του περιβάλλοντος δεν συνεισφέρει απαραίτητα απ’ ευθείας στην αύξηση της παραγωγής, υπήρχε η αντίληψη ότι η οικονομική ανάπτυξη και η προστασία του περιβάλλοντος είναι αντικρουόμενες έννοιες. Οι αναπτυσσόμενες κυρίως χώρες αντιμετώπιζαν τα προγράμματα προστασίας του περιβάλλοντος ως προσπάθειες των βιομηχανικών χωρών να επιβάλουν επιβράδυνση της οικονομικής τους ανάπτυξης. Διατείνονταν ότι το κυριότερο πρόβλημά τους ήταν η φτώχεια και γι’ αυτό δεν μπορούσαν παρά να δώσουν προτεραιότητα στην οικονομική ανάπτυξη έναντι της προστασίας του περιβάλλοντος.

Το 1972 η Έκθεση της Λέσχης της Ρώμης «Limits to Growth», συνέδεσε για πρώτη φορά την υποβάθμιση του περιβάλλοντος με την παγκόσμια οικονομία και επισήμανε πως το παγκόσμιο σύστημα της φύσης δεν θα μπορέσει να υποστηρίξει τους ρυθμούς οικονομικής και πληθυσμιακής αύξησης πολύ πέρα από το έτος 2100, ακόμη και με προηγμένη τεχνολογία και μόνο αν οι άνθρωποι επιβάλουν όρια στον εαυτό τους και στην παραγωγή υλικών αγαθών του θα επιτευχθεί μια προσεκτικά επιλεγμένη ισορροπία πληθυσμού και παραγωγής σε παγκόσμιο επίπεδο που μπορεί να οδηγήσει σε μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα (οι πέντε βασικοί παράγοντες που εξετάσθηκαν και οι αλληλεπιδράσεις τους, ήταν η παγκόσμια αύξηση του πληθυσμού, η γεωργική παραγωγή, οι μη ανανεώσιμοι πόροι , η βιομηχανική παραγωγή και η ρύπανση) (Μeadows κ.α,1972).

**1.1.2 Η Διάσκεψη της Στοκχόλμης**

Ωστόσο η πρώτη συνάντηση της παγκόσμιας κοινότητας για την από κοινού εξέταση των παγκόσμιων περιβαλλοντικών και αναπτυξιακών αναγκών πραγματοποιήθηκε στη Διάσκεψη των Ηνωμένων Εθνών για το Ανθρώπινο Περιβάλλον στη Στοκχόλμη το 1972. Αντιπροσωπείες από 113 κράτη συζήτησαν για τα πολιτικά, κοινωνικά και οικονομικά προβλήματα του παγκόσμιου περιβάλλοντος όπως την παγκόσμια πληθυσμιακή αύξηση, την κοινωνική και οικονομική ανάπτυξη και την ανάγκη λήψης διορθωτικών μέτρων. Πολλές από τις αναπτυσσόμενες χώρες στη Διάσκεψη αμφισβήτησαν τόσο τη σημασία της περιβαλλοντικής υποβάθμισης όσο και την ανάδειξη της ως παγκόσμιας προτεραιότητας. Έπειτα από έντεκα μέρες εντατικών συζητήσεων και διαπραγματεύσεων, οι συμμετέχοντες υιοθέτησαν δύο κείμενα:

Α. το πρώτο κείμενο αφορούσε την **Διακήρυξη 26 αρχών για το περιβάλλον (Stockholm Declaration),** όπου διατυπώθηκαν οι θεμελιώδεις αρχές του περιβαλλοντικού δικαίου. Στο κείμενο διαπιστώνεται η σύνδεση της κοινωνικής και οικονομικής ανάπτυξης με την διασφάλιση του υγιούς περιβάλλοντος, η υποβάθμιση του περιβάλλοντος που συνδέεται άμεσα με την αδυναμία επίλυσης περιβαλλοντικών ζητημάτων και την υπανάπτυξη. Κεντρικές αρχές που διαπνέουν το κείμενο μεταξύ άλλων είναι η οικουμενική διακήρυξη των δικαιωμάτων του ανθρώπου, η προστασία των οικοσυστημάτων καθώς και ότι το περιβάλλον δεν προσδιορίζει μόνο την ποιότητα της ζωής, αλλά αποτελεί προϋπόθεσή της. Ορισμένες αρχές στη Διακήρυξη της Στοκχόλμης, εμφανίζονται ιδιαίτερα δεσμευτικές. όπως είναι οι Αρχές 21, 22, 23 και 24, αποκρυσταλλώνοντας την προσπάθεια της διεθνούς κοινότητας για καθιέρωση ενός ουσιαστικού δικαιώματος στο περιβάλλον μέσα από αναγνωρισμένες αρχές και κανόνες του διεθνούς δικαίου (Δημητριάδη,2005). Το περιεχόμενό τους αφορά είτε στην πρόληψη για τις πράξεις εντός της δικαιοδοσίας των κρατών, ώστε να μη προκαλέσουν καταστροφή πέραν της εθνικής τους δικαιοδοσίας (Αρχή 21: τα κράτη έχουν το κυριαρχικό δικαίωμα της εκμετάλλευσης των φυσικών τους πόρων σύμφωνα με τις δικές τους περιβαλλοντικές πολιτικές), είτε στην αναγνώριση ευθυνών και αποζημιώσεων (Αρχή 22: Αρχή της περιβαλλοντικής ευθύνης ), είτε στην καθιέρωση περιβαλλοντικών κριτηρίων καθώς και στη διεθνή συνεργασία για την προστασία και βελτίωση του περιβάλλοντος με πνεύμα ισότητας. (Δημητριάδη,2005).

Η διακήρυξη απευθύνθηκε σε όλους τους αποδέκτες που θα μπορούσαν με κάθε τρόπο να συνεισφέρουν στην πρόληψη και προστασία του περιβάλλοντος από κάθε κίνδυνο. Ως αποδέκτες θεωρήθηκαν τα κράτη, οι διεθνείς οργανισμοί και τα άτομα (Δημητριάδη, 2005). Ωστόσο, στη Διάσκεψη αυτή δε διαμορφώθηκαν νομικά κείμενα υποχρεωτικού χαρακτήρα (Μανούρης,1997)

Β. το δεύτερο κείμενο αφορούσε την κατάρτιση ενός σχεδίου/προγράμματος δράσης με 109 συστάσεις (Βογιατζής Π.) και τη δρομολόγηση **δημιουργίας ενός οργάνου των Ηνωμένων Εθνών για το Περιβάλλον (United Nations Environmental Programme, UNEP).**

Το Πρόγραμμα του ΟΗΕ για το Περιβάλλον εγκαταστάθηκε στην Κένυα συνιστώντας και την πρώτη υπηρεσία αυτού με έδρα σε αναπτυσσόμενη χώρα για να δοθεί το μήνυμα ότι οι αναπτυσσόμενες χώρες απέκτησαν πλέον φωνή στην παγκόσμια περιβαλλοντική ατζέντα (Δούση, 2019) Τα πορίσματα αποτυπώθηκαν το 1971 στην Έκθεση για την Ανάπτυξη και το Περιβάλλον («The Founex Report»).

**Η 5η Ιουνίου που ξεκίνησε η διάσκεψη καθιερώθηκε έκτοτε ως Ημέρα Περιβάλλοντος για να υπενθυμίζει την ανάγκη προστασίας του.** Με χρονική αφετηρία το 1972 όλες οι παγκόσμιες διασκέψεις για το περιβάλλον και τη βιώσιμη ανάπτυξη γίνονται στο πλαίσιο και με πρωτοβουλία του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών (Ανδρικοπούλου,2015).ο

Απόρροια του προγράμματος Δράσης ήταν η υιοθέτηση περιφερειακών προγραμμάτων δράσης, το UNEP, με πρώτο αυτό για το θαλάσσιο περιβάλλον της Μεσογείου (UNEP Mediterranean Action Plan), το οποίο μέχρι σήμερα επικουρεί τα κράτη στις προσπάθειες προστασίας του περιβάλλοντος στην ευαίσθητη περιοχή της Μεσογείου. Απόρροια του προγράμματος Δράσης ήταν επίσης ήταν η ίδρυση Υπουργείων Περιβάλλοντος σε πολλές χώρες του κόσμου.

Την δεκαετία 1970 -1980 τέθηκαν για πρώτη φορά θέματα περιβαλλοντικής Προστασίας τόσο σε διεθνές όσο και παγκόσμιο επίπεδο αλλά σε μεμονωμένα κυρίως πεδία. Υπογράφηκε η Σύμβαση της Βαρκελώνης για την Προστασία της Μεσογείου από τη Ρύπανση (1976), η Σύμβαση του Ραμσάρ για την προστασία των Υγροβιότοπων Διεθνούς Σημασίας (1971), Σύμβαση της Βέρνης για τη διατήρηση της Ευρωπαϊκής άγριας ζωής και των φυσικών βιοτόπων (1979) και η Διεθνής Σύμβαση του ΙΜΟ για την Πρόληψη της Θαλάσσιας Ρύπανσης από τα Πλοία (MARPOL 73/78). Το 1980 δημοσιεύθηκε η Παγκόσμια Στρατηγική Διατήρησης[[1]](#footnote-1) (World Conservation Strategy**,** WCS), από τη Διεθνή Ένωση για τη Διατήρηση της Φύσης και των Φυσικών Πόρων (IUCN[[2]](#footnote-2)) , το Πρόγραμμα Περιβάλλοντος των Ηνωμένων Εθνών (UNEP) και το Παγκόσμιο Ταμείο για τη Φύση (WWF) με στόχους:

α) τη διατήρηση βασικών οικολογικών διαδικασιών και συστημάτων υποστήριξης της ζωής,

β) τη διαφύλαξη της γενετικής ποικιλομορφίας, και

γ) την διασφάλιση της βιώσιμης χρήσης ειδών και οικοσυστημάτων (United Nations (1997).

Η στρατηγική αυτή αποτέλεσε τον προάγγελο της έννοιας της βιώσιμης ανάπτυξης υποστηρίζοντας ότι η διατήρηση της φύσης δεν μπορεί να επιτευχθεί χωρίς την ανάπτυξη που αποσκοπεί στην ανακούφιση της φτώχειας και της δυστυχίας των εκατοντάδων εκατομμυρίων ανθρώπων και υπογραμμίζοντας την αλληλεξάρτηση της διατήρησης και της ανάπτυξης, όπου η τελευταία είναι αλληλένδετη με την προστασία του περιβάλλοντος (Μουσιόπουλος, 2015).

Η πρωτοβουλία της Παγκόσμιας Στρατηγικής Διατήρησης κορυφώθηκε με την έγκριση του Παγκόσμιου καταστατικού Χάρτη για τη Φύση (World Charter for Nature) το 1982. Ο Χάρτης δήλωσε ότι «η ανθρωπότητα είναι ένα μέρος της φύσης και η ζωή εξαρτάται από την αδιάλειπτη λειτουργία των φυσικών συστημάτων». Στις Γενικές Αρχές αναγνωρίζεται η αναγκαιότητα σεβασμού απέναντι στη φύση και η αποφυγή υποβάθμισής της.

Τα κύρια προβλήματα της δεκαετίας του 1980 ήταν το φαινόμενο του θερμοκηπίου, η καταστροφή της στιβάδας του όζοντος, η ρύπανση και η υπερεκμετάλλευση των πόσιμων υδάτων, υπόγειων και επιφανειακών, η καταστροφή των τροπικών δασών για ξύλευση και για την ανάπτυξη της γεωργίας , η υπερεκμετάλλευση των αλιευμάτων και η εξαφάνιση των ειδών.

**1.1.3 Η Έκθεση της Επιτροπής Brundtland**

Το 1983 ιδρύθηκε η Παγκόσμια Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για το Περιβάλλον[[3]](#footnote-3) και την Ανάπτυξη με έδρα τη Γενεύη (1983) (WCED) με πρόεδρο την Dr Brundtland. Λόγω της ραγδαίας συνεχιζόμενης επιδείνωσης των περιβαλλοντικών προβλημάτων, των εντεινόμενων πιέσεων για ενέργειες σε παγκόσμιο επίπεδο και την ανάγκη σύνδεσης με την αναπτυξιακή διαδικασία, εκδόθηκε το 1987 η ονομαζόμενη **Έκθεση της Επιτροπής Brundtland «Το κοινό μας μέλλον».** Η Έκθεση της επιτροπής Brundtland συσχετίζει το φυσικό με το ανθρωπογενές περιβάλλον με την κύρια διαπίστωση της μεταξύ τους αλληλεξάρτησης. Η αξία της έκθεσης ήταν σημαντική και επέφερε θετικά αποτελέσματα σε παγκόσμιο επίπεδο. Έχει μείνει ως **ορόσημο για τον ορισμό της βιώσιμης ανάπτυξης: «Ανάπτυξη που ικανοποιεί τις ανάγκες του παρόντος χωρίς να διακυβεύεται η ικανότητα των μελλοντικών γενεών να ικανοποιήσουν τις δικές τους ανάγκες»** Αυτές οι «ανάγκες» δεν αποτελούν απλώς οικονομικά συμφέροντα, αλλά τα περιβαλλοντικά και κοινωνικά θεμέλια που στηρίζουν την παγκόσμια ευημερία. Γνώμονας της αειφορίας είναι η μέγιστη δυνατή απολαβή αγαθών από το περιβάλλον, χωρίς όμως να διακόπτεται η φυσική παραγωγή αυτών των προϊόντων σε ικανοποιητική ποσότητα και στο μέλλον (Βογιατζής) Η βιωσιμότητα υπονοεί ότι οι φυσικοί πόροι υφίστανται εκμετάλλευση με ρυθμό μικρότερο από αυτόν με τον οποίον ανανεώνονται, διαφορετικά λαμβάνει χώρα περιβαλλοντική υποβάθμιση. Η αειφόρος , η βιώσιμη ανάπτυξη στηρίζεται σε τρεις πυλώνες: την κοινωνία, το περιβάλλον και την οικονομία. Η κάλυψη βασικών αναγκών απαιτεί όχι μόνο μια νέα εποχή οικονομικής ανάπτυξης για τα έθνη στα οποία η πλειοψηφία είναι φτωχή, αλλά και τη διασφάλιση ότι αυτοί οι φτωχοί θα λάβουν το δίκαιο μερίδιό τους από τους πόρους που απαιτούνται για τη στήριξη αυτής της ανάπτυξης (UN- General Assembly, 1987). Η Έκθεση της επιτροπής Brundtland έθεσε τη νέα προσέγγιση της πρόβλεψης και πρόληψης ως πολύ σημαντικά ζητήματα του περιβάλλοντος.

**1.1.4 Η Διάσκεψη του Ρίο**

Τον Ιούνιο του 1992 πραγματοποιήθηκε η δεύτερη Παγκόσμια Συνδιάσκεψη του ΟΗΕ για το Περιβάλλον και την Ανάπτυξη -η αλλιώς η Συνάντηση Κορυφής για τη Γη- στο Ρίο Ντε Τζανέϊρο με τη συμμετοχή 178 χωρών, με την παρουσία 103 αρχηγών κρατών ή κυβερνήσεων και τη συμμετοχή 30.000 συνέδρων. Η συνδιάσκεψη του Ρίο αποτέλεσε την πρώτη συντονισμένη και συγκροτημένη προσπάθεια εφαρμόζοντας στην πράξη τις αρχές της αειφόρου ανάπτυξης. Είναι χαρακτηριστική η έκφραση «**Αρμονία με τη φύση**» η οποία ήρθε στο προσκήνιο με την πρώτη αρχή της Διακήρυξης του Ρίο: «Oι άνθρωποι βρίσκονται στο επίκεντρο των ανησυχιών για την αειφόρο ανάπτυξη. Δικαιούνται μια υγιή και παραγωγική ζωή σε αρμονία με τη φύση» (Μουσιόπουλος,2015). Στόχος της Διάσκεψης ήταν να ξεκινήσει μια πορεία βιώσιμης ανάπτυξης παγκοσμίως, στην οποία η περιβαλλοντική προστασία, η κοινωνική και οικονομική ανάπτυξη θα έχουν το ίδιο βάρος (Ανδρικοπούλου,2015). Υπεγράφησαν :

- **Η σύμβαση για τη διατήρηση της βιοποικιλότητας** -δεσμευτική-

- **Η σύμβαση Πλαίσιο για τις Κλιματικές Μεταβολές** (United Nations Framework Convention on Climate Change – UNFCCC) -δεσμευτική- με το επακόλουθο πρωτόκολλο του Κυότο

- **Η Διακήρυξη του Ρίο για το Περιβάλλον και την Ανάπτυξη** που περιλαμβάνει μια σειρά από νομικές αρχές, όπως τη διαγενεϊκή ισότητα σε σχέση με την αειφορική διαχείρηση των φυσικών πόρων, την αρχή της πρόληψης (Αρχή 15) και την αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει» (Αρχή 16). Οι εθιμικοί κανόνες ενισχύονται από τις αρχές που απαγορεύουν τη διασυνοριακή ρύπανση (Αρχή 2), που προτρέπουν για συνεργασία (Αρχή 14), για ανάληψη υποχρέωσης γνωστοποίησης και πληροφόρησης μεταξύ των ενδιαφερομένων κρατών (Αρχές 18 και 19) και για την ειρηνική διευθέτηση των περιβαλλοντικών διαφορών (Αρχή 26) (Δημητριάδη, 2005).

- **Η Agenda 21**- το Σχέδιο δράσης για τη βιώσιμη ανάπτυξη αποτέλεσε ένα ολοκληρωμένο πρόγραμμα δράσης από τις κυβερνήσεις για τις υποχρεώσεις και την υλοποίηση των στόχων για την αειφορία τον 21° αιώνα (που επηρεάζει ακόμα τις τοπικές και εθνικές βιώσιμες αναπτυξιακές πολιτικές) και θεμελιώνει, μεταξύ άλλων, τη σχέση του αστικού χώρου με το περιβάλλον. Στο Κεφάλαιο 7 «Προώθηση της Βιώσιμης Ανάπτυξης των Ανθρώπινων Οικισμών», τίθενται μεταξύ άλλων οι στόχοι της επαρκούς στέγης για όλους, της βελτίωσης της διαχείρισης των ανθρώπινων οικισμών, του βιώσιμου σχεδιασμού και της διαχείρισης των χρήσεων γης, της ολοκληρωμένης προσφοράς των περιβαλλοντικών υποδομών: νερού, υγιεινής, αποχέτευσης, στερεών αποβλήτων, των βιώσιμων συστημάτων ενέργειας και μεταφορών, του σχεδιασμού και διαχείρισης των ανθρώπινων οικισμών σε περιοχές επιρρεπείς σε καταστροφές, των βιώσιμων δραστηριοτήτων της κατασκευαστικής βιομηχανίας (Ανδρικοπούλου,2015). Το 1993 δημιουργήθηκε η Επιτροπή για την Αειφόρο Ανάπτυξη (Commission on Sustainable Development, CSD) για την παρακολούθηση της προόδου που σημειώνουν τα κράτη στην επίτευξη των στόχων της Agenda 21.

- **Η δήλωση των αρχών για τη διαχείριση, διατήρηση και βιώσιμη ανάπτυξη των δασών.**

**- Η Σύμβαση για την Καταπολέμηση της Ερημοποίησης**

**Το 1997 στο Πρωτόκολλο του Kυότο** σε συνέχεια της Σύμβασης Πλαίσιο που υπογράφηκε στο Ρίο, ορίζονται δεσμευτικοί όροι για 38 αναπτυγμένες χώρες και την ΕΕ (ως σύνολο) με στόχο τη συνολική μείωση των εκπομπών τουλάχιστον κατά 5% την πενταετία 2008-2012 σε σύγκριση με τα επίπεδα του 1990. (βλ. αναλυτικότερα ενότητα 1.3/Πολιτικές για την κλιματική αλλαγή )

**1****.1.5 Διασκέψεις ΟΗΕ για το Περιβάλλον. Περίοδος 2002-2012**

Το 2002, δέκα χρόνια μετά την πρώτη Διάσκεψη για τη Γη στο Ρίο πραγματοποιήθηκε η τρίτη **Παγκόσμια Συνδιάσκεψη για την Αειφόρο Ανάπτυξη στο Γιοχάνεσμπουργκ**(2002, Ρίο+10) για την παρακολούθηση της προόδου με βάση την αρχή της αειφόρου ανάπτυξης ως κεντρικού ζητήματος στη διεθνή ατζέντα. Στη διάσκεψη συζητήθηκαν θέματα όπως η υπερθέρμανση του πλανήτη και η κλιματική αλλαγή, η δυνατότητα προσιτής ενέργειας σε περισσότερους ανθρώπους, η αύξηση του ποσοστού ενέργειας από ΑΠΕ, ενώ εξετάσθηκαν παράλληλα κοινωνικά ζητήματα όπως η φτώχεια και η κακή υγιεινή που επηρέαζαν περίπου 1,1 δις ανθρώπους σε όλο τον κόσμο. Υιοθετήθηκε το Πρόγραμμα Δράσης του Γιοχάνεσμπουργκ (Johannesburg Plan of Implementation) και το 15ετές Προγράμματος Εργασιών της Επιτροπής Βιώσιμης Ανάπτυξης του ΟΗΕ (2003-2017).

Το 2007 στη **Διάσκεψη του ΟΗΕ για την κλιματική αλλαγή στο Μπαλί**, 187 χώρες συμφωνήσαν να ξεκινήσει μια διαδικασία επισήμων διεθνών διαπραγματεύσεων για τον μετριασμό και την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή (βλ. αναλυτικότερα ενότητα 1.3/Πολιτικές για την κλιματική αλλαγή).

Στη **Διάσκεψη της Κοπεγχάγης του ΟΗΕ το 2009** επιδιώχθηκε η υιοθέτηση μιας νέας παγκόσμιας συμφωνίας για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής, χωρίς τα επιθυμητά αποτελέσματα (βλ. αναλυτικότερα ενότητα 1.3/Πολιτικές για την κλιματική αλλαγή). Το 2010στη **Διάσκεψη του Κανκούν** *(Μεξικό, 2010*), η παγκόσμια κοινότητα συμφώνησε για τη δημιουργία ενός ετήσιου πράσινου ταμείου οικονομικής ενίσχυσης του αναπτυσσόμενου κόσμου για την ανάπτυξη της πράσινης τεχνολογίας και τη διατήρηση σε ισχύ του Πρωτοκόλλου του Κιότο για τους δεσμευτικούς περιορισμούς για τις εκπομπές ρύπων (βλ. αναλυτικότερα ενότητα 1.3/Πολιτικές για την κλιματική αλλαγή). Το 2011 η **Διάσκεψη του Ντέρμπαν (**Νότιος Αφρική) αποτέλεσε τη δέσμευση για τον οδικό χάρτη άμεσου καθορισμού μιας παγκόσμιας πολιτική για το κλίμα με στόχο τη μείωση των εκπομπών των ρύπων του θερμοκηπίου καθώς και τον περιορισμό της αύξησης της θερμοκρασίας κατά 2 βαθμούς, σε σχέση με το 1990 βλ. αναλυτικότερα ενότητα 1.3/Πολιτικές για την κλιματική αλλαγή).

**1.1.6 Η Διάσκεψη Του Ρίο +20**

Στη Διάσκεψη του Ρίο +20(20-22 Ιουνίου 2012*),* είκοσι χρόνια μετά την πρώτη Συνάντηση Κορυφής της Γης του 1992, οι ηγέτες του κόσμου συναντιούνται και πάλι στο Ρίο ντε Τζανέιρο με θέματα κορυφής την ανανέωση της παγκόσμιας δέσμευσης για την πράσινη οικονομία και τη βελτίωση της παγκόσμιας διακυβέρνησης (Ευρωπαϊκός Οργανισμός περιβάλλοντος, 2012). Η Συνάντηση Κορυφής της Γης του 2012 ήταν η τέταρτη ανάλογη διάσκεψη και αποτελεί ακόμη ένα ορόσημο στις διεθνείς προσπάθειες για την επίτευξη της βιώσιμης ανάπτυξης. Τα 192 κράτη υιοθέτησαν το μη δεσμευτικό κείμενο με τίτλο «Το μέλλον που θέλουμε» (The future we want). Η Διάσκεψη Ρίο+20 έθεσε 7 κρίσιμα ζητήματα: (Ανδρικοπούλου, 2015) :

1.την εργασία (επιπτώσεις της οικονομικής κρίσης στην ποσότητα και την ποιότητα των θέσεων εργασίας)

2.την ενέργεια (βιώσιμη ενέργεια, πρόσβαση στην ενέργεια για όλους, ΑΠΕ)

3 το αστικό περιβάλλον-τις πόλεις (έλλειψη πόρων για βασικές υπηρεσίες, έλλειψη ικανοποιητικών συνθηκών κατοικίας και υποδομών, συνωστισμός)

4. την ποιότητα των τροφίμων (από την υποβάθμιση των εδαφών, των υπόγειων υδάτων, των ωκεανών, των δασών, της βιοποικιλότητας και τις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής)

5. το νερό (ανάγκη για καθαρό και προσιτό νερό για όλους για την μείωση της θνησιμότητας από την έλλειψη νερού και των ανεπαρκών υποδομών)

6.τους ωκεανούς (σημαντικοί για τη λειτουργία του παγκόσμιου συστήματος)

7.τις φυσικές καταστροφές (πρόληψη και αποκατάσταση)

​

Το 2012 στη Διάσκεψη της Ντόχα (Κατάρ) εγκρίθηκε η τροποποίηση για το κλίμα από όλα τα συμβαλλόμενα μέρη του πρωτοκόλλου του Κιότο, η οποία και καθιερώνει μία δεύτερη περίοδο δέσμευσης του πρωτοκόλλου του Κιότο, από την 1η Ιανουαρίου 2013 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020 (βλ. αναλυτικότερα ενότητα .3/Πολιτικές για την κλιματική αλλαγή). Το 2013 στη Διάσκεψη της Βαρσοβίας συμφωνήθηκε η συμμετοχή τόσο των αναπτυγμένων όσο και αναπτυσσόμενων χωρών στη μείωση των εκπομπών του θερμοκηπίου (βλ. αναλυτικότερα ενότητα 1.3/Πολιτικές για την κλιματική αλλαγή.)

**1.1.7 Η διάσκεψη του Παρισιού και η Ατζέντα 2030 των Ηνωμένων Εθνών για τη βιώσιμη ανάπτυξη**

Το 2015 στη Διάσκεψη του Παρισιού μετά από μεγάλη χρονική περίοδο διεθνών διαπραγματεύσεων επιτεύχθηκε μια νέα νομικά δεσμευτική παγκόσμια συμφωνία για την κλιματική αλλαγή με συγκεκριμένο σχέδιο δράσης για τον περιορισμό της υπερθέρμανσης του πλανήτη σε επίπεδα αρκετά μικρότερα από 2 °C. (βλ. αναλυτικότερα ενότητα 1.3/Πολιτικές για την κλιματική αλλαγή).

Το 2015 υιοθετήθηκε από όλα τα κ-μ των Ηνωμένων εθνών η ‘Ατζέντα 2030 των Ηνωμένων Εθνών για τη βιώσιμη ανάπτυξη’ που παρέχει το νέο παγκόσμιο πλαίσιο για τους ανθρώπους, τον πλανήτη την ειρήνη και ευημερία, τώρα και στο μέλλον. Σκοπός της είναι η εξάλειψη της φτώχειας και η επίτευξη βιώσιμης ανάπτυξης σε παγκόσμια κλίμακα έως το 2030, χωρίς κανένας να μένει στο περιθώριο. Θέτει 17 Στόχους Βιώσιμης Ανάπτυξης (SDGs), που αποτελούν επείγουσα έκκληση για δράση από όλες τις χώρες - αναπτυγμένες και αναπτυσσόμενες - σε μια παγκόσμια συνεργασία (United Nations, 2015). Αναμεσά τους οι στόχοι που σχετίζονται με τα ζητήματα του περιβάλλοντος:

* Στόχος 2: επισιτιστική ασφάλεια και προώθηση βιώσιμης γεωργίας
* Στόχος 3: διασφάλιση της καλής υγείας και του επιπέδου ζωής για όλες τις ηλικίες
* Στόχος 6: εξασφάλιση διαθεσιμότητας καθαρού νερού και συνθηκών υγιεινής καθώς και βιώσιμης διαχείρισης των υδάτινων πόρων,
* Στόχος 7: προσιτή και καθαρή ενέργεια για όλους,
* Στόχος 11: πόλεις και οικισμούς βιώσιμες ασφαλείς και ανθεκτικές
* Στόχος 12: υπεύθυνη βιώσιμη κατανάλωση και πρότυπα παραγωγής
* Στόχος 13: επείγουσα δράση για το κλίμα και για την καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής και των επιπτώσεών της
* Στόχος 14: προστασία και βιώσιμη χρήση των ωκεανών των θαλασσών και των θαλάσσιων πόρων
* Στόχος 15: προστασία αποκατάσταση της φύσης και προώθηση αειφόρου χρήσης των επίγειων οικοσυστημάτων, δασών, καταπολέμηση της απερήμωσης και αποτροπή υποβάθμισης των εδαφικών πόρων και απώλειας της βιοποικιλότητας

**1.2 ΧΡΟΝΙΚΑ ΟΡΟΣΗΜΑ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΙΚΗΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**

**1.2.1 Εισαγωγικό Πλαίσιο**

Ο πληθυσμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ), αγγίζει τα 500 εκατομμύρια κατοίκους και αποτελεί μία από τις πιο πυκνοκατοικημένες περιοχές του πλανήτη με αναλογία 100 κατοίκων ανά τετραγωνικό χιλιόμετρο (Ευρωπαϊκός Οργανισμός περιβάλλοντος,2010).Οι Ευρωπαίοι εξαρτώνται σε μεγάλο βαθμό από τα αποθέματα φυσικού κεφαλαίου και από τις ροές των υπηρεσιών οικοσυστήματος γεγονός που εγείρει δύο θεμελιώδη ερωτήματα. Το πρώτο αφορά το κατά πόσον γίνεται βιώσιμη χρήση των αποθεμάτων και των ροών ώστε να εξασφαλίζονται σημαντικά οφέλη. Το δεύτερο αφορά το κατά πόσο είναι ασφαλείς οι περιβαλλοντικοί πόροι, όπως ο αέρας, το νερό, το έδαφος, τα δάση και η βιοποικιλότητα, ώστε να διασφαλίζεται μελλοντικά η καλή κατάσταση τόσο της ανθρώπινης υγείας όσο και των οικονομιών (Ευρωπαϊκός Οργανισμός περιβάλλοντος, 2010)

Η προστασία του περιβάλλοντος και η ανάδειξή του συνιστά μια από τις πρώτες προτεραιότητες της γενικότερης ευρωπαϊκής στρατηγικής και πολιτικής και ταυτόχρονα μοχλός ισόρροπης οικονομικής ανάπτυξης και κοινωνικής ευημερίας τόσο εντός όσο και εκτός Ένωσης .

Το πλαίσιο υλοποίησης της περιβαλλοντικής πολιτικής είναι τα προγράμματα δράσης που προτείνονται από την Ευρωπαϊκή επιτροπή και εγκρίνονται από το Συμβούλιο με τη σύμφωνη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Τα προγράμματα δράσης ορίζουν στόχους προτεραιότητας προς επίτευξη σε διάστημα κάποιων ετών (Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2014). Η περιβαλλοντική πολιτική έχει ως βάση τις οδηγίες και τους κανονισμούς[[4]](#footnote-4). Κάθε κ-μ πρέπει να ενσωματώσει τις ευρωπαϊκές οδηγίες[[5]](#footnote-5) τροποποιώντας τη νομοθεσία του

Αρχικά, το περιβάλλον δεν περιλαμβανόταν ως αυτοτελής πολιτικός στόχος στις ιδρυτικές συνθήκες των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (Ε.Κ.) (Μανούρης,1997). Ο κύριος στόχος της Κοινοτικής πολιτικής ήταν η εναρμόνιση των περιβαλλοντικών νομοθεσιών και η ομοιόμορφη καταπολέμηση ορισμένων μορφών ρύπανσης, ώστε να μην εγείρονται τεχνικά εμπόδια στην ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων λόγω των διαφορετικών εθνικών προσεγγίσεων. Η βαρύτητα, ωστόσο, του καθαρά περιβαλλοντικού προβληματισμού και η ανάγκη διακρατικών συνεργασιών συνέχισαν να αυξάνονται σε όλα τα κοινωνικά επίπεδα και μια περισσότερο «οικολογική» προσέγγιση άρχιζε να κερδίζει έδαφος, ιδιαίτερα στους διεθνείς οργανισμούς. Το 1963, το Συμβούλιο της Ευρώπης ίδρυσε την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την Διατήρηση της Φύσης και των Φυσικών Πόρων. Το Συμβούλιο κήρυξε το 1970 έτος αφιερωμένο στην Διατήρηση (Τσαντίλης και Χατζημπίρος, 2016). Η Σύνοδος Κορυφής της Ευρωπαϊκής Κοινότητας υιοθέτησε τα πορίσματα της Παγκόσμιας Συνδιάσκεψης της Στοκχόλμης λίγους μήνες μετά, στο Παρίσι το 1972. Η Σύνοδος Κορυφής της Στοκχόλμης έδωσε εντολή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή να καταρτίσει το Πρώτο Πρόγραμμα Δράσης για το Περιβάλλον (1973-1977) (Τσαντίλης και Χατζημπίρος, 2016).

**1.2.2 Πρώτο Πρόγραμμα Δράσης για το Περιβάλλον**

Mε το πρώτο κοινοτικό πρόγραμμα δράσης για το περιβάλλον που εγκρίθηκε το 1973 (ΕΕ C 112, 1973) εγκαινιάζεται ουσιαστικά η Κοινοτική περιβαλλοντική πολιτική, η οποία έθεσε τους αρχικούς στόχους και τις αρχές αυτής με απαρίθμηση ενός μεγάλου αριθμού διαρθρωτικών μέτρων και δράσεων. Η ιδιαιτερότητα του εγχειρήματος ήταν ότι η Συνθήκη εξακολούθησε να μη περιλαμβάνει πρόβλεψη για την εκχώρηση των αναγκαίων εξουσιών από τα κράτη μέλη στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα. Η Κοινοτική περιβαλλοντική πολιτική βασίσθηκε στο άρθρο 100 και/ή στο άρθρο 235 της Συνθήκης (ΕΟΚ) (Τσαντίλης και Χατζημπίρος, 2016)

Κύρια αρχή του προγράμματος ήταν ότι η πρόληψη είναι προτιμότερη από την θεραπεία και ότι οι περιβαλλοντικές επιπτώσεις πρέπει να λαμβάνονται υπόψη όσον το δυνατόν σε πιο πρώιμο στάδιο του σχεδιασμού (Τσαντίλης και Χατζημπίρος, 2016). Αναγνωρίστηκε επίσης ότι η προστασία του περιβάλλοντος δεν είναι μόνον ευθύνη των αρχών, αλλά υποχρέωση του κάθε πολίτη. Ιδιαίτερα σημαντική καινοτομία ήταν η αποδοχή της αρχής ότι ο «ρυπαίνων (οφείλει να) πληρώνει» για την ζημιά την οποία προκαλεί.

**1.2.3 Δεύτερο και τρίτο Πρόγραμμα Δράσης για το Περιβάλλον**

Το δεύτερο Πρόγραμμα Δράσης για το Περιβάλλον που εγκρίθηκε το 1977 ήταν η επικαιροποίηση και μερική επέκταση του πρώτου (CEC ,1987). Οι ρυθμίσεις του αφορούσαν τα περισσότερα από τα περιβαλλοντικά ζητήματα: τη ρύπανση τον ατμοσφαιρικού αέρα, το θόρυβο, τη ρύπανση των υδάτων, τα βιομηχανικά ατυχήματα, τα απορρίμματα με εστίαση και στην επανόρθωση των ζημιών.

Το τρίτο Πρόγραμμα Δράσης για το Περιβάλλον που εγκρίθηκε το 1982 (1982-1986) υιοθετεί τις αρχές των δύο προηγουμένων, αλλά θέτει ως πυρήνα την προληπτική προσέγγιση δράσης έναντι της διορθωτικής. Οι φυσικοί πόροι συνιστούν τη βάση αλλά ταυτόχρονα θέτουν τα όρια της περαιτέρω οικονομικής ,κοινωνικής και ανάπτυξης. Η πρόληψη μπορεί να επιτευχθεί μέσω της ενσωμάτωσης των απαιτήσεων του περιβάλλοντος στον σχεδιασμό και την εκτέλεση δράσεων σε πολλούς οικονομικούς και κοινωνικούς τομείς, με κρίσιμο εργαλείο διασφάλισης την εκτίμηση περιβαλλοντικών επιπτώσεων (Τσαντίλης και Χατζημπίρος, 2016).

Η πιο χαρακτηριστική οδηγία προληπτικού χαρακτήρα είναι για την πρόληψη μεγάλων ατυχημάτων ή «οδηγία Seveso»[[6]](#footnote-6) σχετικά με τον κίνδυνο ατυχημάτων σε ορισμένες βιομηχανικές δραστηριότητες (ονομάσθηκε έτσι από το μεγάλο ατύχημα στο Σεβέζο της Ιταλίας το 1976 με απελευθέρωση τοξικής διοξίνης στις εγκαταστάσεις της εταιρίας φυτοφαρμάκων Sandoz).

**1.2.4 Ενιαία Ευρωπαϊκή Πράξη**

Παρόλο που η Ευρωπαϊκή κοινότητα αποφάσισε να υιοθετήσει μια περιβαλλοντική πολιτική από το 1972, αυτή δεν ήταν επαρκώς αποτελεσματική και συνεκτική για την αντιμετώπιση των πρωτοφανών προκλήσεων (Wilkinson, 1990). Η αποδοχή της αναγκαιότητας μιας περιβαλλοντικής πολιτικής σε Κοινοτικό επίπεδο προσέκρουε σε μια σειρά δυσκολιών. Κατ’ αρχήν έλειπε η κατάλληλη νομική βάση στην Συνθήκη της Ρώμης. Η περιβαλλοντική πολιτική ήταν αποσπασματική και έπρεπε να βασιστεί νομικά στη μία ή στην άλλη κοινοτική πολιτική (Καμχής, 2007). Η ευκαιρία δόθηκε στο τροποποιητικό κείμενο της Συνθήκης της Ρώμης, την Ενιαία Ευρωπαϊκή Πράξη του 1987 (EC, 1987), όπου εκτός των σκοπών της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης, και της Πολιτικής Ένωσης, παρείχε την ευκαιρία για την ενίσχυση της περιβαλλοντικής πολιτικής ενσωματώνοντας περιβαλλοντικές διατάξεις. Με την Ενιαία Ευρωπαϊκή πράξη εισήχθησαν οι περιβαλλοντικές παράμετροι στις συνθήκες ως αυτοτελείς στόχοι, απαραίτητη προϋπόθεση για να θεσπιστεί ένα σώμα περιβαλλοντικής νομοθεσίας (Καμχής, 2007). Η περιβαλλοντική πολιτική ενισχύθηκε με δύο τρόπους σε κοινοτικό επίπεδο. Ο ένας αφορούσε την συμπερίληψη ειδικού κεφαλαίου για την περιβαλλοντική πολιτική (άρθρα 130 , 130Ρ και 130Σ) τα οποία θέτουν το πλαίσιο στο οποίο οφείλουν να κινούνται οι δράσεις της Κοινότητας σε θέματα περιβάλλοντος και ο δεύτερος αφορά τη ρητή απαίτηση η περιβαλλοντική πολιτική να αποτελεί συστατικό μέρος των άλλων κοινοτικών πολιτικών ( - στο άρθρο 130) (Τσαντίλης και Χατζημπίρος, 2016). Σύμφωνα με τα άρθρο 130, η δράση της Κοινότητας που σχετίζεται με το περιβάλλον πρέπει να έχει ως στόχο ι)την διατήρηση, την προστασία και την βελτίωση του περιβάλλοντος, ιι) την προστασία της ανθρώπινης υγείας και ιιι) την συνετή χρήση των φυσικών πόρων. Επίσης σημειώνεται ρητά ότι η δράση της Κοινότητας που σχετίζεται με θέματα περιβάλλοντος πρέπει να βασίζεται στις αρχές «της πρόληψης», της επανόρθωσης των προσβολών του περιβάλλοντος και κατά προτεραιότητα στην πηγή τους και της αρχής «ο ρυπαίνων πληρώνει». Η ενίσχυση της περιβαλλοντικής πολιτικής στην Ενιαία Ευρωπαϊκή πράξη αφορά επίσης όπως προαναφέρθηκε, το εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 130, με το οποίο ορίζεται ότι η περιβαλλοντική πολιτική πρέπει να αποτελεί παράγοντα των άλλων πολιτικών της κοινότητας. Στο ίδιο άρθρο επισημαίνεται ότι η δράση της Κοινότητας πρέπει να στηρίζεται στην διαθέσιμη επιστημονική και τεχνική γνώση, να λαμβάνει υπόψη τις περιβαλλοντικές συνθήκες των περιφερειών της, να σταθμίζει το κόστος και το όφελος από την προβλεπόμενη δράση ή την μη δράση και να έχει στόχο την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη της κοινότητας και την ισόρροπη ανάπτυξη των Περιφερειών της. Τα κ-μ έχουν την δυνατότητα να λαμβάνουν αυστηρότερα μέτρα, αν κρίνουν ότι αυτό είναι αναγκαίο (άρθρο 130 Σ). Πέραν των προαναφερόμενων άρθρων, ιδιαίτερη σημασία παρουσιάζει και το άρθρο 100Α, στο οποίο ορίζεται ότι όταν η Επιτροπή προτείνει μια διάταξη που σχετίζεται με την υγεία, την ασφάλεια και την προστασία του περιβάλλοντος, η πρότασή της πρέπει να λαμβάνει ως αφετηρία ένα «υψηλό επίπεδο προστασίας».

Μετά την Ενιαία Πράξη του 1987, άρχισε να εφαρμόζεται και να επιβάλλεται η περιβαλλοντική πολιτική της Κοινότητας. Παρόλο όμως το μεγάλο αυτό βήμα, το πνεύμα της τροποποιητικής συνθήκης του 1987 παρέμεινε στενά στην προηγούμενη περίοδο της οικονομικής ανάπτυξης και με τον τρόπο διατύπωσης της ,δεν ήταν ικανοποιητικά επαρκής για να συναντήσει τις ευρωπαϊκές και παγκόσμιες προκλήσεις (Wilkinson, 1990).

**1.2.5 Τέταρτο Πρόγραμμα Δράσης για το Περιβάλλον**

Με βάση την Ενιαία Πράξη του 1987, το Τέταρτο Πρόγραμμα Δράσης για το Περιβάλλον (1987-1992) (CEC, 1987) εισήγαγε τη νέα προσέγγιση της ενσωμάτωσης του περιβάλλοντος στις άλλες πολιτικές όπως την περιφερειακή πολιτική, την ενεργειακή πολιτική, την πολιτική της εσωτερικής αγοράς, την πολιτική των μεταφορών, την τουριστική πολιτική και την κοινωνική πολιτική. Δήλωνε ότι είναι αναγκαίες οι δράσεις για την αυξανομένη ανάπτυξη και εφαρμογή αυστηρών περιβαλλοντικών standards. Για πρώτη φορά εκτιμήθηκε ότι η προστασία του περιβάλλοντος και ο ανταγωνισμός δεν αλληλοσυγκρούονται, αλλά ότι, αντίθετα η προστασία του περιβάλλοντος αποτελεί προϋπόθεση για την βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της Ευρωπαϊκής βιομηχανίας: « …η βιομηχανία της Κοινότητας δεν θα επιτύχει παρά μόνο αν τηρήσει τέτοιου είδους [περιβαλλοντικά πρότυπα] ... την παραγωγή τέτοιων [φιλικών προς το περιβάλλον] προϊόντων. Τα αυστηρά περιβαλλοντικά πρότυπα αποτελούν αναγκαιότητα – και μάλιστα οικονομική αναγκαιότητα» (Τσαντίλης και Χατζημπίρος, 2016). Σημείωνε την αυστηρότερη εφαρμογή της αρχής του «ο ρυπαίνων πληρώνει» και της αρχής «της μείωσης της ρύπανσης και όχλησης κατά το δυνατόν στην πηγή», με έμφαση στην ατμοσφαιρική και στην θαλάσσια ρύπανση, στην ρύπανση των υδάτων και του εδάφους. Οι τομείς που εστίασε ήταν επίσης η μείωση του θορύβου ιδιαίτερα αυτού που προκαλείται από τις μεταφορές , η ενίσχυση της περιβαλλοντικής προστασίας από τις πυρηνικές εγκαταστάσεις, η βελτίωση της διαχείρισης των απορριμμάτων με μείωση της ποσότητας τους μέσω της ανακύκλωσης και επανάχρησης και η αύξηση της προσοχής ιδιαίτερα για τα τοξικά και επικίνδυνα απόβλητα(CEC, 1987). Τέλος επισήμανε την ευρύτερη χρήση των διαδικασιών εκτίμησης περιβαλλοντικών επιπτώσεων και την σημασία της αποτελεσματικής εφαρμογής της κοινοτικής περιβαλλοντικής πολιτικής από όλα τα κ-μ (CEC, 1987).

Η αναβάθμιση του τομέα περιβάλλοντος στην Ευρωπαϊκή πολιτική εκφράσθηκε το **1992** στη **Συνθήκη του Μάαστριχτ** (EU,1992) με την τροποποίηση και εισαγωγή στην Ενιαία Ευρωπαϊκή πράξης του 1987 του τομέα του περιβάλλοντος **ως πολιτική της Κοινότητας** σε αντικατάσταση του όρου δράση που χρησιμοποιείτο (άρθρο 130Ρ).

**1.2.6** **Πέμπτο Κοινοτικό Πρόγραμμα Δράσης για το Περιβάλλον**

Το 5ο Κοινοτικό Πρόγραμμα Δράσης για το Περιβάλλον (1993-2002) που εγκρίθηκε το 1993 διέφερε από τα προηγούμενα προγράμματα καθώς στηρίχθηκε στη Συνθήκη του Maastricht. με κυρίαρχο στόχο την προώθηση της βιώσιμης ανάπτυξης με σεβασμό στο περιβάλλον. Το πρόγραμμα έθεσε μακροπρόθεσμους στόχους και έδωσε έμφαση στην παγκόσμια προσέγγιση. Τα στοιχεία της βιωσιμότητας σύμφωνα με αυτό είναι η διατήρηση του επιπέδου ποιότητας ζωής, η διατήρηση της συνεχούς πρόσβασης στους φυσικούς πόρους και η αποφυγή της διαρκούς περιβαλλοντικής ζημιάς (European Community, 1993). Η στρατηγική έδινε έμφαση σε:

* Πέντε «Τομείς-στόχους»: τη βιομηχανία (πρότυπα των διαδικασιών παραγωγής και προϊόντων), την ενέργεια, (μείωση της εξάρτησης από τον άνθρακα και την διείσδυση των ΑΠΕ), τις μεταφορές (ανάπτυξη των ΜΜΜ και βελτίωση της ανταγωνιστικής τους θέσης), τη γεωργία (μεταρρύθμιση της ΚΑΠ) και τον τουρισμό (διαφοροποίηση του τουριστικού προϊόντος με ενίσχυση των εναλλακτικών μορφών τουρισμού, καλύτερη διαχείριση του μαζικού τουρισμού και αύξηση της ποιότητας των τουριστικών υπηρεσιών)
* Επτά «Θέματα και Στόχους»: την κλιματική αλλαγή, την ποιότητα του αέρα, το αστικό περιβάλλον, τις παράκτιες ζώνες, τη διαχείριση των αποβλήτων, τη διαχείριση των υδατικών πόρων, την προστασία της φύσης και της βιοποικιλότητας
* Τρεις τομείς ιδιαίτερης προσοχής σε σχέση με τη διαχείριση κινδύνων : Κίνδυνοι που σχετίζονται με τη βιομηχανία, την πυρηνική ασφάλεια και ακτινοπροστασία, την πολιτική προστασία και περιβαλλοντικές καταστάσεις έκτακτης ανάγκης και
* Επτά είδη μέσων πολιτικής για την επίτευξη αποτελεσματικότερης προστασίας και διαφοροποίησης των καταναλωτικών προτύπων που υποβαθμίζουν το περιβάλλον: τη βελτίωση παραγωγής και διάδοσης των περιβαλλοντικών δεδομένων, την επιστημονική έρευνα και τεχνολογική ανάπτυξη σε περιβαλλοντικά θέματα, τον τομεακό και χωρικό σχεδιασμό με βελτίωση του χωρικού και αναπτυξιακού σχεδιασμού σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, την εφαρμογή της αρχής «ο ρυπαίνων πληρώνει» με την επιβολή προστίμου, την οικονομική προσέγγιση με οικονομικά, χρηματοδοτικά και φορολογικά εργαλεία , την δημόσια πληροφόρηση και εκπαίδευση, την επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση σε περιβαλλοντικά θέματα, τους μηχανισμούς χρηματοοικονομικής υποστήριξης (CEC,1993).

**1.2.7 Ενίσχυση του περιβάλλοντος στην Ευρωπαϊκή πολιτική**

Η αναβάθμιση του τομέα περιβάλλοντος στην Ευρωπαϊκή πολιτική εκφράσθηκε περαιτέρω, και στη **Συνθήκη του Άμστερνταμ** (EU,1997) το 1997, με την τροποποίηση και εισαγωγή στην Ενιαία Ευρωπαϊκή Πράξη :

α) στο άρθρο 2 στην **αποστολή της Κοινότητας, πλέον της προαγωγής της αρμονικής, ισόρροπης ανάπτυξης των οικονομικών δραστηριοτήτων** και του όρου της **αειφόρου ανάπτυξης** και περαιτέρω

β) στο ίδιο άρθρο με τη ρητή συμπλήρωση της προαγωγής του υψηλού επιπέδου προστασίας και βελτίωσης της ποιότητας του περιβάλλοντος,

γ) της συμπλήρωσης ενός νέου άρθρου 3Γ που σημείωνε ότι «**Οι απαιτήσεις της περιβαλλοντικής προστασίας πρέπει να ενταχθούν στον καθορισμό και την εφαρμογή των κοινοτικών πολιτικών** και δράσεων που αναφέρονται στο άρθρο 3, ιδίως προκειμένου να προωθηθεί η αειφόρος ανάπτυξη»

Το **Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Γκέτεμποργκ** τον Ιούνιο του 2001 έδωσε περισσότερο έμφαση στην πολιτική για το περιβάλλον στο πλαίσιο της στρατηγικής της ένωσης για την αειφόρο ανάπτυξη. (EC- European Commission, (2002). Η στρατηγική βασίζεται στην αρχή σύμφωνα με την οποία οι οικονομικές κοινωνικές και περιβαλλοντικές επιπτώσεις όλων των πολιτικών θα πρέπει να εξετάζονται συντονισμένα και να λαμβάνονται υπόψη κατά τη λήψη αποφάσεων (Καμχής, 2007)

**1.2.8 Έκτο Κοινοτικό Πρόγραμμα Δράσης για το Περιβάλλον**

Το 6ο Κοινοτικό Πρόγραμμα Δράσης για το Περιβάλλον (2003-2012) που εγκρίθηκε το 2002, διέφερε ως προ τα προγενέστερα καθώς εγκρίθηκε με «συναπόφαση» της Επιτροπής, του Συμβουλίου και του Κοινοβουλίου[[7]](#footnote-7) ενισχύοντας την ισότιμη συμμετοχή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (Τσαντίλης και Χατζημπίρος, 2016). Καθόρισε προτεραιότητες και έθεσε οριζόντιους στόχους και στρατηγικές κατευθύνσεις. Προσδιόριζε ως τα κύρια περιβαλλοντικά προβλήματα που έπρεπε να αντιμετωπισθούν προκειμένου να υπάρξει αειφόρος ανάπτυξη, τις κλιματικές μεταβολές, την υπερεκμετάλλευση των ανανεώσιμων και μη ανανεώσιμων φυσικών πόρων, την απώλεια της βιοποικιλότητας και τη συσσώρευση ανθεκτικών τοξικών χημικών στο περιβάλλον. Κεντρική φιλοσοφία του προγράμματος ήταν ότι η προστασία του περιβάλλοντος δεν έρχεται σε αντίθεση με την οικονομία, αλλά ότι, αντίθετα, τα αυστηρά περιβαλλοντικά πρότυπα δημιουργούν κίνητρα που αυξάνουν την ανταγωνιστικότητα της οικονομίας και την επιχειρηματικότητα (Χατζημπίρος,2016). Έθεσε περιβαλλοντικούς στόχους προς επίτευξη για την αντιμετώπιση αυτών των προβλημάτων και συγκεκριμένα:

* μακροπρόθεσμο στόχο περιορισμού αύξησης της θερμοκρασίας στους +2° C,

- ασφαλή επίπεδα ποιότητας νερού και ποιότητας αέρα

- σημαντική μείωση των θορύβων.

- ελαχιστοποίηση των κινδύνων στην δημόσια υγεία με κατάργηση των μη ασφαλών μεθόδων στη παραγωγή και χρήση χημικών ουσιών.

- μείωση των όγκων των απορριμμάτων

- πλήρης υλοποίηση του δικτύου Natura 2000 και ανάσχεση της απώλειας ειδών το αργότερο έως το 2006.

Για την επίτευξη των στόχων του προβλέφθηκε η κατάρτιση των ακόλουθων επτά «Θεματικών Στρατηγικών» με συνεργασία των δημόσιων αρχών με τους ενδιαφερόμενους φορείς και τις μη κυβερνητικές οργανώσεις:

* προστασία των εδαφών από την ρύπανση, την διάβρωση και την ερημοποίηση
* προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος
* βιώσιμη χρήση φυτοφαρμάκων και υποκατάστασή τους από ασφαλέστερες ουσίες ή ασφαλέστερες μη χημικές μεθόδους
* προστασία από την ρύπανση του αέρα
* αναβάθμιση του αστικού περιβάλλοντος με προώθηση και βελτίωση των ΜΜΜ και έλεγχο των καυσαερίων
* αειφόρος χρήση των πόρων
* αποφυγή και ανακύκλωση αποβλήτων

Για την υποβοήθηση επίτευξης των περιβαλλοντικών στόχων, το πρόγραμμα πρότεινε πέντε προσεγγίσεις στρατηγικής δράσης. Η πρώτη ήταν η βελτίωση της εφαρμογής της υπάρχουσας νομοθεσίας. Η δεύτερη στόχευε στην ένταξη των περιβαλλοντικών ζητημάτων στις αποφάσεις που λαμβάνονται στα πλαίσια άλλων πολιτικών. Η τρίτη εστίαζε στην εξεύρεση νέων τρόπων στενότερης συνεργασίας με την αγορά μέσω επιχειρήσεων και καταναλωτών. Η τέταρτη προέβλεπε στην υποβοήθησή της ευαισθητοποίησης και συμμετοχής των πολιτών στην διαμόρφωση της Κοινοτικής περιβαλλοντικής πολιτικής. Τέλος, η πέμπτη στόχευε στην ενθάρρυνση λήψης καλύτερων αποφάσεων διαχείρισης και σχεδιασμού χρήσεων γης. (Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2001).

**1.2.9 Έβδομο Κοινοτικό Πρόγραμμα Δράσης για το Περιβάλλον**

Το 7ο Πρόγραμμα δράσης (2013-2020) υιοθετήθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης τον Νοέμβριο του 2013. Το μακροπρόθεσμο όραμα για το 2050 που βασίσθηκε ήταν η μη υπέρβαση των οικολογικών ορίων και η μη σπατάλη των φυσικών πόρων του πλανήτη, η χρήση καινοτόμου και κυκλικής οικονομίας, η προστασία της βιοποικιλότητας και η αποκατάσταση της με τρόπους που ενισχύουν την ανθεκτικότητα. Παράλληλα τόνιζε ότι η αποσύνδεση της οικονομικής μεγέθυνσης από τη χρήση των πόρων με χαμηλά επίπεδα ανθρακούχων εκπομπών θα βοηθήσει στο να καταστεί η Ευρώπη η κινητήρια δύναμη στην πορεία προς μια ασφαλή και αειφόρο παγκόσμια κοινωνία (Ευρωπαϊκή Επιτροπή,2014). Το πρόγραμμα ήταν ταυτισμένο με τη δέσμευση της ΕΕ να μετατραπεί σε μια πράσινη οικονομία χωρίς αποκλεισμούς, που θα διασφαλίζει την οικονομική μεγέθυνση και την ανάπτυξη, θα προστατεύει την υγεία και την ευημερία του ανθρώπου, θα προσφέρει αξιοπρεπή απασχόληση, θα μειώνει τις ανισότητες και θα επενδύει στο φυσικό κεφάλαιο το οποίο και θα διατηρεί (Ευρωπαϊκή Επιτροπή ,2012).Το πρόγραμμα βασίζεται στην αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει», στην αρχή της προφύλαξης και την προληπτική δράση, καθώς και στην αρχή της επανόρθωσης της ρύπανσης στην πηγή (Ευρωπαϊκή Επιτροπή,2014).

Προσδιορίζονται τρία ευρύτερα θεματικά πεδία που επιμερίζονται σε εννέα σημαντικούς στόχους :

Α. Το πρώτο θεματικό πεδίο εστιάζει σε τρείς θεματικούς στόχους- προτεραιότητες πολιτικής στους οποίους απαιτείται περισσότερη δράση και ειδικότερα :

1) στην προστασία, διατήρηση και ενίσχυση του φυσικού κεφαλαίου της ΕΕ· (διατήρηση και ενίσχυση της οικολογικής ανθεκτικότητας ανάσχεση της απώλειας της βιοποικιλότητας μείωση των επιπτώσεων των πιέσεων που ασκούνται στα γλυκά, τα μεταβατικά, τα παράκτια και τα θαλάσσια ύδατα, μείωση των επιπτώσεων της ατμοσφαιρικής ρύπανσης με επαρκή προστασία του εδάφους και πρόοδο στην αποκατάσταση μολυσμένων τοποθεσιών),

2) στη μετάβαση της ΕΕ σε μια αποδοτική από πλευράς πόρων, πράσινη και ανταγωνιστική οικονομία χαμηλών εκπομπών άνθρακα· που συσχετίζεται με την επίτευξη των στόχων που έχει θέσει η ΕΕ για το 2020 όσον αφορά το κλίμα και την ενέργεια, με αύξηση της αποδοτικότητας κατά τη χρήση των πόρων, σε όλους τους μεγάλους βιομηχανικούς κλάδους με καθιέρωση δεικτών και στόχων για την μέτρηση της αποδοτικότητας, με μείωση των συνολικών περιβαλλοντικών επιπτώσεων της παραγωγής και κατανάλωσης, ιδίως στους τομείς της διατροφής, της στέγασης

3) στην προστασία των πολιτών της ΕΕ από πιέσεις που σχετίζονται με το περιβάλλον και κινδύνους για την υγεία και την ευημερία τους με δεσμεύσεις για τη βελτίωση της υλοποίησης της υφιστάμενης νομοθεσίας, με την εξασφάλιση περαιτέρω μειώσεων που συνδέονται με τη ατμοσφαιρική ρύπανση, την ηχορύπανση, τις χημικές ουσίες και τις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής.

Β. Το δεύτερο θεματικό πεδίο αφορά σε ένα «ευνοϊκό πλαίσιο υλοποίησης» και εστιάζει στους ακόλουθους τέσσερις στόχους προτεραιότητας:

4) στη βελτίωση του τρόπου εφαρμογής της νομοθεσίας για μεγιστοποίηση των οφελών της περιβαλλοντικής νομοθεσίας της Ένωσης που αφορά στην πρόσβαση των πολιτών της ΕΕ σε σαφείς πληροφορίες, στην ενίσχυση της τήρησης της περιβαλλοντικής νομοθεσίας της ΕΕ σε όλα τα επίπεδα διοίκησης και διασφάλιση όρων ισότιμου ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά, στην ενίσχυση της πίστης και της εμπιστοσύνης των πολιτών στο περιβαλλοντικό δίκαιο της ΕΕ, στη διευκόλυνση της τήρησης της αρχής της αποτελεσματικής νομικής προστασίας των πολιτών και των οργανώσεών τους (Ευρωπαϊκή Επιτροπή,2014)

5) στη βελτίωση της βάσης αποδεικτικών στοιχείων για την περιβαλλοντική πολιτική (με

βελτίωση του τρόπου συλλογής, διαχείρισης και χρήσης δεδομένων και άλλων στοιχείων σε όλη την ΕΕ, επενδύοντας στην έρευνα για την κάλυψη των γνωσιακών κενών και αναπτύσσοντας μια πιο συστηματική προσέγγιση στους νέους και αναδυόμενους κινδύνους (Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2014)

6) στη διασφάλιση των επενδύσεων στην περιβαλλοντική και την κλιματική πολιτική και διαμόρφωση σωστών τιμών με συστηματικότερη εφαρμογή της αρχής «ο ρυπαίνων πληρώνει» και με σταδιακή κατάργηση των περιβαλλοντικά επιβλαβών επιχορηγήσεων (Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2014)

7) στη βελτίωση της ενσωμάτωσης της περιβαλλοντικής διάστασης και της συνοχής των πολιτικών όπως η περιφερειακή πολιτική, η γεωργία, η αλιεία, η ενέργεια και οι μεταφορές, συμπεριλαμβανομένης της επανεξέτασης και μεταρρύθμισης υφιστάμενων πολιτικών καθώς και στις νέες πρωτοβουλίες και με τη διενέργεια εκ των προτέρων εκτιμήσεων των περιβαλλοντικών, κοινωνικών και οικονομικών επιπτώσεων των πρωτοβουλιών άσκησης πολιτικής για τη διασφάλιση της συνοχής και της αποτελεσματικότητάς τους (Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2012)

Γ. Το τρίτο θεματικό πεδίο σχετίζεται με την συμβολή στην αντιμετώπιση των τοπικών, περιφερειακών και παγκόσμιων προκλήσεων με δυο στόχους προτεραιότητας:

8) την ενίσχυση της αειφορίας των πόλεων της Ένωσης με αειφόρο πολεοδομικό προγραμματισμό και σχεδιασμό με καθορισμό ενός συνόλου κριτηρίων για την αξιολόγηση των περιβαλλοντικών επιδόσεων των πόλεων και με πρόσβαση των αστικών κέντρων σε χρηματοδοτήσεις στα πλαίσια της αστικής αειφορίας

9) στην αύξηση της αποτελεσματικότητας της ΕΕ όσον αφορά την αντιμετώπιση ευρύτερων περιφερειακών και παγκόσμιων προκλήσεων (Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2012) με πλήρη ενσωμάτωση των αποτελεσμάτων της συνόδου κορυφής Ρίο+20 στις εξωτερικές πολιτικές της ΕΕ και αποτελεσματική συμβολή της ΕΕ στις παγκόσμιες προσπάθειες για την τήρηση των ανειλημμένων δεσμεύσεων. Η «Ευημερία εντός των ορίων του πλανήτη μας» όπως σημειώνεται είναι ένας παγκόσμιος στόχος (Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2014)

**1.2.10 Οι σημερινές προκλήσεις της προστασίας του περιβάλλοντος**

Από το 1973 τα περιβαλλοντικά προγράμματα δράσης παρείχαν μακροπρόθεσμη προοπτική σε βασικούς στόχους και σχεδιασμένη πολιτική δράση. Έθεσαν ευρείες προσεγγίσεις και αρχές για την προώθηση της περιβαλλοντικής πολιτικής της ΕΕ και επεσήμαναν επερχόμενες καινοτομίες και μέτρα, αποφέροντας σημαντικά οφέλη, τόσο για τους ανθρώπους όσο και για τον πλανήτη (Ευρωπαϊκός Οργανισμός περιβάλλοντος, 2010). Η Ένωση έχει προβεί σε δεσμεύσεις για την αναστολή της απώλειας βιοποικιλότητας και την επίτευξη καλής κατάστασης για τα ύδατα και το θαλάσσιο περιβάλλον της Ευρώπης. Επιπλέον, έχει θεσπίσει τους τρόπους επίτευξης των δεσμεύσεων αυτών, με νομικές υποχρεώσεις όπως οι οδηγίες για τους οικοτόπους (ενδιαιτήματα) και για τα πτηνά, η οδηγία-πλαίσιο για τα ύδατα και καθώς και με χρηματοοικονομική και τεχνική υποστήριξη (Ευρωπαϊκή Επιτροπή,2014). Έχει επίσης ισχυρή καταγραφή στη μείωση των αερίων του θερμοκηπίου με ταυτόχρονη επίτευξη οικονομικής ανάπτυξης. Το 2018 οι εκπομπές αερίων που δημιουργούν του θερμοκηπίου ήταν χαμηλότερες κατά 23% από τα επίπεδα του 1990, ενώ το ΑΕΠ της ΕΕ αυξηθηκε κατά 61% για την ίδια περίοδο (European commission, press release,2019). Το μερίδιο των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στην τελική κατανάλωση ενέργειας αυξήθηκε με σταθερούς ρυθμούς (European Environment Agency,2015) Η ΕΕ έχει επιτύχει πρόοδο σε ό,τι αφορά την αποδοτικότητα των πόρων και την κυκλική οικονομία. Η κατανάλωση υλικών έχει περιοριστεί ενώ έχει βελτιωθεί και η αποδοτικότητα των πόρων καθώς έχει αυξηθεί το ακαθάριστο εγχώριο προϊόν.

Πολλά όμως προβλήματα εξακολουθούν να υφίστανται και ορισμένα μάλιστα να επιδεινώνονται. Είναι σαφές ότι το φυσικό κεφάλαιο δεν προστατεύεται ακόμη, ούτε διατηρείται ή αναδεικνύεται σύμφωνα με τους στόχους του 7ου Προγράμματος Δράσης για το Περιβάλλον. Για παράδειγμα, Η ΕΕ έχει βελτιώσει την ποιότητα των υδάτων αλλά η ΕΕ απέχει πολύ από το να επιτύχει καλή οικολογική κατάσταση για όλες τις υδάτινες μάζες μέχρι το 2020. Η διαχείριση των γαιών έχει βελτιωθεί αλλά ο κατακερματισμός των τοπίων εξακολουθεί να εντείνεται βλάπτοντας ενδιαιτήματα και βιοποικιλότητα. Μικρά ποσοστά των προστατευόμενων ειδών (23 %) και ενδιαιτημάτων (16 %) βρίσκονται σε ευνοϊκή κατάσταση

διατήρησης και η Ευρώπη δεν σημειώνει επαρκή πρόοδο προς την εκπλήρωση του στόχου για ανάσχεση της απώλειας της βιωσιμότητας μέχρι το 2020.Η ΕΕ υπολείπεται πολύ από την επίτευξη του παγκόσμιου στόχου του 30%σύμφωνα με την στρατηγική για την προστασία της βιοποικιλότητας καθώς μόνο το 18.% της ξηράς και 9.5% της θάλασσας της Ευρώπης είναι περιοχές Natura. Η ατμοσφαιρική ρύπανση εξακολουθεί να επηρεάζει τη βιοποικιλότητα και τα οικοσυστήματα και το 62 % της έκτασης των οικοσυστημάτων της Ευρώπης εκτίθεται σε υπερβολικά επίπεδα αζώτου, γεγονός που προκαλεί ευτροφισμό. Οι επιβλαβείς εκπομπές από τις μεταφορές και τη γεωργία έχουν επίσης αυξηθεί και η παραγωγή και κατανάλωση επικίνδυνων χημικών έχουν παραμείνει στα ίδια επίπεδα. Η πρόβλεψη έως το 2030 υποδηλώνει ότι ο τρέχων ρυθμός προόδου δεν θα είναι επαρκής ώστε να επιτευχθούν οι στόχοι ως προς το κλίμα και την ενέργεια για το 2030 και το 2050 (Ευρωπαϊκός Οργανισμός περιβάλλοντος, 2019). Η συνεχιζόμενη εξάντληση των αποθεμάτων φυσικού κεφαλαίου και των ροών υπηρεσιών οικοσυστήματος της Ευρώπης θα οδηγήσει τελικά στην υπονόμευση της οικονομίας και στη διάβρωση της κοινωνικής συνοχής της Ευρώπης (Ευρωπαϊκή Επιτροπή 2019, πράσινη Συμφωνία)

**1.2.11 Η νέα Ευρωπαϊκή πολιτική. Η Πράσινη Συμφωνία**

Σαν απάντηση των σοβαρών αυτών προκλήσεων και μετατροπή τους σε μοναδική ευκαιρία η Ευρωπαϊκή Επιτροπή παρουσίασε την νέα αναπτυξιακή στρατηγική που αποσκοπεί στον μετασχηματισμό της ΕΕ σε μια δίκαιη και ευημερούσα κοινωνία που διαθέτει μια οικονομία σύγχρονη, ανταγωνιστική και αποδοτική ως προς τη χρήση των πόρων, στην οποία ως το 2050 έχουν μηδενιστεί οι καθαρές εκπομπές αερίων θερμοκηπίου και όπου η οικονομική ανάπτυξη θα αποσυνδεθεί από τη χρήση των πόρων (Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2019 ,640 final) H Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία που παρουσιάστηκε το Δεκέμβριο του 2019 από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, είναι η νέα στρατηγική ανάπτυξης η οποία επιστρέφει πίσω περισσότερα από όσα αφαιρεί από τους φυσικούς πόρους. Αποτελεί έναν οδηγό που θα καταστήσει την Ευρώπη την πρώτη ουδέτερη κλιματικά ήπειρο ως το 2050. Βρίσκεται σε απόλυτη συνάφεια με το όραμα για τον τρόπο επίτευξης της κλιματικής ουδετερότητας έως το 2050 που είχε παρουσιαστεί από την επιτροπή το 2018 (Καθαρός πλανήτης για όλους — Ένα ευρωπαϊκό, στρατηγικό, μακρόπνοο όραμα για μια ευημερούσα, σύγχρονη, ανταγωνιστική και κλιματικά ουδέτερη οικονομία[[8]](#footnote-8))(Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2018), ενισχύοντας την οικονομία και βελτιώνοντας την υγεία και το επίπεδο ζωής όλων των ανθρώπων με φροντίδα για τη φύση (Ευρωπαϊκή Επιτροπή 2019). Αποσκοπεί επίσης στην προστασία, τη διατήρηση και την ενίσχυση του φυσικού κεφαλαίου της ΕΕ, καθώς και στην προστασία της υγείας και της ευημερίας των πολιτών από κινδύνους και επιπτώσεις που σχετίζονται με το περιβάλλον.

Ταυτόχρονα όμως, η μετάβαση αυτή πρέπει να είναι δίκαιη και χωρίς αποκλεισμούς. Η ΕΕ μπορεί να χρησιμοποιήσει την επιρροή, την εμπειρογνωσία και τους οικονομικούς της πόρους για να κινητοποιήσει τους γείτονες και τους εταίρους της ώστε να ακολουθήσουν και αυτοί μια βιώσιμη πορεία (Ευρωπαϊκή Επιτροπή ,2019 ,640 final). Η ΕΕ στοχεύει στο να είναι παγκόσμια ηγέτης κινούμενη πρώτη και γρήγορα. Η επιτυχία για το ευρωπαϊκό φυσικό περιβάλλον, την βιοποικιλότητα τα δάση και τις θάλασσες, θα δείξει στον υπόλοιπο κόσμο την ταυτόχρονη βιωσιμότητα και ανταγωνιστικότητα και θα πείσει και τις λοιπές χώρες να κινηθούν προς την ίδια κατεύθυνση.

Η Πράσινη Συμφωνία αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της στρατηγικής για την υλοποίηση του Θεματολογίου των Ηνωμένων Εθνών για το 2030 και των στόχων βιώσιμης ανάπτυξης. Για την επίτευξη αυτού του στόχου θα απαιτηθεί η ανάληψη δράσης σε όλους τους τομείς της οικονομίας και ιδιαίτερα:

- **των μεταφορών**, καθώς οι μεταφορές αντιπροσωπεύουν το ένα τέταρτο των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου της ΕΕ, και εξακολουθούν να αυξάνονται. Για την επίτευξη της κλιματικής ουδετερότητας, απαιτείται μείωση των εκπομπών από τις μεταφορές κατά 90 % έως το 2050. Οι πολυτροπικές μεταφορές χρειάζονται ισχυρή ώθηση όπως και η επιτάχυνση της παραγωγής και διανομής βιώσιμων εναλλακτικών καυσίμων, της μείωσης των ρυπογόνων μεταφορών ιδιαίτερα στο αστικό περιβάλλον και της επιτάχυνσης της μετάβασης στη βιώσιμη και έξυπνη κινητικότητα

-**της ενέργειας**, καθώς η παραγωγή και η χρήση ενέργειας στο σύνολο των τομέων της οικονομίας αντιπροσωπεύουν πάνω από το 75 % των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου της ΕΕ. Πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην ενεργειακή απόδοση και να αναπτυχθεί ένας ενεργειακός τομέας που να βασίζεται σε μεγάλο βαθμό σε ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, σε συνδυασμό με την ταχεία σταδιακή κατάργηση του άνθρακα και την απανθρακοποίηση του αερίου. Ταυτόχρονα, ο ενεργειακός εφοδιασμός της ΕΕ πρέπει να είναι ασφαλής και οικονομικά προσιτός για τους καταναλωτές και τις επιχειρήσεις

-της **γεωργίας**, με εξασφάλιση της βιωσιμότητας των αγροτικών περιοχών και της αλυσίδας τροφίμων της ΕΕ, με σημαντική μείωση της χρήσης και των κινδύνων των χημικών φυτοφαρμάκων καθώς και της χρήσης λιπασμάτων και αντιβιοτικών με σχεδιασμό ενός δίκαιου, υγιεινού και φιλικού προς το περιβάλλον συστήματος τροφίμων ώστε τα ευρωπαϊκά τρόφιμα να καταστούν παγκόσμιο πρότυπο βιωσιμότητας.

-**της ανακαίνισης των κτιρίων**, καθώς τα κτίρια αντιπροσωπεύουν το 40 % της ενέργειας που καταναλώνεται (Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2019). Για να αντιμετωπιστεί η διπλή πρόκληση της ενεργειακής απόδοσης και της οικονομικής προσιτότητας, η ΕΕ και τα κ-μ θα πρέπει να προβούν σε ένα «κύμα ανακαινίσεων» δημόσιων και ιδιωτικών κτιρίων για την ελάττωση της ενεργειακής φτώχειας και την μείωση των λογαριασμών ρεύματος, με αυστηρή εφαρμογή της νομοθεσίας για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων.

-**των βιομηχανικών δραστηριοτήτων** ( προώθηση ενωσιακής στρατηγικής για τη βιομηχανία, εξασφάλιση βιώσιμης βιομηχανίας και εξάλειψη της ρύπανσης , νέο σχέδιο δράσης για την κυκλική οικονομία με εστίαση στις απαραίτητες για την Ευρωπαϊκή οικονομία ενεργοβόρες βιομηχανίες τσιμέντου, σιδήρου, χημικών και σε αυτές με υψηλή ένταση πόρων όπως της υφαντουργίας ,της τεχνολογίας πληροφοριών και επικοινωνίας, των κατασκευών και των πλαστικών).

Η Πράσινη Συμφωνία θα κάνει συνεπή χρήση όλων των μοχλών πολιτικής: της ρύθμισης και της τυποποίησης, των επενδύσεων και της καινοτομίας, των εθνικών μεταρρυθμίσεων, του διαλόγου με τους κοινωνικούς εταίρους και της διεθνούς συνεργασίας. Η δράση θα καθοδηγείται από τον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, ώστε να διασφαλιστεί ότι κανείς δεν μένει στο περιθώριο (Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2019). Η ΕΕ θα παράσχει επίσης χρηματοδοτική στήριξη και τεχνική βοήθεια σε όσους θίγονται περισσότερο από τη μετάβαση στην πράσινη οικονομία. Πρόκειται για τον λεγόμενο Μηχανισμό Δίκαιης Μετάβασης.

Η πολιτική αυτή βούληση της ΕΕ εκφράστηκε και εκφράζεται μέσα από νομοθετικές πράξεις και ειδικότερα από την πρόταση για το 8ο ΠΔΠ, την Στρατηγική της βιοποικιλότητας για το 2030,τον Ευρωπαϊκό κλιματικό νόμο, τη νέα στρατηγική και το σχέδιο δράσης για την κυκλική οικονομία , τη στρατηγική από τη φάρμα στο πιάτο για βιώσιμο φαγητό όπως και προτάσεις για απαλλαγή από τη ρύπανση .

**1.2.12 Η νέα στρατηγική για τη βιοποικιλότητα**

Τον Μάιο του 2020 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ενέκρινε μια ολοκληρωμένη νέα στρατηγική για τη βιοποικιλότητα, στα πλαίσια ανάσχεσης της απώλειας βιοποικιλότητας στην Ευρώπη αλλά και αναπόσπαστο μέρος της συνολικής στρατηγικής της ΕΕ για την οικονομική ανάπτυξη. Η διατήρηση της βιοποικιλότητας έχει δυνητικά άμεσα οικονομικά οφέλη για πολλούς τομείς της οικονομίας. Το επιχείρημα της επιχειρηματικής δραστηριότητας για τη βιοποικιλότητα είναι επιτακτικό. (Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2020γ). Η νέα στρατηγική για τη βιοποικιλότητα με χρονικό ορόσημο το 2030 είναι ένα ολοκληρωμένο συστημικό και φιλόδοξο μακροπρόθεσμο σχέδιο για την προστασία της φύσης και την αναστροφή της υποβάθμισης των οικοσυστημάτων.

Η νέα στρατηγική αναλαμβάνει τη δέσμευση να αποκαταστήσει τα υποβαθμισμένα οικοσυστήματα αντιμετωπίζοντας τα βασικά αίτια της απώλειας της βιοποικιλότητας, (την υπερεκμετάλλευση των φυσικών πόρων, τη ρύπανση και τα χωροκατακτητικά ξένα είδη). Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2020β) Η στρατηγική προτείνει ένα εκτενές σχέδιο για να τεθεί η βιοποικιλότητα της Ευρώπης στην πορεία ανάκαμψης έως το 2030 με δύο κύριους άξονες:

α) την βελτίωση και τη διεύρυνση του δικτύου προστατευόμενων περιοχών με την οικοδόμηση ενός συνεκτικού διευρωπαϊκού δικτύου για τη φύση, το μετασχηματισμό τουλάχιστον του 30 % της ξηράς και της θάλασσας της Ευρώπης σε αποτελεσματικά διαχειριζόμενες προστατευόμενες περιοχές

β) την ανάπτυξη ενός φιλόδοξου σχεδίου αποκατάστασης της φύσης της ΕΕ, με συγκεκριμένα βήματα ανάταξης των υποβαθμισμένων οικοσυστημάτων της ΕΕ και μείωσης των πιέσεων που ασκούνται στη βιοποικιλότητα, όπως

- επαναφορά τουλάχιστον του 10 % των γεωργικών εκτάσεων σε χαρακτηριστικά τοπίου υψηλής ποικιλομορφίας των εδαφών της Ευρώπης.

- αύξηση της βιολογικής γεωργίας, ενίσχυσης της υιοθέτησης αγροοικολογικών πρακτικών· και της προστασίας του αγροτικού τοπίου,

- ανάσχεση και αναστροφή της μείωσης των επικονιαστών (πτηνών και των εντόμων των γεωργικών εκτάσεων),

- αποκατάσταση τουλάχιστον 25 .000χλμ. των ποταμών ελεύθερης ροής της Ευρώπης ·

- μείωση της χρήσης των χημικών φυτοφαρμάκων κατά 50% έως το 2030

- αποκατάσταση της καλής περιβαλλοντικής κατάστασης των θαλάσσιων οικοσυστημάτων

- προστασία των εναπομεινάντων πρωτογενών και παλαιών δασών και με φύτευση 3 δισεκατομμυρίων δέντρων έως το 2030 (EU factsheet,2020)

- αποκατάσταση υποβαθμισμένων εδαφών, επικαιροποίηση της θεματικής στρατηγικής για το έδαφος της ΕΕ

Οι δράσεις που προβλέπονται για την προστασία, τη βιώσιμη χρήση και την αποκατάσταση της φύσης θα αποφέρουν οικονομικά οφέλη στις τοπικές κοινότητες, δημιουργώντας βιώσιμες θέσεις εργασίας και ανάπτυξη. Στο νέο αυτό πλαίσιο, η Επιτροπή θα θέσει σε εφαρμογή μηχανισμό παρακολούθησης και επανεξέτασης. Αυτό θα περιλαμβάνει ένα σαφές σύνολο συμφωνηθέντων δεικτών και θα επιτρέπει την τακτική αξιολόγηση της προόδου και τη λήψη διορθωτικών μέτρων, εάν είναι απαραίτητο. Το νέο πλαίσιο διακυβέρνησης θα εξασφαλίσει τη συνυπευθυνότητα από όλους τους αρμόδιους φορείς για την εκπλήρωση των δεσμεύσεων της ΕΕ για τη βιοποικιλότητα. Θα στηρίξει τη δημιουργία διοικητικής ικανότητας, τη διαφάνεια, τον διάλογο με τα ενδιαφερόμενα μέρη και τη συμμετοχική διακυβέρνηση σε διάφορα επίπεδα. (Ευρωπαϊκή Επιτροπή ,2020γ)

**1.2.13 Η πρόταση του όγδοου Προγράμματος Δράσης για το Περιβάλλον**

Υποστηρίζοντας τους στόχους δράσης της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας για το περιβάλλον και το κλίμα, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εξέδωσε τον Οκτώβριο του 2020, την πρόταση για το 8ο Πρόγραμμα Δράσης που θα καθοδηγήσει την Ευρωπαϊκή περιβαλλοντική πολιτική μέχρι το 2030 και θα αποτελέσει τη βάση για την επίτευξη της ατζέντα 2030 των Ηνωμένων Εθνών και τους βιώσιμους αναπτυξιακούς στόχους. Η πρόταση αποσκοπεί στην επιτάχυνση της μετάβασης σε μια ουδέτερη κλιματικά εποχή με μια οικονομία αποδοτική η οποία ταυτόχρονα δίνει στον πλανήτη περισσότερα από όσα χρησιμοποιεί. Αναγνωρίζει ότι η ανθρώπινη ευημερία εξαρτάται από τα υγιή οικοσυστήματα εντός των οποίων λειτουργεί. Παρέχει μια ευκαιρία για την ΕΕ στο σύνολό της να επαναλάβει τη δέσμευσή της στο όραμα του 7ου Προγράμματος Δράσης για το 2050 που αφορά τη διασφάλιση της ευημερίας εντός των ορίων του πλανήτη μας κατά τρόπο δίκαιο και χωρίς αποκλεισμούς.[[9]](#footnote-9)

Οι έξι θεματικοί στόχοι προτεραιότητας του 8ου Προγράμματος Δράσης βασισμένοι στην Ευρωπαϊκή πράσινη συμφωνία αφορούν:

1. τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου επιτυγχάνοντας τους στόχους μείωσης για το 2030 και την κλιματική ουδετερότητα για το 2050
2. την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή ενισχύοντας την ανθεκτικότητα και ελαττώνοντας την τρωτότητα
3. ένα μοντέλο ανάπτυξης που επιστρέφει στον πλανήτη περισσότερο από όσα του αφαιρεί με επιτάχυνση της μετάβασης σε μια κυκλική οικονομία
4. τη φιλοδοξία μηδενικής ρύπανσης, συμπεριλαμβάνοντας τον αέρα, το νερό το έδαφος προστατεύοντας την υγεία και ευημερία των ευρωπαίων πολιτών
5. την διατήρηση, προστασία και την αποκατάσταση της βιοποικιλότητας και του φυσικού κεφαλαίου  (ιδιαίτερα του αέρα, του νερού, του εδάφους, των δασών, των υγροτόπων και των θαλάσσιων οικοσυστημάτων)
6. τη μείωση των βασικών περιβαλλοντικών και κλιματικών πιέσεων που σχετίζονται με την παραγωγή και την κατανάλωση (ιδιαίτερα στα πεδία της ενέργειας, της βιομηχανικής ανάπτυξης, των κτιρίων και υποδομών , της κινητικότητας και της διατροφικού συστήματος

**1.3. ΔΙΕΘΝΕΙΣ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΙΚΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗ ΑΛΛΑΓΗ**

**1.3.1 Διεθνείς πολιτικές για την κλιματική αλλαγή**

**1.3.1 Το κυρίαρχο κρίσιμο περιβαλλοντικό ζήτημα της Κλιματικής Αλλαγής**

Τις τελευταίες δεκαετίες, η κλιματική αλλαγή έχει αναδυθεί ως κυρίαρχο κρίσιμο περιβαλλοντικό θέμα. Οι αιτίες της κλιματικής αλλαγής είναι αποτέλεσμα είτε φυσικών διεργασιών είτε ανθρωπογενών δραστηριοτήτων στο πέρας του χρόνου (IPCCa, 2014).Από το σχηματισμό του πλανήτη πριν από 4,5 δισεκατομμύρια χρόνια, το κλίμα της γης διακυμάνθηκε μεταξύ θερμών περιόδων και περιόδων παγετώνων με διάρκεια κύκλου δεκάδες χιλιάδες ή εκατομμύρια χρόνια. Η αύξηση της θερμοκρασίας που παρατηρήθηκε κατά τα τελευταία 10 000 έτη φτάνει τους 5 °C, ενώ κατά τα τελευταία 150 έτη οι θερμοκρασίες αυξήθηκαν ταχύτερα από ό,τι σε οποιαδήποτε άλλη εποχή. Από το 1880 ως το 2012 η μέση αυξηση της παγκόσμιας θερμοκρασίας ήταν 0.85ο Κελσίου (ΕΕ ). Τονίζεται ότι τις δύο τελευταίες δεκαετίες καταγράφηκαν οι 18 θερμότερες χρονιές (Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2018). Η παγκόσμια μέση στάθμη της θάλασσας έχει αυξηθεί περίπου 19 cm από το 1900, με επιταχυνόμενο ρυθμό και πρόβλεψη προβλέπουν ανόδου έως 2,4 m το 2100 και έως 15 m το 2300 (ΕΕΑ, 2021), ενώ τα παγκόσμια κλιματικά μοντέλα προβλέπουν ότι η άνοδος της παγκόσμιας μέσης στάθμης της θάλασσας κατά τον 21ο αιώνα (δηλαδή το 2100, σε σύγκριση με το 1986-2005) θα κυμαίνεται από 0,29-0,59 m για ένα σενάριο χαμηλών εκπομπών, 0,39-0,72 m για ένα σενάριο μεσαίων εκπομπών και 0,61-1,10 m για ένα σενάριο υψηλών εκπομπών (Oppenheimer et al., 2019).

Η καύση ορυκτών καυσίμων, όπως το πετρέλαιο, ο άνθρακας και το φυσικό αέριο η αποψίλωση των τροπικών δασών, οι δασικές πυρκαγιές, η μετατροπή των φυσικών λιβαδιών σε γεωργικές εκτάσεις εκλύουν αέρια στην ατμόσφαιρα (Goldberg et al., 2012,Σταθης ,2015). Τα αέρια αυτά παγιδεύουν τη θερμότητα στην ατμόσφαιρα: αυτό ονομάζεται φαινόμενο του θερμοκηπίου. Σύμφωνα με την 5η επιστημονική Έκθεση Αξιολόγησης της Διακυβερνητικής Επιτροπής Εμπειρογνωμόνων για την Κλιματική Αλλαγή (IPCC) του ΟΗΕ που δημοσιεύθηκε το Σεπτέμβριο του 2013, η ανθρώπινη επίδραση αποτελεί το κύριο αίτιο της ανόδου της θερμοκρασίας από τα μέσα του 20ού αιώνα, επισημαίνοντας ότι η άνοδος αυτή είναι αναμφισβήτητη και ότι έχουν καταγραφεί πολλές αλλαγές χωρίς προηγούμενο στο κλιματικό σύστημα. Το φαινόμενο του θερμοκηπίου ενισχύεται περισσότερο από το διοξείδιο του άνθρακα (CO2) το οποίο απελευθερώνεται από τους ωκεανούς όταν οι παγκόσμιες συνθήκες θερμοκρασίας γίνονται υψηλότερες (Στάθης 2015). Η κύρια αιτία λοιπόν της κλιματικής αλλαγής είναι η αύξηση των συγκεντρώσεων CO2 στην ατμόσφαιρα από τις ανθρώπινες δραστηριότητες με κύρια πηγή την καύση των ορυκτών καυσίμων. Παρά τις διεθνείς δεσμεύσεις, το επίπεδο διοξειδίου του άνθρακα (CO2) στην ατμόσφαιρα εξακολουθεί να αυξάνεται και το 2019 έφθασε σε ένα ακόμη ιστορικό ρεκόρ σύμφωνα με τον Παγκόσμιο Μετεωρολογικό Οργανισμό (σχεδόν +150 % σε σύγκριση με το 1750). (ΕΕ) . Οι εκπομπές σε παγκόσμιο επίπεδο αυξήθηκαν πιο γρήγορά τη δεκαετία 2000 με 2010 συγκριτικά με τις τρεις προηγούμενες δεκαετίες.

Σύμφωνα με την διακυβερνητική επιτροπή για την κλιματική αλλαγή (IPCC), οι ανθρώπινες δραστηριότητες εκτιμάται ότι προκάλεσαν άνοδο της θερμοκρασίας σε παγκόσμιο επίπεδο κατά προσέγγιση 1.0°C (με εύρος απόκλισης 0.8°C με 1.2°C) πάνω από τα προβιομηχανικά επίπεδα, ενώ η υπερθέρμανση του πλανήτη μπορεί να αυξηθεί κατά 1.5°C την περίοδο 2030 ως το 2050 και κατά 2°C ως το 2065, αν συνεχίσει να αυξάνεται με τον τρέχον ρυθμό (IPCC, 2018). Μια τέτοιου είδους ανεξέλεγκτη κλιματική αλλαγή μπορεί να μετατρέψει τη γη σε «θερμαινόμενο θερμοκήπιο» και να έχει όλο και συχνότερες μη αναστρέψιμες, μεγάλης κλίμακας, επιπτώσεις. Η έκθεση της IPCC επιβεβαιώνει αν η υπερθέρμανση του πλανήτη είναι στον 1 °C, τότε στο 4 % περίπου του συνολικού εδάφους προβλέπεται να υπάρξει μετασχηματισμός των οικοσυστημάτων από έναν τύπο σε άλλον, ενώ αν η αλλαγή της θερμοκρασίας φτάσει τους 2 °C, το ποσοστό αυτό αγγίζει το 13%. Αυτό σημαίνει για παράδειγμα, ότι το 99 % των κοραλλιογενών υφάλων αναμένεται να εξαφανιστεί παγκοσμίως. η υπερθέρμανση του πλανήτη μεταξύ 1,5 °C και 2 °C θα προκαλέσει μη αναστρέψιμη απώλεια στο στρώμα πάγου της Γροιλανδίας με δευτερογενή άμεση επίπτωση ανόδου της στάθμης της θάλασσας με άμεσες συνέπειες για τις παράκτιες περιοχές σε όλο τον κόσμο, συμπεριλαμβανομένων των περιοχών που βρίσκονται σε χαμηλότερο υψόμετρο από τη θάλασσα και των νησιών στην Ευρώπη. Η έκθεση σημειώνει ότι αν με τη λήψη κατάλληλων μέτρων μπορεί να επιτευχθεί ο περιορισμός της ανόδου της θερμοκρασίας κατά 0. 5°C (από 2°C σε 1,5°C) η παγκόσμια άνοδος στάθμης της θάλασσας θα είναι 10 cm χαμηλότερη. Στον Αρκτικό Ωκεανό παρατηρείται ήδη σήμερα ταχεία απώλεια πάγου κατά τη διάρκεια του καλοκαιριού, με αρνητικές επιπτώσεις στη βιοποικιλότητα των σκανδιναβικών χωρών και στις συνθήκες διαβίωσης του τοπικού πληθυσμού ( IPCC, 2018).

Η κλιματική αλλαγή στο άρθρο 1 της Σύμβασης -Πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την Κλιματική Αλλαγή των Ηνωμένων Εθνών (UNFCCC) το 1992, ορίστηκε ως «μια αλλαγή του κλίματος που αποδίδεται άμεσα ή έμμεσα στην ανθρώπινη δραστηριότητα και που μεταβάλλει τη σύνθεση της ατμόσφαιρας του πλανήτη και που, είναι επιπρόσθετη στη φυσική κλιματική αστάθεια που παρατηρείται σε συγκρίσιμες χρονικές περιόδους». UN, 1992). Σύμφωνα με τις εκθέσεις της Διακυβερνητικής Επιτροπής Κλιματικών Αλλαγών ή αλλιώς IPCC (Intergovernmental Panel for Climatic Change), η κλιματική αλλαγή δύναται να οριστεί ως «μία κατάσταση του κλίματος που μπορεί να προσδιοριστεί με την χρήση στατιστικών μεθόδων από τις αλλαγές στις μέσες τιμές ή/και την μεταβλητότητα των ιδιοτήτων του, οι οποίες υφίστανται και μπορούν να παρατηρηθούν για μεγάλο χρονικό διάστημα, συνήθως για δεκαετίες ή και περισσότερο» (IPCC, 2014a: 5)

Η κλιματική αλλαγή εκδηλώνεται με αλληλένδετα και αλληλοτροφοδοτούμενα συχνά ακραία καιρικά φαινόμενα όπως έντονη άνοδος της θερμοκρασίας με παρατεταμένες περιόδους, ξηρασίες, λειψυδρία, δασικές πυρκαγιές, ερημοποίηση, αυξημένες βροχοπτώσεις, συχνότερες καταιγίδες, πλημμύρες λόγω των έντονων βροχοπτώσεων, λιώσιμο των πάγων στους πόλους με επακόλουθο την άνοδο της στάθμης της θάλασσας και την απειλή των παράκτιων οικοσυστημάτων από τα πλημμυρικά φαινόμενα. Τα ακραία αυτά καιρικά φαινόμενα σε συνδυασμό με τις οι έντονες μεταβολές των καιρικών συνθηκών, μεταμορφώνουν το περιβάλλον μας. Οι αλλαγές που συμβαίνουν στο κλίμα του πλανήτη μας αυξάνοντας τη συχνότητα και την ένταση των ακραίων καιρικών φαινομένων και μεγιστοποιούν τους κινδύνους αστάθειας σε όλες της τις μορφές (ΕΥΡΩΠΑΙΚΗ Επιτροπή, 2018 773 final). Η κλιματική αλλαγή επηρεάζει ανομοιόμορφα τον πλανήτη με σημειούμενες διαφορές μεταξύ των γεωγραφικών περιοχών και με κάποιες περιοχές να επηρεάζονται σε μεγαλύτερο βαθμό.

Σύμφωνα με τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Περιβάλλοντος οι επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής δύναται να χωριστούν σε δύο κατηγορίες: αυτές που σχετίζονται με τα περιβαλλοντικά συστήματα όπως τις επιπτώσεις στους ωκεανούς, τον παράκτιο χώρο και γενικότερα το θαλάσσιο περιβάλλον και τα ύδατα, και εκείνες που σχετίζονται με το κοινωνικό-οικονομικό σύστημα και την υγεία. (EEA, 2012). Στην δεύτερη κατηγορία εντάσσονται οι επιπτώσεις στους παραγωγικούς τομείς της γεωργίας, της κτηνοτροφίας, της αλιείας, των υδατοκαλλιεργειών, του τουρισμού αλλά και στην ενέργεια καθώς δημιουργείται μεγαλύτερη ανάγκη ζήτησης αυτής. Όπως σημειώνεται στο Πρόγραμμα των Ηνωμένων Εθνών για το Περιβάλλον (UNEP), η αύξηση της θερμοκρασίας κατά 2 °C θα προκαλούσε σοβαρό πρόβλημα επισιτιστικής ασφάλειας στην Αφρική και στην Ασία. Η Παγκόσμια Οργάνωση Υγείας επίσης κρούει τον κώδωνα κινδύνου του υποσιτισμού αλλά και την επερχόμενη αύξηση μιας σειράς ασθενειών. Οι κοινωνικές παράλληλα επιπτώσεις θα είναι σημαντικές καθώς θα επηρεαστούν τα χαμηλότερα εισοδηματικά στρώματα λόγω έλλειψης οικονομικών πόρων που θα απαιτηθούν για την προσαρμογή (όπως από την αναγκαία βελτίωση του ενεργειακού επιπέδου των κατοικιών κλπ.) αλλά και με την δημιουργία μιας νέας μορφής μετανάστευσης- της κλιματικής μετανάστευσης.

Η άμεση και αποφασιστική δράση είναι σημαντική για την προσπάθεια αναστροφής των εκτεταμένων επιπτώσεων, που έχει επιφέρει η κλιματική αλλαγή. αλλά και του ενδεχομένου της περαιτέρω ραγδαίας εξέλιξης, του μετριασμού των επιπτώσεων αυτών και προσαρμογής στις συνέπειές της.

**1.3.2. Διεθνείς πολιτικές για την κλιματική Αλλαγή**

Ο μετριασμός των εκπομπών και η προσαρμογή είναι οι δύο πυλώνες της διεθνούς κλιματικής πολιτικής , και οι οποίες συμβάλουν από κοινού στην ελαχιστοποίηση των αρνητικών επιπτώσεων της κλιματικής αλλαγής (ΕΣΠΚΑ,2016:82).

Η πολιτική του μετριασμού συνίσταται στην προσπάθεια μείωσης της ποσότητας εκπομπών που εκλύονται στην ατμόσφαιρα στην αντιμετώπιση δηλαδή των αιτίων της κλιματικής αλλαγής για την επίτευξη της ελάττωσης των κλιματικών αλλαγών. Επισημαίνεται ότι το 2020, το 79% των διεθνών ενεργειακών αναγκών καλύφθηκαν από το πετρέλαιο, τον άνθρακα και το φυσικό αέριο, ένα ποσοστό που παραμένει στα ίδια επίπεδα εδώ και 30 χρόνια (Τσάφος,2021) . Οι ενέργειες της πολιτικής του μετριασμού αφορούν την ανάπτυξη πρωτίστως των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, αλλά των σύγχρονων υποδομών δικτύων, των παρεμβάσεων εξοικονόμησης ενέργειας στο οικιστικό περιβάλλον (στα κτίρια και ήπιας/πράσινης ανάπτυξης στις πόλεις,) του εξηλεκτρισμού των μεταφορών, της παραγωγής βιο-καυσίμων, κ.λπ. (ΕΣΠΚΑ,2016:82). Απαιτεί ουσιαστικές αλλαγές και δράσεις στους κύριους τομείς της ενέργειας, των μεταφορών, του πρωτογενή τομέα, της βιομηχανίας, της διαχείρισης των αποβλήτων κ.λπ.

Η πολιτική της προσαρμογής επιδιώκει να περιορίσει με οικονομικά αποδοτικό τρόπο ή να αποφύγει τις επιπτώσεις στο φυσικό και ανθρωπογενές περιβάλλον στο μέγιστο δυνατό βαθμό, ή και να αξιοποιήσει το ενδεχόμενο όφελος (Πράσινη Βίβλος, 2007). Εφαρμόζεται σε περιβαλλοντικό, οικονομικό και κοινωνικό επίπεδο Η πολιτική της προσαρμογής ενισχύει την ανθεκτικότητα και αντοχή και μειώνει την τρωτότητα (τον βαθμό ευπάθειας) σε μελλοντικά ακραίες κλιματικές συνθήκες. Η ανθεκτικότητα ορίζεται ως η ικανότητα των κοινωνικών, οικονομικών και περιβαλλοντικών συστημάτων να αντιμετωπίζουν ένα επικίνδυνο γεγονός ή διαταραχή, να ανταποκρίνονται ή να αναδιοργανώνουν με τρόπους που διατηρούν την ουσιώδη λειτουργία, ταυτότητα και δομή τους, διατηρώντας παράλληλα την ικανότητα προσαρμογής, μάθησης και μεταμόρφωσης (UNFCCC). Η πολιτική της προσαρμογής δεν εξαρτάται μόνο από τις κυβερνήσεις, αλλά και από την ενεργό και διαρκή συμμετοχή των, του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα, των φορέων διεθνούς, εθνικού, περιφερειακού επιπέδου και της κοινωνίας των πολιτών. Δεν υπάρχει μία λύση για όλα «one-size-fits-all-solution αλλά έχει πολλές μορφές, ανάλογα με το πλαίσιο χώρας της περιφέρειας, του Δήμου, της περιοχής, της επιχείρησης που εφαρμόζεται. Οι ενέργειες επίτευξης αφορούν για παράδειγμα, την αποδοτικότερη χρήση των υδάτινων πόρων, την βελτίωση κατασκευής των κτιρίων και των υποδομών, ώστε να είναι ανθεκτικά στις μελλοντικές ακραίες κλιματικές συνθήκες την ανάπτυξη ανθεκτικών στην ξηρασία καλλιεργειών, την επιλογή δασικών ειδών και δασοκομικών πρακτικών λιγότερο ευάλωτων στις καταιγίδες και τις πυρκαγιές την ανύψωση των αναχωμάτων για την προστασία από την άνοδο της στάθμης της θάλασσας Τα μέτρα προσαρμογής μπορεί να λάβουν τη μορφή της προ καταληπτικής δράσης ή της εκ των υστέρων αντίδρασης, (Πράσινη βίβλος,2007). Σε ορισμένα φυσικά συστήματα, η ανθρώπινη παρέμβαση μπορεί να διευκολύνει την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή (UNFCCC). Οι πολιτικές προσαρμογής πρέπει να ενσωματώνονται σε ευρύτερες πολιτικές όπως: πολιτικές διαχείρισης φυσικών καταστροφών, πολιτικές τροφίμων, πολιτικές υποδομών, ενεργειακή πολιτική, πολιτική για τις μεταφορές, πολιτική για τον τουρισμό, πολιτική για την ποιότητα ζωής στις πόλεις, κλπ. (ΕΣΠΚΑ 2016).

Οι δυο πυλώνες είναι αλληλένδετοι καθώς αν δεν γίνουν ενέργειες μετριασμού θα απαιτούνται ολοένα και περισσότερα και δυσκολότερα μέτρα προσαρμογή. επομένως πρέπει να σχεδιασθούν από κοινού (NCA, 2014). Η πολιτική της προσαρμογής συνδυάζεται με την πολιτική του μετριασμού, με παράλληλη μείωση της χρήσης ορυκτών καυσίμων. Ο μακροχρόνιος ενεργειακός σχεδιασμός είναι εκ των πραγμάτων άμεσα συνυφασμένος με τη στρατηγική της προσαρμογής. Επίσης, ιδιαίτερη έμφαση δίδεται στην πολιτική της χωροταξίας, κυρίως για τις οικιστικές περιοχές, αλλά και τις τουριστικές και βιομηχανικές περιοχές. Αναμένεται οι οικιστικές περιοχές να επιβαρυνθούν λόγω ανόδου θερμοκρασίας και του δυσμενούς μικροκλίματος στις πόλεις ενώ αυξημένοι είναι και οι κίνδυνοι για πλημμύρες και ακραία φαινόμενα.

Παράλληλα οι παρεμβάσεις προσαρμογής και μετριασμού, ιδίως στις πόλεις, έχουν επομένως συνέργειες αλλά και ζητήματα συμβατότητας και επομένως πρέπει να σχεδιασθούν από κοινού. Αντίστοιχες συνέργειες και συμβατότητες υφίστανται για τις πολιτικές αυτές και για τη χωροταξία σχετικά με τουριστικές και βιομηχανικές εγκαταστάσεις (ΕΣΠΚΑ , 2016).

**1.3.3 Χρονικά ορόσημα για την κλιματική αλλαγή στο διεθνή χώρο**

Οι πιο κρίσιμες Αποφάσεις που λήφθηκαν σε παγκόσμιο επίπεδο για την αντιμετώπιση των δυσμενών συνεπειών της κλιματικής αλλαγής ήταν η σύμβαση Πλαίσιο το 1992 στο Ρίο της Βραζιλίας το 1992 και το επακόλουθο πρωτόκολλο του Κυότο και το 2015 η Συμφωνία του Παρισιού . Ενδιάμεσα τους όμως ιδιαίτερα υπό την αιγίδα του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών υπήρξαν σταθμοί που αποτέλεσαν τις διαχρονικές σημαντικές προσπάθειες για την επίτευξη του στόχου. Συγκεκριμένα:

1988: H δημιουργία της Διακυβερνητικής Επιτροπής για την κλιματική αλλαγή (IPCC) από το Πρόγραμμα των Ηνωμένων Εθνών για το Περιβάλλον (UNEP) και τον Παγκόσμιο Μετεωρολογικό Οργανισμό (WMO) με την έγκριση της Γενικής Συνέλευσης των Ηνωμένων Εθνών, με στόχο την παροχή στους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής τακτικών επιστημονικών αξιολογήσεων σχετικά με την κλιματική αλλαγή, τις επιπτώσεις της, των πιθανών μελλοντικών κινδύνων καθώς και προτάσεων μετριασμού και προσαρμογής. Το IPCC, έχει 195 χώρες μέλη.

1992: Η Σύμβαση-Πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την Κλιματική Αλλαγή (UNFCCC), που υπογράφηκε στη Διάσκεψη των Ηνωμένων Εθνών για το Περιβάλλον και την Ανάπτυξη, στο Ρίο, από 154 χώρες και την ΕΕ , αποτέλεσε τη βάση της διεθνούς πολιτικής για το κλίμα, με την οποία τέθηκαν οι γενικές αρχές και η διαδικασία για τη μετέπειτα υιοθέτηση δεσμεύσεων, κυρίως μέσω των τακτικών συνόδων των Κρατών Μερών της (ΥΠΕΝ).

Σκοπός της Σύμβασης είναι η επίτευξη της σταθεροποίησης των εκπομπών του αερίου του θερμοκηπίου σε επίπεδο που θα αποτραπούν οι επικίνδυνες ανθρωπογενείς παρεμβάσεις στο κλιματικό σύστημα(UN,1992). Οι κατευθυντήριες αρχές που σημειώνονται στο άρθρο 3 της Σύμβασης (United Nations, 1992) αφορούν:

• την προστασία του κλιματικού συστήματος με βάση την αρχή της αειφορίας στη βάση της αρχής της ισότητας και των κοινών αλλά διαφοροποιημένων ευθυνών και ικανοτήτων των συμβαλλομένων Μερών (με τις αναπτυγμένες χώρες να πρωτοστατούν στην καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής)

• την εξέταση των ειδικών αναγκών και συνθηκών , ιδίως των αναπτυσσόμενων χωρών που είναι ιδιαίτερα ευάλωτες στις δυσμενείς επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής και που θα έπρεπε να αντιμετωπίσουν δυσανάλογη δέσμευση βάσει της σύμβασης.

• την λήψη προληπτικών μέτρων για την πρόβλεψη, την αποτροπή , την ελαχιστοποίηση των αιτιών της κλιματικής αλλαγής και τον μετριασμό των δυσμενών επιπτώσεων

• την προώθηση της αειφόρου ανάπτυξης με λήψη κατάλληλων πολιτικών και μέτρων ανάλογα με τις ειδικές συνθήκες του κάθε κράτους και οι οποίες θα ενσωματωθούν στα εθνικά αναπτυξιακά προγράμματα

• την υποχρέωση συνεργασίας μεταξύ των συμβαλλομένων μερών

Στο άρθρο 4 της Σύμβασης προβλέπονται για όλα τα Κράτη, αναγνωρίζοντας τις εθνικές και περιφερειακές αναπτυξιακές προτεραιότητες τα ακόλουθα (United Nations, 1992):

• την ανάπτυξη, τακτική επικαιροποίηση και δημοσιοποίηση των εθνικών απογραφών για τις ανθρωπογενείς εκπομπές, βάσει συγκρίσιμων μεθοδολογιών

• τη διατύπωση, εφαρμογή, δημοσίευση και αναθεώρηση των εθνικών προγραμμάτων και περιφερειακών προγραμμάτων (όπου απαιτηθεί) για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής

• τη λήψη πολιτικών και μέτρων με στόχο την επαναφορά των εκπομπών των αερίων του θερμοκηπίου στα επίπεδα του έτους 1990 μέχρι το 2000 για τα ανεπτυγμένα κράτη.

• την προώθηση και συνεργασία της ανάπτυξης τεχνολογιών , πρακτικών και διαδικασιών για τον έλεγχο μείωση η αποφυγή των ανθρωπογενών επεμβάσεων σε όλους του σχετικούς τομείς της ενέργειας, των μεταφορών, της βιομηχανίας , της γεωργίας, των δασών και της διαχείρισης αποβλήτων κ.λπ.

Η Σύμβαση-Πλαίσιο τέθηκε σε ισχύ δύο χρόνια μετά την υπογραφή της και σήμερα αριθμεί 194 συμβαλλόμενα μέρη (ΕΣΠΚΑ,2016). Σύμφωνα με το άρθρο 17 της Σύμβασης η Διάσκεψη των Μερών μπορεί, σε οποιαδήποτε συνήθη σύνοδο, να εγκρίνει πρωτόκολλα .

1997: Πρωτόκολλο του Kυότο. Με βάση το άρθρο 17 της Σύμβασης - Πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών και τις διαδικασίες που προβλέπονται από αυτή, στην Τρίτη Σύνοδο των Συμβαλλομένων Μερών , το 1997 υιοθετήθηκε το Πρωτόκολλο του Κυότο. για την καταπολέμηση υπερθέρμανσης του πλανήτη. Στόχος του ήταν συνολική μείωση των εκπομπών τουλάχιστον κατά 5% την πενταετία 2008-2012 σε σύγκριση με τα επίπεδα του 1990. Κατοχυρώθηκαν νομικές δεσμεύσεις για τα αναπτυγμένα κράτη- Μέρη του Πρωτοκόλλου προκειμένου να μην υπερβούν συγκεκριμένα όρια στις εκπομπές 6 αερίων του θερμοκηπίου (όπως καθορίζονται στο συνοδευτικό Παράρτημα), με χρονικό ορίζοντα επίτευξης την περίοδο 2008- 2012(United Nations, Climate change), με αυστηρό καθεστώς συμμόρφωσης. Για τις αναπτυσσόμενες χώρες δεν καθορίσθηκαν ποσοτικοί στόχοι.

Πίνακας 1: Χώρες του Παραρτήματος Β του πρωτόκολλου του Κυότο για την πρώτη περίοδο δέσμευσης και οι στόχοι εκπομπής

----------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Country Target (1990 - 2008/2012)

EU-15\*, Bulgaria, Czech Republic, Estonia, Latvia,Liechtenstein, Lithuania, Monaco, Romania,Slovakia,Slovenia, Switzerland -8%

US\*\*\* -7%

Canada,\*\*\*\* Hungary, Japan, Poland -6%

Croatia -5%

New Zealand, Russian Federation, Ukraine 0

Norway +1%

Australia +8%

Iceland +10%

----------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Πηγή : United Nations, Climate Change, https://unfccc.int

Μεταξύ των κύριων αξόνων του Πρωτοκόλλου περιλαμβάνεται η υποχρέωση ανάπτυξης και εφαρμογής κατάλληλων πολιτικών και συνοδευτικών μέτρων για την επίτευξη του στόχου του Πρωτοκόλλου, σύμφωνα με τις εθνικές συνθήκες κάθε κράτους όπως : α) η βελτίωση της ενεργειακής αποδοτικότητας σε αντίστοιχους τομείς της εθνικής οικονομίας, β) η προώθηση, έρευνα, ανάπτυξη και αύξηση της χρήσης νέων και ανανεώσιμων μορφών ενέργειας, γ) η προώθηση τεχνολογιών δέσμεuσης του διοξειδίου του άνθρακα, δ) η προώθηση προηγμένων και καινοτόμων αξιόπιστων τεχνολογιών φιλικών προς το περιβάλλον, ε) η προώθηση των αειφόρων μορφών γεωργίας, ζ) η σταδιακή μείωση ή εξάλειψη των ατελειών της αγοράς, των φορολογικών κινήτρων, των φορολογικών και δασμολογικών εξαιρέσεων και επιδοτήσεων σε όλους τους τομείς που εκπέμπουν αέρια που συμβάλλουν στο φαινόμενο του θερμοκηπίου, η) ο περιορισμός και/ή μείωση των εκπομπών μεθανίου μέσω της ανάκτησης και της αξιοποίησης κατά τη διαχείριση των αποβλήτων, καθώς και στη φάση της παραγωγής, μεταφοράς και διανομής της ενέργειας κ.λπ. (United Nations, Climate Change). Σημαντικό σημείο του Πρωτοκόλλου αποτελεί η δυνατότητα εκπλήρωσης των υποχρεώσεων από κοινού. Τα Κράτη δύνανται να δηλώσουν κοινή εκπλήρωση των υποχρεώσεών τους, μέσω μιας συμφωνίας που θα συνάψουν, όπου θα καταγράφεται η υποχρέωση κάθε κράτους ως προς το επίπεδο των εκπομπών και η οποία πρέπει να κατατεθεί μαζί με το κείμενο επικύρωσης (ΥΠΕΝ). Το Πρωτόκολλο του Κυότο τέθηκε σε ισχύ το 2005.

2007 : Διάσκεψη των Ηνωμένων Εθνών για την Κλιματική Αλλαγή στο Μπαλί της Ινδονησίας

Οι κυβερνήσεις των συμμετεχόντων κρατών υιοθέτησαν τον Οδικό Χάρτη του Μπαλί που αποτελούσε ένα σύνολο αποφάσεων αντιπροσωπευτικών των διαφόρων πεδίων -κλειδιών για την επίτευξη μιας παγκόσμιας συμφωνίας για το κλίμα. Ο χάρτης πορείας του Μπαλί περιλαμβάνει το σχέδιο δράσης του Μπαλί, το οποίο εισήγαγε μια «νέα, ολοκληρωμένη διαδικασία που επιτρέπει την πλήρη, αποτελεσματική και διαρκή εφαρμογή της Σύμβασης -Πλαίσιο μέσω μακροπρόθεσμης συνεργασίας, τώρα, έως και μετά το 2012», με στόχο την επίτευξη συμφωνίας και την έκδοση απόφασης σε διάστημα δυο ετών στην Κοπεγχάγη (United Nations, Climate Change). To σχέδιο διακρίθηκε σε πέντε κατηγορίες: κοινό όραμα, μετριασμός, προσαρμογή, τεχνολογία και χρηματοδότηση.

2009: Η Διάσκεψη της Κοπεγχάγης. Στόχος ήταν η επίτευξη μιας παγκόσμιας αποτελεσματικής και δεσμευτικής Συμφωνίας διάδοχη του Πρωτοκόλλου του Κιότο το χρονοδιάγραμμα του οποίου έληγε το έτος 2012, με συγκεκριμένους στόχους και μέτρα μείωσης των εκπομπών για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής. Η διάσκεψη όμως έληξε χωρίς τα επιθυμητά αποτελέσματα με την επίτευξη μόνο της πολιτικής Συμφωνίας της Κοπεγχάγης (Copenhagen Accord) που διατήρησε την ελπίδα ότι θα υπάρξει ουσιαστική πρόοδος στην επόμενη διεθνή σύνοδο στο Μεξικό το 2010. Στα Βασικά σημεία αυτής συγκαταλέγονται (ΥΠΕΝ):

• η αναγνώριση του στόχου της διατήρησης της μέγιστης μέσης παγκόσμιας αύξησης της θερμοκρασίας κάτω από 2° C, και την ανάγκη για επανεξέταση το 2015 για πιθανή επιδίωξη της διατήρησης της μέγιστης μέσης παγκόσμιας αύξησης της θερμοκρασίας κάτω από 1,5° C σύμφωνα με τις νέες επιστημονικές γνώσεις

• Το αίτημα καθορισμού στόχων μείωσης των εκπομπών για τις ανεπτυγμένες χώρες αλλά και δράσεις μετριασμού από τις αναπτυσσόμενες χώρες έως τις 31 Ιανουαρίου 2010.

• η αναγκαιότητα διασφάλισης της οικονομικής και τεχνολογικής βοήθειας προς τις πιο φτωχές και λιγότερο αναπτυγμένες χώρες του κόσμου .ιδίως τα μικρά νησιωτικά αναπτυσσόμενα κράτη και την Αφρική

• Η σημασία της παρακολούθησης της εφαρμογής και πορείας της αντιμετώπισης της κλιματικής αλλαγής

2010: Η Διάσκεψη του Κανκούν: Ο στόχος του Πλαισίου Προσαρμογής του Κανκούν ήταν η ενίσχυση της δράσης για την προσαρμογή, συμπεριλαμβάνοντας μέσω της διεθνούς συνεργασίας και συνοχής θέματα που σχετίζονται με την προσαρμογή βάσει της Σύμβασης -Πλαισίου. Η ενισχυμένη δράση για την προσαρμογή αποσκοπεί στη μείωση της ευπάθειας και στην ανάπτυξη ανθεκτικότητας στα αναπτυσσόμενα μέρη, λαμβάνοντας υπόψη τις επείγουσες και άμεσες ανάγκες των αναπτυσσόμενων χωρών που είναι ιδιαίτερα ευάλωτες (UN, Climαte Change). Μολονότι η διεθνής κοινότητα ανέβαλε τις διαπραγματεύσεις που αφορούν στη διάδοχη συμφωνία του πρωτοκόλλου του Κιότο, οι κυβερνήσεις συμφώνησαν σε ένα πακέτο μέτρων για την αντιμετώπιση του φαινομένου του θερμοκηπίου, μεταξύ των οποίων είναι η δημιουργία ενός ετήσιου «πράσινου ταμείου» μέχρι το 2020. Επίσης οι συμμετέχοντες στη Διάσκεψη συμφώνησαν πως πρέπει να μειωθεί η μέση παγκόσμια θερμοκρασία κατά τουλάχιστον 2 βαθμούς Κελσίου (Heinlein,2010)

2011: Η Διάσκεψη του Ντέρμπαν (Αφρική): Ήταν πολύ σημαντική διάσκεψη λόγω της χρονικής εκπνοής των περιοριστικών δεσμεύσεων του Πρωτόκολλο του Κυότο το 2012. Κύριοι στόχοι της διάσκεψης ήταν οι ενέργειες για µια παγκόσµια δεσµευτική συµφωνία για περιορισμό της αύξησης της µμέσης θερμοκρασίας του πλανήτη στους 2o C και ο τρόπος ενεργοποίησης του Πράσινου Ταμείου που αποφασίσθηκε στη διάσκεψη του Κανκούν. Κατόπιν δύσκολων διαπραγματεύσεων η απόφαση των Μερών σημείωνε την υιοθέτηση διεθνούς δεσμευτικής συμφωνίας ―ανεπτυγμένων και αναπτυσσόμενων― χωρών για την κλιματική αλλαγή όχι αργότερα από το 2015 ενώ δεν ορίσθηκε ο τρόπος χρηματοδότησης του Πράσινου Ταμείου (UN, Climαte Change) https://unfccc.int/process-and-meetings/conferences/

2012: Η Διάσκεψη της Ντόχα (Κατάρ): Εγκρίθηκε η τροποποίηση της Ντόχα για το κλίμα από όλα τα συμβαλλόμενα μέρη του πρωτοκόλλου του Κιότο, η οποία και καθιερώνει μία δεύτερη περίοδο δέσμευσης του πρωτοκόλλου του Κιότο, από την 1η Ιανουαρίου 2013 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020, θεσπίζοντας περαιτέρω διατάξεις για την εφαρμογή των υποχρεώσεων των συμβαλλόμενων μερών. Στη διάσκεψη συμμετείχαν 38 ανεπτυγμένες χώρες, ανάμεσά τους και η ΕΕ με τα 28 μέλη της, Σημειώνεται ότι η ΕΕ επικύρωσε την τροποποίηση της Ντόχα με την Απόφαση (ΕΕ) 2015/1339 του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2015. Στη διάσκεψη συμμετείχαν 38 ανεπτυγμένες χώρες, ανάμεσά τους και η ΕΕ με τα 28 μέλη της, οι οποίες δεσμεύτηκαν να μειώσουν τις εκπομπές τους κατά 18% χαμηλότερο από εκείνο του 1990.

2013: Η Διάσκεψη της Βαρσοβίας. Σκοπός της διάσκεψης ήταν να προετοιμάσει το έδαφος για την υπογραφή μιας νέας δεσμευτικής παγκόσμιας συμφωνίας το 2015 στο Παρίσι. Ζητούμενο της συνδιάσκεψης ήταν η επίτευξη μιας παγκόσμιας συμφωνίας το 2015 που θα αντικαταστήσει το Πρωτόκολλο του Κιότο. Κύριο πρόβλημα αποτέλεσαν οι διαφορές μεταξύ ανεπτυγμένων και αναπτυσσόμενων κρατών καθώς μέχρι τότε το Πρωτόκολλο του Κιότο υποχρέωνε μόνο τις ανεπτυγμένες χώρες να μειώσουν τις εκπομπές εξαιρώντας χώρες όπως η Ινδία και ιδιαίτερα η Κίνα, που αποτελούν βασικούς ρυπαντές. Τα θετικά σημεία των έντονων διαπραγματεύσεων αφορούν τη συμβολή στην αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής και των αναπτυσσομένων κρατών, τις οικονομικές ενισχύσεις -αποζημιώσεις των αδύναμων οικονομικά χωρών που πλήττονται από τα ακραία φαινόμενα , λόγω της κλιματικής αλλαγής και η δημιουργία ενός Ταμείου ενάντια της αποψίλωσης των μεγάλων δασών. Ωστόσο, δεν τέθηκε χρονοδιάγραμμαµµα για την κατάθεση δεσμευτικών στόχων.

.14 \* Σηµαντικές ήταν και δύο εκθέσεις του ΟΟΣΑ που δηµοσιεύθηκαν τον Οκτώβριο και το Νοέµβριο του 2013.15 Σ’ αυτές τονιζόταν ότι “η αξιόπιστη και συνεπής τιµολόγηση του άνθρακα πρέπει να αποτελέσει τον ακρογωνιαίο λίθο των κυβερνητικών πολιτικών για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής” και ότι “οι φόροι επί του άνθρακα και τα συστήματα εμπορίας των εκπομπών είναι οι αποτελεσματικότεροι τρόποι, από πλευράς κόστους, προκειμένου να µειωθούν οι εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα”. Πρέπει επίσης να αναφερθεί

2014: Η Διάσκεψη στη Λίμα: Για πρώτη φορά πάνω από 195 χώρες, συμφώνησαν ότι η συμφωνία για τον περιορισμό της χρήσης/καύσης ορυκτών καυσίμων (πετρελαίου, αερίου και άνθρακα). είναι αναγκαία.

2015 : Συμφωνία των Παρισίων” Τον Δεκέμβριο του 2015, κατά την διάρκεια της 21ης Διάσκεψης των Ηνωμένων Εθνών για την Κλιματική Αλλαγή (UNFCCC, COP21) που διεξήχθη στο Παρίσι εγκρίθηκε στο Παρίσι από 196 Μέρη στο COP 21 η ιστορική πλέον “Συμφωνία των Παρισίων” που αποτελεί μια νέα παγκόσμια και νομικά δεσμευτική συμφωνία, με στόχο να διατηρηθεί µακροπρόθεσµα η αύξηση της μέσης παγκόσμιας θερμοκρασίας κάτω των 2 βαθμών Κελσίου και να οδηγήσει τις προσπάθειες για τον περιορισμό της αύξησης της θερμοκρασίας ακόμη περισσότερο -ει δυνατόν-στους 1,5 βαθμούς Κελσίου πάνω από τα προ-βιομηχανικά επίπεδα (ESPKA,2016) , επισημαίνοντας ότι αυτό θα περιόριζε ουσιαστικά τους κινδύνους και τις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής. Βασικά σημεία στην ενίσχυση της παγκόσμιας αντιμετώπισης της απειλής της κλιματικής αλλαγής, στο πλαίσιο της αειφόρου ανάπτυξης και των προσπαθειών για την εξάλειψη της φτώχειας, συνιστά η αύξηση της ικανότητας προσαρμογής στις δυσμενείς επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής και της ενίσχυσης της ανθεκτικότητας στις κλιματικές μεταβολές, με τρόπο που δεν απειλεί την παραγωγή τροφίμων· και η συμβατότητα των χρηματοδοτικών ροών με την κατεύθυνση προς μία ανάπτυξη χαμηλών εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και ανθεκτικότητας στην κλιματική αλλαγή (Συμφωνία του Παρισιού, Επίσημη τη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, 2016).

Στο άρθρο 2 τονίζεται η αρχή της ισότητας για την εφαρμογή της και οι κοινές αλλά διακριτές ευθύνες και αντίστοιχες δυνατότητες, στο πλαίσιο των διαφορετικών εθνικών συνθηκών.

Η Συμφωνία του Παρισιού(UNFCCC,2015):

- παρέχει ένα πλαίσιο χρηματοοικονομικής, τεχνικής υποστήριξης και ανάπτυξης ικανοτήτων στις χώρες που είναι πιο ευάλωτες και ζητά από όλες τις ανεπτυγμένες χώρες να ενισχύσουν αυτή την υποστήριξη για δράσεις στις αναπτυσσόμενες χώρες), καθώς οι οικονομικοί πόροι που απαιτούνται για τον μετριασμό των επιπτώσεων της κλιματικής αλλαγής και την προσαρμογή είναι υψηλοί.

- προωθεί την καινοτομία και την τεχνολογική ανάπτυξη και στους δύο πυλώνες πολιτικής για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής, τον μετριασμό και την προσαρμογή.

- παρακολουθεί την πρόοδο μέσα από ένα πλαίσιο διαφάνειας όπου οι χώρες από το 2024 και έπειτα θα αναφέρουν τις ενέργειες που έχουν αναληφθεί και την πρόοδο στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, τα μέτρα προσαρμογής και την υποστήριξη που παρέχεται ή λαμβάνεται. Οι πληροφορίες που θα συλλέγονται θα τροφοδοτήσουν τον παγκόσμιο απολογισμό που θα αξιολογήσει τη συλλογική πρόοδο προς τους μακροπρόθεσμους στόχους για το κλίμα.

- απαιτεί οικονομικό και κοινωνικό μετασχηματισμό για την εφαρμογή της

Στις 22 Απριλίου 2016, 174 χώρες υπέγραψαν επίσημα τη Συμφωνία του Παρισιού στη Νέα Υόρκη και τέθηκε σε ισχύ στις 4 Νοεμβρίου 2016.

Στη διάρκεια του 2017, οι επιλογές της νέας κυβέρνησης των ΗΠΑ απασχόλησαν ιδιαίτερα την παγκόσμια κοινή γνώμη και τις κυβερνήσεις των άλλων χωρών. Την 1η Ιουνίου 2017 ο πρόεδρος Τραμπ ανακοίνωσε την αποδέσμευση των ΗΠΑ από τη Συμφωνία των Παρισίων η οποία δεν μπορεί τυπικά να ισχύσει πριν από το 2020.

2017: Διάσκεψη της Βόννης των Ηνωμένων Εθνών για την κλιματική αλλαγή (COP23). . έγινε μόνο προεργασία ώστε να ολοκληρωθούν εντός του 2018 οι κανόνες και οι διαδικασίες για την εφαρμογή από κάθε χώρα των προβλέψεων της Συμφωνίας των Παρισίων.

2018: Διάσκεψη (COP24), στο Κατοβίτσε της Πολωνίας.

Συμφωνία: α) για ενιαίους κανόνες μέτρησης και αναφοράς των εκπομπών, οι οποίοι θα ισχύσουν από το 2024, β) για παγκόσμια αξιολόγηση των χωρών σε σχέση με τον περιορισμό των επιπτώσεων από την κλιματική αλλαγή, γ) διατύπωσης κατευθύνσεων για τη διαδικασία καθορισμού νέων στόχων χρηματοδότησης μετά το 2025.

Μη συμφωνία και αναβολή καθιέρωσης ενός παγκόσμιου συστήματος εμπορίας για τη μείωση των εκπομπών και μη υιοθέτηση των πορισμάτων της ειδικής έκθεσης της Διακυβερνητικής Επιτροπής Εμπειρογνωμόνων για την κλιματική αλλαγή (IPCC) η οποία επεσήμανε εμφατικά ότι η συνέχιση των ίδιων πολιτικών πιθανά θα οδηγήσει πιθανά στην αύξηση της μέσης παγκόσμιας θερμοκρασίας κατά 2°C έως το τέλος του αιώνα, με μη αναστρέψιμες συνέπειες για τον πλανήτη.

Το Νοέμβριο του 2020 ολοκληρώθηκε η διαδικασία αποχώρησης των ΗΠΑ από τη Συμφωνία των Παρισίων, όπως είχε αποφασίσει ο τότε πρόεδρος Τραμπ. Ωστόσο, η πολιτική αυτή αναιρέθηκε από τον νέο πρόεδρο Μπάιντεν την πρώτη ημέρα της θητείας του.

2015: Η Ατζέντα 2030 για την Αειφόρο Ανάπτυξη” των Ηνωμένων Εθνών

Μεταξύ των 17 στόχων της Αειφόρου Ανάπτυξης σχετίζονται με τον μετριασμό και την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, οο 13ος στόχος της Αειφόρου Ανάπτυξης Δράση για το κλίμα, εστιάζει στο να “αναληφθεί επείγουσα δράση για την καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής και των επιπτώσεών της”, αναγνωρίζοντας παράλληλα ότι η Σύμβαση-πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την αλλαγή του κλίματος θα είναι το κύριο διεθνές, διακυβερνητικό φόρουμ διαπραγμάτευσης της παγκόσμιας απάντηση στην κλιματική αλλαγή. Ο Στόχος 7 «Φτηνή και καθαρή ενέργεια» μεταξύ άλλων επιδιώκει την αύξηση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, την βελτίωση της αποδοτικότητας τους και την ενίσχυση της διεθνούς συνεργασίας ώστε να διευκολυνθεί η πρόσβαση στην έρευνα και τη τεχνολογία καθαρής ενέργειας και να προωθηθούν οι επενδύσεις σε ενεργειακές υποδομές και τεχνολογίες καθαρής ενέργειας. Ο Στόχος 11 «Βιώσιμες πόλεις και κοινότητες» επιδιώκει την ουσιαστική αύξηση του αριθμού των πόλεων και οικισμών που υιοθετούν και εφαρμόζουν ολοκληρωμένες πολιτικές και σχέδια για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, την ανθεκτικότητα απέναντι στις καταστροφές, καθώς και την ανάπτυξη και εφαρμογή μιας ολιστικής διαχείρισης του κινδύνου καταστροφών σε όλα τα επίπεδα. Ο Στόχος 14 «Ζωή στο νερό» επιδιώκει την ενίσχυση της ανθεκτικότητας των παράκτιων οικοσυστημάτων. Τέλος, μία από τις επιδιώξεις του Στόχου 15 «Ζωή στην στεριά» είναι η αποκατάσταση των υποβαθμισμένων δασών και ουσιαστική αύξηση της δάσωσης και της αναδάσωσης παγκοσμίως και η καταπολέμηση της απερήμωσης , αποκατάσταση υποβαθμισμένων γαιών και εδαφών, συμπεριλαμβανομένων των εδαφών που επηρεάζονται από την απερήμωση, την ξηρασία και τις πλημμύρες.

Την άνοιξη του 2021 διοργανώθηκε από κοινού από τον Διεθνή Οργανισμός Ενέργεια (ΔΟΕ) και την 26η Διάσκεψη των Ηνωμένων Εθνών για την Κλιματική Αλλαγή (COP 26) Παγκόσμια Διάσκεψη για το κλίμα «Net Zero Summit», με θέμα τις μηδενικές εκπομπές ρύπων,. Στη Διάσκεψη που συμμετείχαν εκπρόσωποι πάνω από 40 χώρες κυριάρχησε η υλοποίηση της μετάβασης προς την κλιματική ουδετερότητα και η ενίσχυση της διεθνούς συνεργασίας, ενόψει της COP 26 που θα διεξαχθεί τον Νοέμβριο στη Γλασκώβη (ΥΠΕΝ,2021).

Στο πλαίσιο της εφαρμογής της Συνθήκης του Παρισιού, ο Διεθνής Οργανισμός Ενέργειας θα καταρτίσει για πρώτη φορά έναν παγκόσμιο οδικό χάρτη για τη μετάβαση σε μια οικονομία με μηδενικούς ρύπους έως το 2050.

**1.3.4 Ευρωπαϊκή πολιτική για την κλιματική αλλαγή**

**1.3.4.1 Επιπτώσεις από την κλιματική αλλαγή στον Ευρωπαϊκό χώρο**

Οι επιπτώσεις από την κλιματική αλλαγή στον τον Ευρωπαϊκό χώρο είναι σημαντικές. Στην Ευρώπη, η θερμοκρασία ανήλθε σχεδόν κατά 1°C τον προηγούμενο αιώνα (Πράσινη Βίβλος, 2007). την δεκαετία 2002-2011 ήταν κατά μέσο όρο 1,3 ° C πάνω από τα προ-βιομηχανικά επίπεδα, πράγμα που σημαίνει ότι η αύξηση στην Ευρώπη ήταν ταχύτερη από τον παγκόσμιο μέσο όρο ( EUROPEAN COMMISSION Brussels, 16.4.2013COM(2013) 216 final) Η Ευρώπη γνώρισε ακραία κύματα καύσωνα την τελευταία δεκαετία. Οι πλέον ευάλωτες περιοχές της Ευρώπης είναι:

- η περιοχή της Αρκτικής, όπου θα σημειωθούν οι εντονότερες μεταβολές θερμοκρασιών ανά τον κόσμο (Πράσινη Βίβλος,2007). Το καλοκαίρι του 2018 οι θερμοκρασίες πάνω από τον Αρκτικό Κύκλο ήταν κατά 5ο Κελσίου υψηλότερες απ’ ό,τι συνήθως ,με μείωση της παγοκάλυψης στον Αρκτικό Ωκεανό και του στρώματος πάγου στη Γροιλανδία και επακόλουθους πρόσθετους κινδύνους την απώλεια της βιοποικιλότητας και το βιοτικό επίπεδο των αυτόχθονων πληθυσμών ( Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2018).

- η νότια Ευρώπη και το σύνολο της λεκάνης της Μεσογείου λόγω, της υψηλής αύξησης των θερμοκρασιών των ολοένα αυξανόμενων κυμάτων καύσωνα, της μείωσης των βροχοπτώσεων, της έντονης λειψυδρίας που με τη σειρά τους δημιουργούν ξηρασίες και ευκολότερη πρόκληση δασικών πυρκαγιών

- οι παράκτιες ζώνες,(εκτός της βόρειας Βαλτικής ) λόγω της ανόδου της στάθμης της θάλασσας που συνδυάζεται με αυξημένο κίνδυνο καταιγίδων και λόγω της αύξησης των θερμοκρασιών της επιφάνειας της θάλασσας

- οι ορεινές περιοχές, και ιδίως οι Άλπεις, όπου η ταχεία άνοδος των θερμοκρασιών μεγαλύτερη από τη μέση ευρωπαϊκή προκαλεί εκτεταμένη τήξη των χιονιών και των πάγων, με αποτέλεσμα να μεταβάλλεται η ροή των ποταμών (Πράσινη Βίβλος,2007)

- οι χώρες της Βόρειας Ευρώπης όπου εμφανίζονται μεγαλύτερες ποσότητες βροχοπτώσεων αλλά και έντασης αυτών , αυξάνεται η ροή των ποταμών και ο κίνδυνος υπερχείλισης και οι πλημμύρες τείνουν να γίνουν σύνηθες φαινόμενο τον χειμώνα. Ιδιαίτερα ευπαθείς είναι οι πυκνοκατοικημένες κατακλυζόμενες εκτάσεις, λόγω του αυξημένου κινδύνου καταιγίδων, των έντονων βροχοπτώσεων και στιγμιαίων πλημμυρών, ικανών να προκαλέσουν εκτεταμένες ζημίες στους οικισμούς και τις υποδομές.

- η Σκανδιναβία, όπου αναμένεται αύξηση των ατμοσφαιρικών κατακρημνισμάτων, και ιδίως των βροχοπτώσεων, που θα υποκαταστήσουν, ως επί το πλείστο, τις χιονοπτώσεις (Πράσινη Βίβλος,2007)

Η κλιματική αλλαγή μπορεί να αυξήσει τις υφιστάμενες ευπάθειες και να εμβαθύνει τις κοινωνικοοικονομικές ανισορροπίες στην Ευρώπη. Οι συνδυασμένες επιπτώσεις της προβλεπόμενης αλλαγής του κλίματος και της κοινωνικοοικονομικής ανάπτυξης μπορούν να οδηγήσουν σε υψηλό κόστος ζημιών (ΕΕΑ,2021). Οι δυσμενείς συνέπειες στους παραγωγικούς τομείς της οικονομίας με έντονη διαφοροποίηση ανά οικονομικό τομέα και γεωγραφική περιοχή θα είναι μεγάλες (όπως μείωση του χειμερινού τουρισμού για σκι, μείωση του θερινού παράκτιου τουρισμού στο μεσογειακό νότο και διαφοροποίηση της τουριστικής περιόδου, μείωση της σοδιάς στον γεωργικό τομέα αύξηση της ζήτησης ενέργειας για ψύξη κ.λπ.

Η ΕΕ, η οποία ευθύνεται για το 10 % των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου σε παγκόσμιο επίπεδο. Το ανώτατο επίπεδο τιμών εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου στην ΕΕ σημειώθηκε το 1979· από εκεί κι έπειτα η ενεργειακή απόδοση, οι πολιτικές για τη μετάβαση σε άλλα είδη καυσίμων και η διείσδυση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας μείωσαν σε μεγάλο βαθμό τις εκπομπές αυτές. Από το 1990 έως το 2016, η χρήση ενέργειας μειώθηκε σχεδόν κατά 2 %, οι εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου κατά 22 % ενώ το ΑΕΠ αυξήθηκε κατά 54 %. (Τράπεζα της Ελλάδας ,2016). Οι εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου για το σύνολο της Ευρωπαϊκής Ένωσης των 28 χωρών (ΕΕ-28) το 2014 ήταν κατά 24,4% κάτω από τα επίπεδα του 1990 φθάνοντας στο χαμηλότερο επίπεδο της περιόδου 1990-2014 (τράπεζα της Ελλάδος,2014) , το 2016 κατά 22% αντίστοιχα χαμηλότερα, το 2018 η αντίστοιχη μείωση έφτασε το 25,2% και το 2019 το 28%. Από την ποσοστιαία κατανομή των έξι αερίων του θερμοκηπίου στην ΕΕ-28 το διοξείδιο του άνθρακα (CO2) κατέχει το μεγαλύτερο μερίδιο (περίπου στο 80%) και ακολουθούν με μικρότερα ποσοστά, 10,8% και 6,0% αντίστοιχα, το μεθάνιο (CH4) και το υποξείδιο του αζώτου (N2O). Οι χώρες της ΕΕ-28 που συμβάλουν στο μεγαλύτερο μέρος των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου είναι η Γερμανία, το Ην. Βασίλειο (πριν την αποχώρησή της) , η Γαλλία και η Ιταλία, (με ποσοστά γύρω στο 50% έναντι του 55% του 1990) , ενώ τα ποσοστά συμμετοχής των περισσοτέρων λοιπών χωρών είναι κάτω του 2%. (Τράπεζα της Ελλάδας,2014,2018,2019).

Παρά την σημαντική αυτή προσπάθεια επίτευξης της μείωσης των εκπομπών των αερίων του θερμοκηπίου, από την ΕΕ περισσότερο από το στόχο (που αφορά μείωση 20% έως το 2020 σε σχέση με το 1990), οι επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής όπως προαναφέρθηκε είναι σημαντικές και εντείνονται.

Στη προαναφερόμενη μείωση των ρύπων που παρατηρήθηκε την περίοδο 1990-2019 συνέβαλε ένας συνδυασμός παραγόντων με κυρίαρχη την πολιτική της ΕΕ όπως περιγράφεται στην επόμενη ενότητα, μεταξύ των οποίων η ισχυρή και σταθερή ανάπτυξη των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στην Ευρώπη και η απομάκρυνση από τον άνθρακα, την οποία ενθάρρυνε και η αύξηση των τιμών των εκπομπών άνθρακα, η χρήση καυσίμων μικρότερης έντασης σε άνθρακα στο ενεργειακό μίγμα, η αύξηση της χρήσης βιομάζας για ενεργειακούς σκοπούς, η βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης και οι διαρθρωτικές αλλαγές στην οικονομία, ειδικότερα την περίοδο της οικονομικής κρίσης και η χαμηλότερη ζήτηση ενέργειας για τη θέρμανση των νοικοκυριών καθώς η Ευρώπη κατά μέσο όρο από το 1990 γνώρισε ηπιότερους χειμώνες (Τράπεζα της Ελλάδας, 2014,2018,2019).

**1.3.4.2 Ορόσημα Ευρωπαϊκής πολιτικής για την κλιματική αλλαγή**

Σύμφωνα με το Πρωτόκολλο του Κυότο, η ΕΕ και τα Κ-Μ της είχαν υποχρέωση μείωσης των εκπομπών κατά 8% κατά τη περίοδο 2008-2012 σε σύγκριση με τις εκπομπές του έτους βάσης (1990). Βάσει του άρθρου 4 του Πρωτοκόλλου που επιτρέπει την από κοινού ανταπόκριση στις υποχρεώσεις που αναλαμβάνονται από το Πρωτόκολλο, στο Συμβούλιο Υπουργών Περιβάλλοντος της Ε.Ε. της 4ης Μαρτίου 2002, επετεύχθη συμφωνία σε απόφαση του Συμβουλίου για την "έγκριση εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας του Πρωτοκόλλου του Κυότο της Σύμβασης Πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την αλλαγή του κλίματος και την από κοινού ανταπόκριση στις αντιστοίχως αναλαμβανόμενες υποχρεώσεις". Η απόφαση αυτή κοινοποιήθηκε στη Γραμματεία της Σύμβασης στη Βόννη, την ίδια μέρα που έγινε η κατάθεση των πράξεων κύρωσης του Πρωτοκόλλου στο θεματοφύλακα (Νέα Υόρκη).

Η ανάγκη αντιμετώπισης των ασυνήθιστων, ακραίων καιρικών φαινομένων που κατεγράφησαν και στην Ευρώπη οδήγησαν στην έκδοση της Πράσινης Βίβλου. Τον Ιούνιο του 2007 η Ευρωπαϊκή Ένωση, εγκαινιάζει με την Πράσινη Βίβλο, την επίσημη συμβολή της στην παγκόσμια συζήτηση για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή και την απαρχή μιας δημόσιας διαβούλευσης σχετικά με τα μέτρα πολιτικής που είναι απαραίτητα για τη μείωση των συνεπειών και του κόστους της παγκόσμιας υπερθέρμανσης (ΕΣΠΚΑ 2016). Στην Πράσινη Βίβλο επισημαίνεται ότι οι σοβαρές επιπτώσεις της κλιματικής μεταβολής μπορούν να αποφευχθούν μόνο με μια δραστική μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου το ταχύτερο δυνατόν και για αυτό η ταχεία μετάβαση σε μία παγκόσμια οικονομία χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα αποτελεί τον ακρογωνιαίο λίθο της ενοποιημένης πολιτικής της ΕΕ για την αλλαγή του κλίματος και την ενέργεια η ανάγκη μετριασμού των εκπομπών θεωρείται επιτακτική με ταυτόχρονη συμπληρωματική λήψη των απαραίτητων και αναπόφευκτων μέτρων προσαρμογής. Ως βασικοί στόχοι ορίζονται από το πλαίσιο η μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, οι ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και η εξοικονόμηση ενέργειας. Εξετάζονται εκεί οι περιφερειακές και τομεακές επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής και σκιαγραφούνται δυνητικά μέτρα προσαρμογής με μια ευρωπαϊκή διάσταση (ΕΣΠΚΑ,2016). Στο πλαίσιο αυτό εντάσσονται η εξασφάλιση απρόσκοπτου ενεργειακού εφοδιασμού, η ενίσχυση της ανάπτυξης και των θέσεων εργασίας καθώς και η υποστήριξη της ανταγωνιστικότητας (Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, 2000)

Το 2007 η Ανακοίνωση ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της 10ης Ιανουαρίου με τίτλο «Χάρτης πορείας για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας: Οι ανανεώσιμες πηγές ενέργειας τον 21ο αιώνα: συμβολή στην ενίσχυση της αειφορίας» κατέδειξε ότι ο στόχος του 20 % για το συνολικό μερίδιο ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και ο στόχος του 10 % για ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές στις μεταφορές είναι κατάλληλοι και εφικτοί στόχοι, και ότι το πλαίσιο το οποίο περιλαμβάνει υποχρεωτικούς στόχους αναμένεται να προσφέρει στην επιχειρηματική κοινότητα τη μακροπρόθεσμη σταθερότητα που χρειάζεται ώστε να πραγματοποιεί βιώσιμες επενδύσεις στον τομέα των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, οι οποίες να επιτρέψουν τη μείωση της εξάρτησης από εισαγόμενα ορυκτά καύσιμα και τη μεγαλύτερη αξιοποίηση των νέων ενεργειακών τεχνολογιών

Το 2007, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στη σύνοδο του Μαρτίου στις Βρυξέλλες, ενέκρινε μια ολοκληρωμένη προσέγγιση για την κλιματική και ενεργειακή πολιτική με στόχο την καταπολέμηση της αλλαγής του κλίματος και την αύξηση της ενεργειακής ασφάλειας της Ε.Ε., ενισχύοντας παράλληλα την ανταγωνιστικότητα της και την μετατροπή της σε μια ιδιαίτερα αποδοτική από ενεργειακή άποψη οικονομία χαμηλών εκπομπών άνθρακα (ΥΠΕΝ). α) Δεσμεύθηκε σαφώς για μείωση των συνολικών εκπομπών αερίων θερμοκηπίου της Κοινότητας σε ποσοστό τουλάχιστον 20 % χαμηλότερο από τα επίπεδα του 1990 έως το 2020 και, κατά 30 % εφόσον υπάρξουν δεσμεύσεις για συγκρίσιμες μειώσεις των εκπομπών από άλλες ανεπτυγμένες χώρες και εφόσον οι πιο προηγμένες οικονομικά αναπτυσσόμενες χώρες συμβάλλουν δεόντως, αναλόγως προς τις υποχρεώσεις και τις δυνατότητές τους. Έως το 2050, οι παγκόσμιες εκπομπές αερίων θερμοκηπίου θα πρέπει να μειωθούν κατά τουλάχιστον 50 % σε σχέση με τα αντίστοιχα επίπεδα του 1990 ώστε να μην να υπερβεί η θερμοκρασία τους 2 °C σε σύγκριση με τα προ – βιομηχανικής εποχής επίπεδα. Επίσης αποφάσισε ότι, έως ότου συναφθεί παγκόσμια και συνολική συμφωνία για τη μετά το 2012 περίοδο, η Κοινότητα αναλαμβάνει μονομερή δέσμευση να επιτύχει μείωση των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου τουλάχιστον κατά 20 % έως το 2020, σε σχέση με το 1990 (ΥΠΕΝ). Επιπλέον, το Συμβούλιο, ενέκρινε για την Κοινότητα στόχο μείωσης των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου κατά 30 % μέχρι το 2020, σε σχέση με το 1990, ώστε να συμβάλει στην επίτευξη παγκόσμιας και συνολικής συμφωνίας για τη μετά το 2012 εποχή.

Β) Επαναβεβαίωσε τη δέσμευση της Κοινότητας για την ανάπτυξη ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές σε ολόκληρη την Κοινότητα μετά το 2010 επικυρώνοντας υποχρεωτικό στόχο 20 % ως μερίδιο της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στη συνολική κατανάλωση ενέργειας της Κοινότητας έως το 2020 και υποχρεωτικό ελάχιστο στόχο, τον οποίο πρέπει να επιτύχουν όλα τα κράτη μέλη, 10 % ως μερίδιο των βιοκαυσίμων στην κατανάλωση βενζίνης και πετρελαίου ντίζελ στις μεταφορές έως το 2020.

Οι απαιτήσεις που υιοθετήθηκαν από τους αρχηγούς κρατών και κυβερνήσεων αφορούσαν:

• Μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά τουλάχιστον 20% κάτω από τα επίπεδα του 1990

• 20% της κατανάλωσης ενέργειας της ΕΕ να προέρχεται από ανανεώσιμες πηγές

• Μείωση κατά 20% στη χρήση πρωτογενούς ενέργειας σε σύγκριση με τα προβλεπόμενα επίπεδα μέσω τη βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης.

Οι παραπάνω απαιτήσεις είναι γνωστές ως στόχοι 20-20-20. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο συμφώνησε τον Δεκέμβριο του 2008 και το 2009 εκδόθηκε η Οδηγία 2009/29/ΕΚ «για τροποποίηση της οδηγίας 2003/87/ΕΚ με στόχο τη βελτίωση και την επέκταση του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου της Κοινότητας» και η Οδηγία 2009/28/ΕΚ «σχετικά με την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές». Δεσμευτικοί εθνικοί στόχοι αποβλέπουν σε συμμετοχή των ΑΠΕ κατά 20% στην ενεργειακή κατανάλωση σε επίπεδο ΕΕ.

Το 2009 η Λευκή Βίβλος (Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων,2009) θεσπίζει ένα πλαίσιο περιορισμού της έκθεσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις επιπτώσεις της αλλαγής του κλίματος και προάγει τις στρατηγικές αύξησης της ανθεκτικότητας στις κλιματικές αλλαγές όσον αφορά την υγεία, την ιδιοκτησία και τις παραγωγικές λειτουργίες του εδάφους, μεταξύ άλλων με τη βελτίωση της διαχείρισης των υδατικών πόρων και οικοσυστημάτων. Συνοδεύεται από τρία τομεακά έγγραφα για τη γεωργία, την υγεία και τα σχετικά με τα ύδατα, τις ακτές και τη θάλασσα ζητήματα. Το πλαίσιο της ΕΕ υιοθετεί μια προσέγγιση κατά φάσεις. Επιδίωξη της φάσης 1 (2009-2012) ήταν να προλειάνει το έδαφος για την επεξεργασία μιας συνολικής στρατηγικής προσαρμογής της ΕΕ, για την εφαρμογή της φάσης 2, από το 2013 και έπειτα.

Η φάση 1 εστιάστηκε σε τέσσερεις πυλώνες δράσης:

1) την δημιουργία μιας στιβαρής γνωστικής βάσης σχετικά με τις επιπτώσεις και τον αντίκτυπο της αλλαγής του κλίματος για την ΕΕ,

2)την ενσωμάτωση της προσαρμογής στους στρατηγικούς τομείς πολιτικής της ΕΕ με μεγάλο αριθμό δράσεων .

3) τη χρήση συνδυασμού μέσων πολιτικής (μέσων που βασίζονται στην αγορά, κατευθυντηρίων γραμμών, συμπράξεις δημοσίου και ιδιωτικού τομέα) ώστε να διασφαλιστεί η προσαρμογή και

4) την αναβάθμιση της διεθνούς συνεργασίας όσον αφορά την προσαρμογή.

Το 2010, η Στρατηγική για την Ευρώπη του 2020, προτάσσει τρεις αλληλοενισχυόμενες προτεραιότητες α) την Έξυπνη ανάπτυξη (ανάπτυξη μιας οικονομίας βασιζόμενης στη γνώση και την καινοτομία), β) την διατηρήσιμη ανάπτυξη: (προώθηση μιας πιο αποδοτικής στη χρήση πόρων, πιο πράσινης και πιο ανταγωνιστικής οικονομίας) και γ) την ανάπτυξη χωρίς αποκλεισμούς(μια οικονομία με υψηλή απασχόληση που θα επιτυγχάνει κοινωνική και εδαφική συνοχή). Ανάμεσα στους πέντε πρωταρχικούς μετρήσιμους στόχους που θέτει η ΕΕ για το 2020 εμπεριέχεται η επίτευξη του στόχου του «20/20/20» ως προς το κλίμα/την ενέργεια – τη μείωση των εκπομπών των αερίων του θερμοκηπίου κατά τουλάχιστον 20% σε σύγκριση με τα επίπεδα του 1990 ή κατά 30%, εάν πληρούνται οι όροι· την αύξηση του ποσοστού των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στην τελική κατανάλωση ενέργειας της ΕΕ σε 20% και στην αύξηση κατά 20% της ενεργειακής απόδοσης. Ανάμεσα στους στόχους που έθεσε η Επιτροπή για την επίτευξη των επτά Εμβληματικών πρωτοβουλιών ως καταλύτες για την επίτευξη προόδου σε κάθε βασική προτεραιότητα συμπεριλαμβάνονται:

- η εστίαση στην πολιτική για Ε&Α και καινοτομία στις προκλήσεις της κλιματικής αλλαγής, της ενεργειακής απόδοσης, της αποτελεσματικής χρήσης των πόρων, κ.λπ. για την εμβληματική πρωτοβουλία: «Ένωση καινοτομίας»,

- η διαμόρφωση ενός οράματος διαρθρωτικών και τεχνολογικών αλλαγών που είναι απαραίτητες για τη μετάβαση μέχρι το 2050 σε μια οικονομία με χαμηλές εκπομπές άνθρακα η οποία χρησιμοποιεί αποδοτικά τους πόρους και είναι ανθεκτική στην κλιματική αλλαγή (με πρόβλεψη και αντιμετώπιση καταστροφών, τη διασφάλιση της συμβολής των πολιτικών συνοχής, γεωργίας, αγροτικής ανάπτυξης και ναυτιλίας στην αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής, ιδίως με μέτρα προσαρμογής που βασίζονται στην αποδοτικότερη χρησιμοποίηση των πόρων, γεγονός που θα συμβάλει επίσης στη βελτίωση της παγκόσμιας επισιτιστικής ασφάλειας) για την εμβληματική πρωτοβουλία «Μια Ευρώπη που χρησιμοποιεί αποδοτικά τους πόρους».

- ο εκσυγχρονισμός και η απαλλαγή των μεταφορών από εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα συμβάλλοντας στην αύξηση της ανταγωνιστικότητας για την εμβληματική πρωτοβουλία «Μια Ευρώπη που χρησιμοποιεί αποδοτικά τους πόρους»

Το 2013 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενέκρινε τη Στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή . Στόχος η αύξηση της ανθεκτικότητας του εδάφους της ΕΕ μέσω της αύξησης της ετοιμότητας και της ικανότητας όλων των κρατικών φορέων να ανταποκρίνονται στις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής. Η στρατηγική δεσμεύεται για την επίτευξη τριών στόχων - προώθηση της δράσης των κρατών μελών, θωράκιση της δράσης της ΕΕ απέναντι στην κλιματική αλλαγή, και λήψη πληρέστερα τεκμηριωμένων αποφάσεων - μέσω της εφαρμογής οκτώ δράσεων: Καθορίσθηκαν οι τρεις ακόλουθοι στόχοι και οι προωθούμενες δράσεις για την επίτευξη αυτών (Ευρωπαϊκή επιτροπή,2013):

Α) Προώθηση της ανάληψης δράσης από τα Κράτη Μέλη με:

• ενθάρρυνση των κ-μ να θεσπίσουν εθνικές στρατηγικές για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή

• χρηματοδότηση μέσω του προγράμματος LIFE για την ανάπτυξη ικανοτήτων και την επιτάχυνση της δράσης προσαρμογής (2014-2020),

• ενσωμάτωση της προσαρμογής στο Σύμφωνο των Δημάρχων (2013/2014).

Β) Λήψη αποφάσεων βάσει πληρέστερων πληροφοριών με :

• συμπλήρωση των κενών γνώσης για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή,

• περαιτέρω εξέλιξη της διαδικτυακής πλατφόρμας Climate-ADAPT με στόχο να αποτελέσει κεντρικό σημείο πληροφόρησης για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή

Γ) Θωράκιση της δράσης της ΕΕ έναντι του κλίματος: προαγωγή της προσαρμογής σε βασικούς τρωτούς τομείς

• Διευκόλυνση της θωράκισης της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (ΚΓΠ), της Πολιτικής Συνοχής και της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής (ΚΑΠ) έναντι της κλιματικής αλλαγής,

• Εξασφάλιση υποδομής ανθεκτικότερης στην κλιματική αλλαγή:

• προώθηση ασφαλιστικών προγραμμάτων και άλλων χρηματοπιστωτικών προϊόντων για ανθεκτικές στην κλιματική αλλαγή επενδυτικές και επιχειρηματικές αποφάσεις.

Η συμφωνία του Παρισιού που υπογράφηκε από την ΕΕ (σε σύνολο 174 χωρών ) το 2016 και τέθηκε σε ισχύ το Νοέμβριο του 2016, αναφέρει ρητά ότι πρέπει να καταβληθούν οι βέλτιστες προσπάθειες για τον περιορισμό της αύξησης της παγκόσμιας θερμοκρασίας σε 1.5oC πάνω από τα προβιομηχανικά επίπεδα, αναγνωρίζοντας ότι αυτό θα μειώσει σημαντικά τους κινδύνους και τις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής. Η επίτευξη αυτού του στόχου απαιτεί μηδενισμό των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου αμέσως μετά το 2050 και κατά το δεύτερο ήμισυ του αιώνα.,

Στο πλαίσιο της διάσκεψης COP21 για το κλίμα, που πραγματοποιήθηκε στο Παρίσι τον Δεκέμβριο του 2015, η Ευρωπαϊκή Ένωση δεσμεύθηκε να περιορίσει τις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου σε χαμηλά επίπεδα, όπως απαιτείται για να διατηρηθεί η αύξηση της μέσης θερμοκρασίας του πλανήτη κάτω από τους 2oC πάνω από τα προβιομηχανικά επίπεδα.

Η κλιματική ουδετερότητα της ΕΕ και οι στόχοι για το 2050

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή πρότεινε, τον Νοέμβριο του 2018, μακροχρόνια στρατηγική, η οποία περιλαμβάνει σενάρια που στοχεύουν στη μείωση των εκπομπών το 2050 ως και κατά 95% από τα επίπεδα του 1990 και περισσότερο. Τα σενάρια της ΕΕ διαφοροποιούνται μεταξύ τους αναφορικά με τις υποθέσεις σχετικά με την τεχνολογική εξέλιξη και τις προτεραιότητες των δράσεων για τη δραστική μείωση του ανθρακικού αποτυπώματος του ενεργειακού συστήματος μετά το 2030.

Η «ουδετερότητα ως προς το κλίμα» είναι ισοδύναμη με την επίτευξη μηδενικών συνολικών εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Οι στόχοι για το κλίμα και την ενέργεια στο σύνολο της Ευρωπαϊκής Ένωσης μέχρι το 2030 περιλαμβάνουν μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου (40-45% κάτω από τα επίπεδα του 1990), βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης κατά 32.5% (μείωση πρωτογενούς και τελικής ενέργειας συγκριτικά με το σενάριο του 2007 για το έτος 2030 πριν από την οικονομική κρίση) και 32% μερίδιο συμμετοχής των ΑΠΕ στην ακαθάριστη τελική κατανάλωση ενέργειας. Τα μέτρα πολιτικής περιλαμβάνουν διάφορες τομεακές οδηγίες για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης, τις ανανεώσιμες πηγές (Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2018)

Τον Δεκέμβριο του 2019 παρουσιάστηκε μια νέα αναπτυξιακή στρατηγική για την ΕΕ, για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής και την οικοδόμηση μιας ισχυρής πράσινης οικονομίας και κοινωνίας), Η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία Ευρωπαϊκή επιτροπή 2020. Η συμφωνία «Καθαρός πλανήτης για όλους — Ένα ευρωπαϊκό, στρατηγικό, μακρόπνοο όραμα για μια ευημερούσα, σύγχρονη, ανταγωνιστική και κλιματικά ουδέτερη οικονομία» που δημοσιοποιήθηκε αποσκοπεί στη μετατροπή της ΕΕ σε μια δίκαιη και ευημερούσα κοινωνία και στη βελτίωση της ποιότητας ζωής της σημερινής και των μελλοντικών γενεών, με μια σύγχρονη, αποδοτική ως προς τη χρήση των πόρων και ανταγωνιστική οικονομία, με μηδενικές καθαρές εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου το 2050 και όπου η οικονομική ανάπτυξη είναι αποσυνδεδεμένη από τη χρήση πόρων Ευρωπαϊκή Επιτροπή 2020 δ. Ο κυρίαρχος στόχος είναι να καταστεί η Ευρώπη η πρώτη κλιματικά ουδέτερη ήπειρος έως το 2050. Τόσο το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο όσο και το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο έχουν εγκρίνει τον μακροπρόθεσμο στόχο της ΕΕ για κλιματική ουδετερότητα. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προτείνει να μειωθούν οι καθαρές εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου κατά τουλάχιστον 55 % έως το 2030 σε σύγκριση με τα επίπεδα του 1990, αναβαθμίζοντας τον τρέχοντα στόχο της ΕΕ για το 2030, που προβλέπει μείωση των εκπομπών κατά τουλάχιστον 40 %. (Ευρωπαϊκή επιτροπή 2020) Τα οφέλη για τους Ευρωπαίους πολίτες θα είναι η βελτίωση του επιπέδου ζωής σε περιβαλλοντικό επίπεδο (καθαρότερο αέρα, καλύτερη υγεία πιο βιώσιμα τρόφιμα, πιο πράσινες μεταφορές ) σε οικονομικό επίπεδο νέες, βιώσιμες και τοπικές θέσεις εργασίας, χαμηλότερες δαπάνες για τις εισαγωγές ενέργειας και μεγαλύτερη ενεργειακή ασφάλεια και σε κοινωνικό επίπεδο (χαμηλότερο κόστος υγειονομικής περίθαλψης ενεργειακά αποδοτικότερες κατοικίες) .

Εγκρίθηκαν επίσης το Επενδυτικό Σχέδιο της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας και η πρόταση κανονισμού για τη θέσπιση του Ταμείου Δίκαιης Μετάβασης. Για την επίτευξη του στόχου είναι απαραίτητη η κατοχύρωση του στο δίκαιο της ΕΕ, η ενίσχυση των προσπαθειών προσαρμογής, η θέσπιση διαδικασίας για τον καθορισμό και την επανεξέταση της πορείας έως το 2050, η τακτική αξιολόγηση και η θέσπιση διαδικασίας που θα εφαρμόζεται σε περίπτωση ανεπαρκούς προόδου ή ασυνέπειας. Αυτή η πρόκληση επιβάλλει στην ΕΕ να εντείνει τις δράσεις της για να αναλάβει ηγετικό ρόλο παγκοσμίως, με το να καταστεί κλιματικά ουδέτερη έως το 2050 σε όλους τους τομείς της οικονομίας και με το να επιτύχει, έως το 2050, την αντιστάθμιση όχι μόνο των υπολειμματικών εκπομπών CO2 αλλά και των υπολειμματικών εκπομπών όλων των άλλων αερίων του θερμοκηπίου. Όπως χαρακτηριστικά επισημαίνεται η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, σχετίζεται άμεσα με το μοντέλο ανάπτυξης της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.) καθώς προβλέπει τη μείωση της ενεργειακής εξάρτησης της Ε.Ε. αλλά και έναν ενεργειακό, άρα και οικονομικό, μετασχηματισμό που προϋποθέτει την αναθεώρηση των αναπτυξιακών μοντέλων των κρατών-μελών, μέσα από παρεμβάσεις στο σύνολο των παραγωγικών τομέων που τα συνθέτουν (Καρτάλης, 2020).

Η σταδιακή εφαρμογή της “Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας”, προχώρησε με τη συμφωνία του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου τον Ιούλιο του 2020 για το ευρωπαϊκό μέσο ανάκαμψης Next Generation EU και την οριστικοποίηση το Δεκέμβριο του 2020, μαζί με το Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο, ορίζοντας ότι το 30% των σχετικών δαπανών θα κατευθύνεται στην αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής (Ευρωπαϊκή επιτροπή 2020α).

Η ανάληψη του ηγετικού ρόλου στην αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής από την ΕΕ θα προσδώσει θετικά αποτελέσματα στις άλλες χώρες αλλά θα ωφελήσει και την ίδια καθώς θα είναι πρωτοπόρα στην αναδυόμενη καινοτόμα αγορά.

**2. Η ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ ΑΠΟ ΕΡΓΑ, ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ, ΣΧΕΔΙΑ ΚΑΙ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ. Η ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΣΤΟΝ ΧΩΡΙΚΟ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟ**

**2.1 ΠΛΑΙΣΙΟ ΑΡΧΩΝ**

Με τον όρο «βιώσιμη ανάπτυξη» όπως προαναφέρθηκε στην προηγούμενη ενότητα νοείται εκείνο το είδος ανάπτυξης, το οποίο ικανοποιεί τις ανάγκες του παρόντος, χωρίς να διακυβεύεται η ικανοποίηση των αναγκών των μελλοντικών γενεών. Διευκρινίζεται ότι για να μπορέσει να επιτευχθεί η βιώσιμη ανάπτυξη θα πρέπει να συνδυαστεί η κοινωνική πρόοδος, η οποία θα λαμβάνει υπόψη της τις ανάγκες όλων των πολιτών, τη διαχείριση και προστασία του περιβάλλοντος, καθώς και τη διατήρηση των υψηλών ρυθμών οικονομικής μεγέθυνσης και απασχόλησης H χωροταξία αγκαλιάζει ολόκληρο το κοινωνικό-οικονομικό γίγνεσθαι μιας κοινωνίας και ολόκληρο το βιοσύστημα του χώρου που την περιέχει, επιδιώκει την ολοκληρωμένη και ισόρροπη κατανομή των ανθρώπινων δραστηριοτήτων στον γεωγραφικό χώρο με στόχο την κοινωνική συνοχή, την οικονομική ανάπτυξη και τη διαχείριση και προστασία του περιβάλλοντος και των φυσικών πόρων και μπορεί να αποτελέσει τον κύριο πυλώνα κάθε ολοκληρωμένης εθνικής αναπτυξιακής στρατηγικής και το βασικό εργαλείο συντονισμού των τομεακών πολιτικών με στόχο την επίτευξη της αξιοβίωτης ολοκληρωμένης ανάπτυξης για έναν ειρηνικό και καλύτερο κόσμο (Τάτσης, 2006.)

Ο φυσικός χώρος αποτελεί το πεδίο εκείνο όπου λαμβάνουν χώρα όλες οι ανθρωπογενείς δραστηριότητες προκειμένου να τον οδηγήσουν στο επιθυμητό αποτέλεσμα της βελτίωσης των συνθηκών ζωής του. Η αρχική ανάγκη για απλή επιβίωση του ανθρώπου μετατράπηκε γρήγορα σε συνεχή ανάγκη βελτίωσης της ποιότητας ζωής. Όσο η τεχνολογία εξελισσόταν τόσο το μέγεθος της εκμετάλλευσης της φύσης από τον άνθρωπο αυξανόταν (Μουσιοπουλος,1998:1). H ανάπτυξη απαιτεί συχνά την ενεργοποίηση και χρήση ποικίλων πόρων και την συχνή επέμβαση στο φυσικό χώρο. Η χρησιμότητα των φυσικών πόρων είναι οικονομική, οικολογική και αισθητική. Η ευαισθησία των πόρων θεωρείται ως η ικανότητα ανταπόκρισης στις εξωτερικές εισροές χωρίς μείωση της χρησιμότητας αυτής σε οικονομικό, οικολογικό ή αισθητικό επίπεδο. (Kozlowski,1990). Η σχέση μεταξύ ανάπτυξης και περιβάλλοντος για πολλά χρόνια αντιμετωπιζόταν με συνεχή παραβίαση των ορίων του δεύτερου με συχνή μη συνεκτίμηση της οικολογικής ή αισθητικής αξίας των φυσικών πόρων παρόλο που οι τελευταίες ταυτόχρονα αποτελούν και οικονομικούς πόρους υψηλής αξίας. Η ραγδαία τεχνολογική ανάπτυξη των τελευταίων δύο αιώνων οδήγησε σε ακόμη μεγαλύτερες επεμβάσεις και αρνητικές συνέπειες στο φυσικό περιβάλλον. Η αυξανόμενη υποβάθμιση του φυσικού περιβάλλοντος συνιστά ένα μεγάλο δίλημμα που αντιμετωπίζει η ανθρωπότητα από τότε που η ανάπτυξη δεν αποτελεί μόνο ένα όχημα για την πρόοδο και ένα εγγενές στοιχείο του πολιτισμού αλλά ταυτόχρονα μια δύναμη πρόκλησης αρνητικών επιπτώσεων (Kozlowski,1990) καταδεικνύοντας ότι η οικονομική ανάπτυξη έχει κάποια όρια που προσδιορίζονται από το πεπερασμένο περιβάλλον του πλανήτη. Η συνεχώς εντεινόμενη αρνητική εικόνα του περιβάλλοντος από τη δεκαετία του 1960 συγκέντρωσε το ευρύτερο ενδιαφέρον για τον περιβαλλοντικό σχεδιασμό από την καταπολέμηση της ρύπανσης ως την εκτίμηση και αξιολόγηση των επιπτώσεων από διάφορα έργα και στο σχεδιασμό των χρήσεων γης (Μέξα,2000, Κασσιός, 1994).

Οι επιπτώσεις των αναπτυξιακών παρεμβάσεων στο περιβάλλον είναι ποικίλες, συχνά αρνητικές βραχυπρόθεσμες ή μακροπρόθεσμες. Ο αναπτυξιακός, ο χωρικός σχεδιασμός και ο περιβαλλοντικός σχεδιασμός για να ανταποκριθούν εύστοχα στην αντιμετώπιση της πρόκλησης αποφυγής, μείωσης ή και εξάλειψης των επιπτώσεων θα πρέπει να ενσωματώνουν την πρόληψη και την πρόβλεψη (proactive, anticipatory). Η αντιμετώπιση των περιβαλλοντικών προβλημάτων είναι τις περισσότερες φορές «ex post’ αντί να είναι «ex ante» (Μέξα 2000, Kozlowski, 1990). Η θέσπιση των κατάλληλων αρχών και μέτρων κατά τη διαδικασία λήψης αποφάσεων συμβάλει αποτελεσματικά στην αντιμετώπιση των περιβαλλοντικών απειλών. Η ανάγκη προληπτικής περιβαλλοντικής πολιτικής έχει καταδειχθεί ως το μοναδικό φάρμακο για την αντιμετώπιση των πολλαπλών περιβαλλοντικών προβλημάτων που επισωρεύει η ανθρώπινη δραστηριότητα στους πόρους του πλανήτη. Η πρόληψη, η αποκατάσταση αλλά και η παρακολούθηση των περιβαλλοντικών συνθήκων στο φυσικό, κοινωνικό, αλλά και κοινωνικό περιβάλλον από τις δράσεις μας οδήγησαν στην ανάγκη θέσπισης και θεσμοθέτησης των Μελετών Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΜΠΕ) στο περιβάλλον (Κασσιός, 1994).

Η αυξανόμενη ευαισθησία για τα οικολογικά θέματα από τη δεκαετία του 1960 και έπειτα εμφανίσθηκε κυρίως με τις εντονότερες κινητοποιήσεις πολιτών και αιτήματα για την προστασία του περιβάλλοντος και τις αναγκαίες ενέργειες εκ μέρους του κράτους στις χώρες με υψηλή τεχνολογική ανάπτυξη. Οι πρώτες έντονες διαμαρτυρίες για την υποβάθμιση του περιβάλλοντος σημειώθηκαν στις ΗΠΑ με αποτέλεσμα την έκδοση του νόμου περί περιβαλλοντικής πολιτικής (ΝΕΠΑ -National Environment Policy Act) το 1970 από την κυβέρνηση των ΗΠΑ. Ο νόμος αυτός ήταν το πρώτο νομοθέτημα το οποίο απαιτούσε τη σύνταξη μελετών για την ανάλυση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τις ανθρώπινες δραστηριότητες. Το παράδειγμα των ΗΠΑ το ακολούθησαν πολλά κράτη τα οποία εισήγαγαν στη συνέχεια στη νομοθεσία τους τη διαδικασία της εκτίμησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεων στο περιβάλλον από τις ενέργειες του ανθρώπου (Μουσιοπουλος,1998:1). Έτσι ο θεσμός της εκτίμησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεων εισάγεται στη νομοθεσία του Καναδά το 1973, στην Αυστραλία το 1974, στη Δ. Γερμανία το 1975, στη Γαλλία το 1976, στην Ολλανδία το 1981 και στην Ιαπωνία το 1984. Το 1985 γίνεται τμήμα της κοινοτικής νομοθεσίας με την έκδοση της οδηγίας 85/337 της ΕΟΚ (Μουσιόπουλος,1998:1) που αποτελεί την εκκίνηση μιας κοινής ευρωπαϊκής πολιτικής περιβάλλοντος, που επιβάλλει συγκεκριμένες δεσμεύσεις στα κ-μ της ΕΕ.

**2.2 Ο ΘΕΣΜΟΣ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ ΕΡΓΩΝ ΚΑΙ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ ΣΤΗΝ ΕΕ**

**2.2.1** **Η Οδηγία για την εκτίμηση των επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων δημοσίων κα ιδιωτικών έργων στο περιβάλλον**

Ο πρωταρχικός στόχος της οδηγίας Εκτίμησης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΕΠΕ) ήταν η εξασφάλιση της υποχρεωτικής υποβολής σε εκτίμηση περιβαλλοντικών επιπτώσεων των έργων που ενδέχεται να έχουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον (ΣΕΒ, 2019). Μέσω της εκτίμησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεων, επιτυγχάνεται σε σημαντικό βαθμό η υλοποίηση της αρχής της πρόληψης στα πλαίσια της οποίας, επιχειρείται να εκτιμηθούν εκ των προτέρων πάσης φύσεως επιδράσεις (θετικές-αρνητικές, μεγάλες-μικρές, άμεσες-έμμεσες, κ.λπ.) που προκαλούνται στο φυσικό και ανθρωπογενές περιβάλλον από το σχεδιασμό και υλοποίηση έργων, δραστηριοτήτων και προγραμμάτων (Κασσιός,1991). Στην Οδηγία επισημαίνεται ότι τα τρία προηγούμενα προγράμματα δράσης των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων στον τομέα του περιβάλλοντος (1ο,2ο και 3ο ) υπογράμμιζαν ότι η καλύτερη πολιτική περιβάλλοντος συνίσταται στην πρόληψη στην πηγή της δημιουργίας ρυπάνσεων ή οχλήσεων και όχι στην καταπολέμηση των επιδράσεών τους εκ των υστέρων δηλώνοντας την ανάγκη να λαμβάνονται υπόψη όσο το δυνατό πιο έγκαιρα οι επιπτώσεις στο περιβάλλον όλων των τεχνικών διαδικασιών σχεδιασμού και λήψη αποφάσεων (Οδηγία 85/337 της ΕΟΚ). Η αρχή της πρόληψης, αντικατέστησε την αρχή του ρυπαίνοντος από την πρώτη θέση των περιβαλλοντικών αρχών καθώς το βάρος της περιβαλλοντικής προστασίας μετατοπίστηκε από την αποκατάσταση στην πρόληψη (Μανούρης, 2005). Οι μελέτες περιβαλλοντικών επιπτώσεων (ΜΠΕ) υπάγονται στο γενικότερο πλαίσιο του θεσμού εκτίμησης περιβαλλοντικών επιπτώσεων (ΕΠΕ) (Μανούρης, 1997).

Η οδηγία 85/337 της ΕΟΚ της 27ης Ιουνίου 1985[[10]](#footnote-10) καθορίζει ελάχιστα απαιτούμενα που αφορούν τις κατηγορίες των έργων που υποχρεώνονται σε εκτίμηση περιβαλλοντικών επιπτώσεων, τις κύριες υποχρεώσεις των κυρίων του έργου, το περιεχόμενο της εκτίμησης και τη διαβούλευση με τις αρμόδιες αρχές και το κοινό. Στα πλαίσια της συμπλήρωσης των ελλείψεων αυτής, (όπως του ελέγχου, την ποιότητα της κ.λπ.), της ενσωμάτωσης των νεότερων περιβαλλοντικών και κοινωνικοοικονομικών προκλήσεων αλλά και ενίσχυσης της ορθής εφαρμογής της, η Οδηγία τροποποιήθηκε µε τις οδηγίες 97/11[[11]](#footnote-11), 2003/35[[12]](#footnote-12) και 2009/31/ΕΚ [[13]](#footnote-13), κωδικοποιήθηκε µε την οδηγία 2011/92/ΕΕ[[14]](#footnote-14) με βάση την αρχική και το σύνολο των μέχρι τότε τροποποιήσεων της ενώ ακόλουθα η νέα κωδικοποιημένη Οδηγία τροποποιήθηκε με την οδηγία 2014/52/ΕΕ[[15]](#footnote-15).

Σύμφωνα με το άρθρο 3 της Οδηγίας της 27ης Ιουνίου 1985 για την εκτίμηση των επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων δημοσίων και ιδιωτικών έργων στο περιβάλλονόπως τροποποιήθηκε και ισχύει, στην εκτίμηση περιβαλλοντικών επιπτώσεων ενός έργου πρέπει να εντοπίζονται, περιγράφονται και αξιολογούνται οι άμεσες και έμμεσες σημαντικές επιπτώσεις ενός έργου στον πληθυσμό και την ανθρώπινη υγεία, στη βιοποικιλότητα, και ιδίως τα προστατευόμενα είδη και ενδιαιτήματα[[16]](#footnote-16) στο έδαφος, τα ύδατα, τον αέρα και το κλίμα, στα υλικά αγαθά, την πολιτιστική κληρονομιά και το φυσικό τοπίο καθώς και στην αλληλεπίδραση μεταξύ των προαναφερόμενων παραγόντων. Με τις διαχρονικές τροποποιήσεις και συμπληρώσεις από το 1985 και έπειτα δόθηκε έμφαση στην ανθρώπινη υγεία και στη βιοποικιλότητα. Ως ‘έργο’[[17]](#footnote-17) για την Οδηγία νοείται η υλοποίηση κατασκευαστικών εργασιών ή άλλων εγκαταστάσεων ή τεχνικών κατασκευών και άλλες επεμβάσεις στο φυσικό περιβάλλον ή το τοπίο, στις οποίες περιλαμβάνονται και οι επεμβάσεις που αφορούν την εκμετάλλευση των πόρων του εδάφους. Από την οδηγία εξαιρούνται τα έργα που εξυπηρετούν σκοπούς εθνικής άμυνας. Τα δύο πρώτα Παραρτήματα της Οδηγίας περιλαμβάνουν έργα και δραστηριότητες που υπόκεινται στη διαδικασία ΕΠΕ διακρινόμενα σε μεγάλα έργα με σοβαρές συνέπειες στο περιβάλλον, όπως οι χημικές βιομηχανίες, τα διυλιστήρια αργού πετρελαίου κ.λπ., τα οποία υπόκεινται υποχρεωτικά σε ΕΠΕ (Παράρτημα Ι) και σε έργα με λιγότερο σημαντικές περιβαλλοντικές επιπτώσεις όπως οι βιομηχανίες τροφίμων κ.λπ. τα οποία υποβάλλονται σε διαδικασία ΕΠΕ μόνον στην περίπτωση που κριθεί αναγκαίο από τα Κράτη Μέλη, κατά τη διαδικασία επιλογής (screening) (Παράρτημα ΙΙ). Κύριος του έργου είναι είτε αυτός που υποβάλλει αίτηση για άδεια που αφορά έργο ιδιωτικού έργου, είτε η δημόσια αρχή που αναλαμβάνει την πρωτοβουλία για ένα έργο· και αρμόδια(ες) αρχή(ες) είναι αυτή(ες) που ορίζουν τα κράτη μέλη.

Στις πληροφορίες σύμφωνα με την Οδηγία που πρέπει να παρέχει η ΜΠΕ, πρέπει να περιλαμβάνονται τουλάχιστον[[18]](#footnote-18):

α) η τοποθεσία, ο σχεδιασμός, το μέγεθος του έργου , λοιπά σχετικά χαρακτηριστικά αυτού· β) οι πιθανές σημαντικές περιβαλλοντικές επιπτώσεις που ενδέχεται να προκληθούν από το προτεινόμενο έργο

γ) τα προτεινόμενα χαρακτηριστικά και/ή μέτρα για την αποτροπή, την πρόληψη, τον μετριασμό και, ει δυνατόν, την αντιστάθμιση τυχόν σημαντικών αρνητικών επιπτώσεων στο περιβάλλον·

δ) οι εύλογες εναλλακτικές λύσεις και η αιτιολόγηση της επιλεγείσας εκδοχής

ε) η μη τεχνική περίληψη και

στ) κάθε συμπληρωματική πληροφορία και αφορά τα ειδικά χαρακτηριστικά ενός έργου ή τύπου έργου και τους περιβαλλοντικούς παράγοντες που ενδέχεται να επηρεασθούν.

Σημειώνεται ότι η κ καταγραφή των εναλλακτικών λύσεων και η αιτιολογημένη πρόκριση της βέλτιστης περιβαλλοντικά λύσης δεν περιλαμβανόταν στην αρχική έκδοση και προστέθηκε με τις μεταγενέστερες τροποποιήσεις.

Μεγάλη σημασία δίδει η Οδηγία στη διαβούλευση με τους αρμόδιους φορείς αλλά και με το κοινό για έκφραση γνώμης. Ο θεσμός της ΕΠΕ και το εργαλείο αυτής οι ΜΠΕ των έργων/δραστηριοτήτων όπως εκφράστηκε και μέσω της Ευρωπαϊκής Οδηγίας αφενός του ότι συνιστά ένα καίριο εργαλείο πρόβλεψης και πρόληψης των επιπτώσεων στο φυσικό και ανθρωπογενές περιβάλλον όπως προαναφέρθηκε, αφετέρου στοχεύει και στην προφύλαξη αυτού με προτάσεις αποκατάστασης των δυσμενών συνεπειών με στόχο την ελαχιστοποίηση των αρνητικών επιπτώσεων. Πέραν των προηγουμένων, δίδεται μέσω της Οδηγίας ιδιαίτερη σημασία στη δημοσιοποίηση και διαβούλευση με τους φορείς και το κοινό. Επισημαίνεται λοιπόν ότι η ΕΠΕ συνδέεται άρρηκτα με την αρχή της πρόληψης, την αρχή της προφύλαξης, την αρχή της διαφάνειας και την αρχή της ισότητας των πολιτών.

**2.2.2 Ζητήματα της Εκτίμησης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων**

Η θέσπιση σαφών κανόνων στις διαδικασίες και προδιαγραφές των μελετών προσφέρει ουσιαστική βάση αφενός στην πληρέστερη περιβαλλοντική προστασία και αφετέρου στην αναπτυξιακή διάσταση της περιβαλλοντικής πολιτικής (Κασσιός, 1994). Η ισόρροπη ενσωμάτωση της ανάπτυξης στο φυσικό και ανθρωπογενές περιβάλλον είναι άρρηκτα συνδεδεμένη με την εμπλοκή του χωρικού σχεδιασμού στον περιβαλλοντικό σχεδιασμό και στον αναπτυξιακό προγραμματισμό. Το χωρικό και περιβαλλοντικό αποτύπωμα των τομεακών αναπτυξιακών πολιτικών των παραγωγικών δραστηριοτήτων (αγροτική, βιομηχανίας, τουρισμού, ενέργειας, αλιείας υδατοκαλλιεργειών κ.λπ.) όπως και των πολιτικών των μεταφορών/υποδομών κ.λπ., συνιστά κυρίαρχο παράγοντα τους. Στην ισορροπία μεταξύ ανάπτυξης, περιβαλλοντικής προστασίας και χωρικού σχεδιασμού σημαντικοί παράμετροι μεταξύ άλλων είναι η καταλληλόλητα της θέσης-της περιοχής στην οποία θα αναπτυχθεί η δραστηριότητα/έργο ή το πρόγραμμα και η τυχόν δυνατότητα μελλοντικής επέκτασης, η χρονική περίοδος ανάπτυξης και λειτουργίας του έργου η της δραστηριότητας, το μέγεθος και η ποιότητα της παραγωγής.

Σημαντικές τεχνικές διερεύνησης της ΕΠΕ αποτελούν (Κασσιός και Ακρίβος,1994):

- οι μήτρες (matrices),

- οι τεχνικές επιλογής και διαχωρισμού( screening methods)

- οι τεχνικές κινδύνων και αβεβαιότητας (hazard and uncertainty)

- τα συστήματα πληροφοριών (system analysis)

- τα συστήματα περιβαλλοντικής απογραφής (environmental survey methods)

-τα συστήματα περιβαλλοντικών προβλέψεων (environmental forecasting)

- οι κατάλογοι (checklist)

Μια διαδικασία ΕΠΕ περιλαμβάνει συνήθως τα εξής βασικά στάδια:

α) ο κύριος του έργου συντάσσει τη ΜΠΕ κατόπιν συλλογής των απαραίτητων κατάλληλων στοιχείων

β) ο κύριος του έργου αιτείται σχετική άδεια από την αρμόδια αρχή

γ) Η αρμόδια αρχή, εξετάζει τη ΜΠΕ τη δημοσιοποιεί στους φορείς και το κοινό και συνεκτιμώντας και τα στοιχεία της διαβούλευσης παρέχει ή μη την αιτούμενη άδεια στην οποία επιβάλλονται συγκεκριμένοι όροι και μέτρα περιβαλλοντικής προστασίας. Η σχετική Απόφαση δημοσιοποιείται.

δ) Κατά το στάδιο κατασκευής και λειτουργίας του έργου ελέγχεται από τον κατάλληλο φορέα η τήρηση ή μη των μέτρων περιορισμών και όρων με επιβολή κυρώσεων στην περίπτωση μη τήρησης αυτών

ε) Η καταγραφή και αξιολόγηση των στοιχείων από το μηχανισμό παρακολούθησης οδηγεί στην εκτίμηση της «επάρκειας» αυτών και στην διόρθωση των αστοχιών στην όλη διαδικασία της ΕΠΕ.

**2.3 Ο θεσμός της Εκτίμησης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων έργων και δραστηριοτήτων στον Ελληνικό χώρο. Η προστασία του περιβάλλοντος στον χωρικό σχεδιασμό**

**2.3.1 Νομοθετικό πλαίσιο**

Στην Ελλάδα ο θεσμός της ΕΠΕ λειτουργεί επιχειρησιακά από το 1990, σε εφαρμογή των Οδηγιών της ΕΕ. Την προηγούμενη περίοδο οι ΜΠΕ εμφανίζονται περιστασιακά είτε με αναφορά στο νομοθετικό πλαίσιο είτε με εκπόνηση για συγκεκριμένα έργα/δραστηριότητες. Ειδικότερα οι πρώτες μελέτες πραγματοποιήθηκαν το 1977 για λογαριασμό της ΔΕΗ σχετικά με την κατασκευή του φράγματος στις πηγές του Αώου και στο Θησαυρό του Νέστου (Αγγελοπούλου, 2013) . Το επόμενο χρονικό διάστημα συγκεκριμενοποιήθηκαν οι διαδικασίες υποβολής ΜΠΕ για τη βιομηχανία (Π.Δ. 1180/81 ΜΠΕ για βιομηχανικές εγκαταστάσεις και συναφείς δραστηριότητες), τα λατομεία και τις τουριστικές εγκαταστάσεις (ΦΕΚ 557/Β/87) σε δασικές περιοχές (ν.998/79) (Αγγελοπούλου, 2013).

Το 1985, σε νομοθετήματα του χωρικού σχεδιασμού αναφέρεται η υποχρέωση εκπόνησης ΜΠΕ στα έργα και δραστηριότητες με σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον. Συγκεκριμένα η προαναφερόμενη φράση σημειώνεται ρητά ως διάταξη του άρθρου 10 του ν. 1515/1985 (Α’18) «Ρυθμιστικό Σχέδιο και Πρόγραμμα Προστασίας Περιβάλλοντος της ευρύτερης περιοχής της Αθήνας» καθώς και ως διάταξη του άρθρου 11 του ν.1561/1985 (Α’148) «Ρυθμιστικό Σχέδιο και Πρόγραμμα Προστασίας Περιβάλλοντος της ευρύτερης περιοχής της Θεσσαλονίκης» για τις περιοχές αρμοδιότητας των Οργανισμών Ρυθμιστικών Σχεδίων και Προστασίας Περιβάλλοντος Αθήνας (ΟΡΣΑ) και Θεσσαλονίκης (ΟΡΘΕ) αντίστοιχα.

Σε συνέχεια της Οδηγίας 85/337/ΕΟΚ ακολούθησε ο ν. 1650/86 «Για την προστασία του περιβάλλοντος» ο οποίος έθεσε τα θεμέλια για την εκπόνηση των ΜΠΕ και τις διαδικασίες της ΕΠΕ για έργα και δραστηριότητες αλλά και την εκτεταμένη εφαρμογή του θεσμού της ΕΠΕ στον ελληνικό χώρο. Ακόλουθα, το 1990 το νομικό πλαίσιο συμπληρώθηκε με την ΚΥΑ 69269/5387/90 (Β’ 678) « Κατάταξη Έργων και Δραστηριοτήτων σε κατηγορίες, περιεχόμενο ΜΠΕ και Ειδικών Περιβαλλοντικών Μελετών) και την ΚΥΑ 75308/5512/90 «Τρόπος ενημέρωσης πολιτών και των φορέων εκπροσώπησής τους για το περιεχόμενο των ΜΠΕ», οι οποίες εναρμόνισαν το εθνικό δίκαιο με τις Κοινοτικές Οδηγίες 85/337 και 84/3604.

Ο πρώτος βασικός θεσμικός νόμος πλαίσιο για το περιβάλλον στη χώρα μας ο ν. 1650/86 ‘Για την προστασία του περιβάλλοντος’ θεσμοθέτησε τις διαδικασίες για τις Μελέτες Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων στην Ελλάδα και την έγκριση περιβαλλοντικών όρων, με βάση τις αρχές της πρόληψης και της προφύλαξης. Για την εφαρμογή του περιλάμβανε ένα μεγάλο αριθμό εξουσιοδοτήσεων για την έκδοση ΠΔ/των και ΥΑ. Τα έργα και οι δραστηριότητες κατατάσσονταν σε τρείς κατηγορίες με κριτήρια το είδος και το μέγεθος του έργου, το είδος και την ποσότητα των ρύπων που εκπέμπονται, τη δυνατότητα να προληφθεί η παραγωγή ρύπων από την εφαρμοζόμενη διαδικασία και την επικινδυνότητα για πρόκληση μεγάλου ατυχήματος. Η πρώτη κατηγορία αφορούσε στα έργα με δυνατότητα πρόκλησης σοβαρών κινδύνων για το περιβάλλον και για τα οποία υπήρχε κατά περίπτωση δυνατότητα επιβολής και ειδικών όρων και περιορισμών επιπλέον των γενικών για την περιβαλλοντική προστασία. Η δεύτερη κατηγορία περιλάμβανε τα έργα /δραστηριότητες που έπρεπε να υποβληθούν σε περιορισμούς και όρους προστασίας χωρίς να ενέχουν σοβαρούς κινδύνους ή οχλήσεις . Η τρίτη κατηγορία περιλάμβανε έργα/δραστηριότητες με χαμηλό βαθμό περιβαλλοντικής ζημίας.

Ο ν. 1650/86 καθόριζε επίσης το περιεχόμενο των ΜΠΕ με τα ακόλουθα ελάχιστα απαιτούμενα (άρθρο 5) :

-την περιγραφή του έργου/δραστηριότητας,

-τις πληροφορίες για τη θέση εγκατάστασης,

-τον εντοπισμό και την αξιολόγηση των βασικών επιπτώσεων στο περιβάλλον,

-την εξέταση εναλλακτικών λύσεων και αιτιολόγηση της προκρινόμενης λύσης,

-την περιγραφή των μέτρων για την πρόληψη, μείωση η αποκατάσταση των αρνητικών επιπτώσεων στο περιβάλλον και

-τη συνοδεία απλής περίληψης

ενώ έθεσε για πρώτη φορά την ενημέρωση των πολιτών και των φορέων εκπροσώπησής τους για το περιεχόμενο των ΜΠΕ των έργων/ δραστηριοτήτων.

Το 1990 με την προαναφερόμενη ΚΥΑ 69269/5387/90 (Β’ 678) « Κατάταξη Έργων και Δραστηριοτήτων σε κατηγορίες, περιεχόμενο ΜΠΕ και Ειδικών Περιβαλλοντικών Μελετών” θεσπίζεται περαιτέρω το περιεχόμενο των ΜΠΕ με ικανοποιητική πληρότητα για τα δεδομένα εκείνης της χρονικής περιόδου.

Στη συνέχεια το 2002, με το ν. 3010/2002 (Α' 91) «Εναρμόνιση του Ν. 1650/1986 με τις Οδηγίες 97/11 Ε.Ε. και 96/61 Ε.Ε., διαδικασία οριοθέτησης και ρυθμίσεις θεμάτων για τα υδατορέματα και άλλες διατάξεις», τα έργα/δραστηριότητες κατατάχθηκαν, σε τρεις κατηγορίες, ανάλογα με τις επιπτώσεις τους στο περιβάλλον με κριτήρια το είδος και το μέγεθος του έργου/δραστηριότητας, το είδος και την ποσότητα των ρύπων που εκπέμπονται και κάθε άλλη επίδραση στο περιβάλλον, τη δυνατότητα να προληφθεί η παραγωγή ρύπων από την εφαρμοζόμενη παραγωγική διαδικασία και τον κίνδυνο σοβαρού ατυχήματος και ανάγκης επιβολής περιορισμών για την προστασία του περιβάλλοντος. Στην πρώτη (Α) κατηγορία εντάσσονταν τα έργα/ δραστηριότητες με πιθανότητα πρόκλησης σοβαρών επιπτώσεων στο περιβάλλον και η έγκριση περιβαλλοντικών όρων κατόπιν προκαταρκτικής περιβαλλοντικής εκτίμησης και αξιολόγησης και υποβολής ΜΠΕ ήταν με κοινή απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και του συναρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού. Ο ν. 3010/2002 αντικατέστησε την προέγκριση χωροθέτησης του ν. 1650/1986 με την Προμελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων. Στη δεύτερη (Β) κατηγορία εντάσσονταν τα έργα/ δραστηριότητες τα οποία, χωρίς να προκαλούν σοβαρές επιπτώσεις, έπρεπε ωστόσο για την προστασία του περιβάλλοντος να υποβάλλονται σε γενικές προδιαγραφές, όρους και περιορισμούς που προβλέπονται από κανονιστικές διατάξεις και απαιτείτο η υποβολή είτε περιβαλλοντικής έκθεσης, για τεκμηρίωση της συμμόρφωσης με τις διατάξεις που αφορούν την προστασία του περιβάλλοντος, είτε προκαταρκτική περιβαλλοντική εκτίμηση και αξιολόγηση αν τα έργα . εντάσσονταν στον προβλεπόμενη από το νόμο κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Η έγκριση περιβαλλοντικών όρων γινόταν με απόφαση του Νομάρχη. Η τρίτη (Γ) κατηγορία περιλάμβανε έργα και δραστηριότητες που προκαλούν μικρές επιπτώσεις στο περιβάλλον και απαιτούσε μόνο την υποβολή δικαιολογητικών για την τεκμηρίωση της συμμόρφωσης με τις διατάξεις που αφορούν την προστασία του περιβάλλοντος, ενώ η έγκριση των περιβαλλοντικών όρων γινόταν με απόφαση του δημάρχου ή του προέδρου κοινότητας[[19]](#footnote-19). Η κατηγορία Α των έργων και δραστηριοτήτων εξεταζόταν από το ΥΠΕΧΩΔΕ με αρμόδιες υπηρεσίες την Ειδική Υπηρεσία Περιβάλλοντος (ΕΥΠΕ), ή το Τμήμα Γενικών Περιβαλλοντικών Θεμάτων της Δ/νσης Περιβαλλοντικού Σχεδιασμού, ή το Τμήμα Βιομηχανιών της Δ/νσης Ελέγχου Ατμοσφαιρικής Ρύπανσης και Θορύβου (ΕΑΡΘ), ανάλογα με την ομάδα του έργου ή της δραστηριότητας, ενώ η κατηγορία Β από τη Νομαρχία και το Δήμο. Επίσης θεσπίσθηκαν χρονοδιαγράμματα χορήγησης έγκρισης.

Περαιτέρω με την υπ’ αριθ. 15393/2332/2002 ΚΥΑ «Κατάταξη δημόσιων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες σύμφωνα με το άρθρο 3 του ν.1650/1986 όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του ν.3910/2002 ‘εναρμόνιση του ν. 1650/86 με τις οδηγίες 97/11/ΕΕ και 96/61/ΕΕ κ./α.’» (Β’ 1022) τα έργα/δραστηριότητες της Α και Β κατηγορίας του ν.3010/2002 κατατάχθηκαν σε 10 κοινές ομάδες που ανάλογα με τα κοινά τους χαρακτηριστικά ως προς την εκτίμηση και αξιολόγηση των περιβαλλοντικών τους επιπτώσεων (έργα οδοποιίας, υδραυλικά, λιμενικά, συστήματα υποδομών, εξορυκτικές δραστηριότητες, τουριστικές εγκαταστάσεις και εργασίες πολεοδομίας, κτηνοτροφικές και πτηνοτροφικές εγκαταστάσεις, υδατοκαλλιέργειες, βιομηχανικές εγκαταστάσεις και ειδικά έργα). Επιπρόσθετα ο ν. 3010/2002 συμπληρώθηκε με την υπ. αριθ. 11014/703/Φ104/2003 ΚΥΑ «Διαδικασία Προκαταρκτικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης και Αξιολόγησης (ΠΠΕΑ) και Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων (ΕΠΟ) σύμφωνα με το άρθρο 4 του 1650/1996 όπως τροποποιήθηκε με το Ν.3010/2002» (Β’ 332). Η διαδικασία προέβλεπε μελέτη ΜΠΕ και τις διαδικασίες της δημοσιοποίησης και ένταξης στη λήψη αποφάσεων. Ειδικότερα προέβλεπε υποβολή αίτησης μαζί με Προμελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων, αξιολόγηση της ΠΠΕ από την αρμόδια για την έγκριση των περιβαλλοντικών όρων αρχή, προκαταρκτική έγκριση του έργου, δημοσιοποίηση χωρίς κανονιστικό χαρακτήρα και στη συνέχεια υποβολή ΜΠΕ και συνέχιση της διαδικασίας με δημοσιοποίηση και έγκριση περιβαλλοντικών όρων. Στην περίπτωση έκδοσης αρνητικής Απόφασης αυτή θεωρείτο άμεσης κανονιστικής ισχύος και γνωστοποιείτο στον ενδιαφερόμενο ότι δεν είναι δυνατή η πραγματοποίηση του έργου.

Η εφαρμογή του θεσμού των περιβαλλοντικών επιπτώσεων στην Ελλάδα την πρώτη εικοσαετή περίοδο βοήθησε σημαντικά στην πρόληψη και στην προστασία του φυσικού και ανθρωπογενούς περιβάλλοντος χωρίς ωστόσο την εμφάνιση προβλημάτων που συνοπτικά αφορούσαν τον μεγάλο όγκο εξεταζόμενων μελετών ΜΠΕ (αριθμό φακέλων) με εμπεριέχοντα έργα με μη σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον, την καθυστέρηση ολοκλήρωσης της διαδικασίας με καταγραφή ιδιαίτερα μεγάλων χρόνων έγκρισης (για τις Αποφάσεις Έγκρισης Περιβαλλοντικών όρων/ΑΕΠΟ των νέων έργων απαιτείτο χρονικό διάστημα 20-42 μηνών και για τις ΑΕΠΟ ανανέωσης ή τροποποίησης έργων/δραστηριοτήτων χρονικό διάστημα 11-27 μηνών) συγκριτικά μάλιστα μεγαλύτερο του μέσου όρου των λοιπών κρατών -μελών της ΕΕ (9,8 μήνες) (Μπατμάνογλου,2014).

Για την άρση των παθογενειών του συστήματος της περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, εκδόθηκε ο ν. 4014/11 «Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος» (Α’ 209). Ο νόμος αυτός εισάγει καινοτομίες, όπως:

α) την απλοποίηση, εξορθολογισμό των διαδικασιών της περιβαλλοντικής αδειοδότησης και την μείωση του απαιτούμενου χρόνου έκδοσης των σχετικών αποφάσεων των έργων και δραστηριοτήτων με:

* σαφή καθορισμό της διαδικασίας σε όλα τα βήματα της αδειοδότησης

• την κατάργηση της υποχρέωσης υποβολής προμελέτης Περιβαλλοντικών επιπτώσεων, και τη μετατροπή της σε προαιρετική

* την ενσωμάτωση στην απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών των αδειοδοτήσεων όπως της άδειας διάθεσης λυμάτων, της άδειας επαναχρησιμοποίησης επεξεργασμένων λυμάτων, της άδειας διαχείρισης μη επικινδύνων και επικινδύνων αποβλήτων, της έγκρισης επέμβασης σε δάσος ή δασική έκταση όρων ( YΠEN, 2021)

• την μείωση του αριθμού των έργων και δραστηριοτήτων για τα οποία απαιτείται υποβολή και αξιολόγηση Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΜΠΕ) προκειμένου να αδειοδοτηθούν περιβαλλοντικά (ΥΠΕΝ,2021)

* την εισαγωγή των Πρότυπων Περιβαλλοντικών δεσμεύσεων για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων με μικρής σημαντικότητας επιπτώσεις [[20]](#footnote-20)

• την κατάργηση των συνυπογραφών των άλλων Υπουργών για την έκδοση των Αποφάσεων Έγκρισης περιβαλλοντικών Όρων (ΥΠΕΝ,2021).

• την σύσταση μιας κεντρικής υπηρεσίας (Δ/νση Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης) στο Υπουργείο Περιβάλλοντος με αρμοδιότητα την εισήγηση για έγκριση περιβαλλοντικών μελετών της κατηγορίας Α1 και για τις Στρατηγικές Μελέτες Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων.

• την επιμήκυνση της διάρκειας ισχύος των Αποφάσεων έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ) σε 10 έτη, ή σε 12 για έργα που διαθέτουν ISO, ή σε 14 για όσα διαθέτουν EMAS

• την παράταση της διάρκειας ισχύος των υφιστάμενων ΑΕΠΟ μέχρι τη συμπλήρωση δεκαετίας από την έκδοσή τους

β) την ενίσχυση της προστασίας των προστατευόμενων περιοχών με την υποβολή και αξιολόγηση «Ειδικής Οικολογικής Αξιολόγησης» για την αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων εντός του δικτύου Natura 2000

γ) την ενίσχυση του ελέγχου και της παρακολούθησης της εφαρμογής των περιβαλλοντικών όρων με:

• τον καθορισμό υποχρεωτικής διεξαγωγής τακτικών ελέγχων από τις αρμόδιες υπηρεσίες και ιδιώτες επιθεωρητές στα πλαίσια της ενίσχυσης της προστασίας του περιβάλλοντος

• τη δημιουργία Ηλεκτρονικού Περιβαλλοντικού Μητρώου (ΗΠΜ)[[21]](#footnote-21) και την Ηλεκτρονική υποβολή της ΜΠΕ και παρακολούθηση της διαδικασίας έκδοσης ΑΕΠΟ ή τροποποίησης/ανανέωσης κλπ. (η οποία θεσμοθετήθηκε με την με αριθ. 21398/12 ΚΥΑ (Β’ 1470)

• τη δημιουργία της Περιβαλλοντικής Ταυτότητας του Έργου (ΠΕΤ) , όπου περιλαμβάνεται κάθε περιβαλλοντική πληροφορία για το έργο/δραστηριότητα[[22]](#footnote-22)

* διοικητικές κυρώσεις που προβλέπονται σε περίπτωση μη τήρησης της προβλεπόμενης διαδικασίας

δ) Ενίσχυση της ασφάλειας δικαίου με τη σύσταση του Κεντρικού Συμβουλίου Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης (ΚΕΣΠΑ) στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και των Συμβουλίων Περιβαλλοντικής αδειοδότησης (ΠΕΣΠΑ) στην έδρα κάθε Αποκεντρωμένης Διοίκησης

Το 2012 με την ΥΑ 1958/12 (Β’21)[[23]](#footnote-23) καθορίσθηκε η κατάταξη των έργων και δραστηριοτήτων τα οποία υποχρεούνται σε περιβαλλοντική αδειοδότηση με διάκριση σε δύο βασικές κατηγορίες την Α και την Β ανάλογα με τις εν δυνάμει επιπτώσεις τους στο περιβάλλον. Η Α’ κατηγορία αφορά τα έργα/δραστηριότητες που μπορεί να επιφέρουν σημαντικές και πολύ σημαντικές περιβαλλοντικές επιπτώσεις και επιμερίζεται σε δύο υποκατηγορίες την Α1 και την Α2. Στην υποκατηγορία Α1 εμπίπτουν τα έργα και οι δραστηριότητες που μπορεί να δημιουργήσουν πολύ σοβαρές επιπτώσεις στο περιβάλλον, ενώ στην υποκατηγορία Α2 εμπίπτουν τα έργα και οι δραστηριότητες που μπορεί να προκαλέσουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον. Στην κατηγορία Β εντάσσονται τα έργα και οι δραστηριότητες που δημιουργούν μόνο τοπικές και μη ουσιώδεις επιπτώσεις στο περιβάλλον τα οποία Β δεν ακολουθούν τη διαδικασία εκπόνησης ΜΠΕ υπόκεινται στη διαδικασία των πρότυπων περιβαλλοντικών δεσμεύσεων

Με την υπ’ αριθ. ΥΑ 1958/12 και με την ακόλουθη τροποποίηση και συμπλήρωση της με την ΥΑ 20741/12 (Β’ 1565) τα έργα και οι δραστηριότητες κατατάσσονται σε 12 κοινές ομάδες με βάση τα κοινά χαρακτηριστικά τους για όλες τις κατηγορίες όπως παρουσιάζονται στον πίνακα 1. Τα έργα/δραστηριότητες που εξαιρούνται από την περιβαλλοντική αδειοδότηση αφορούν αυτά που εξυπηρετούν σκοπούς εθνικής άμυνας καθώς και αυτά που απαιτούνται για την άμεση αντιμετώπιση των φυσικών καταστροφών. Η υπ’ αριθ. ΥΑ 1958/12 τροποποιήθηκε αρχικά με την υπ’ αριθ. ΔΙΠΑ/οικ. 37674/27.7.2016 περί «Κατάταξης δημοσίων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και υποκατηγορίες σύμφωνα με το άρθρο 1 παράγραφος 4 του Ν. 4014/21.9.2011» στη συνέχεια με την υπ’ αριθ. ΥΑ 37674/2016 με την υπ’ αριθ. ΥΑ οικ. 2307/2018 (Β’ 439) και την υπ’ αριθ. ΥΑ ΥΠΕΝ/ΔΙΠΑ/64001/2029/2018

(Β’4420).

|  |  |
| --- | --- |
| **Πίνακας 1: Διάκριση ομάδων έργων/δραστηριοτήτων** | |
| **ΟΜΑΔΑ** | **Έργα/δραστηριότητες** |
| 1 | Έργα χερσαίων και εναέριων μεταφορών (όπως έργα οδοποιίας, -αυτοκινητόδρομοι, έργα σταθερής τροχιάς, έργα εναέριων μεταφορών, εμπορευματικά κέντρα οργανωμένοι χώροι στάθμευσης) |
| 2 | Υδραυλικά έργα (όπως φράγματα, αντιπλημμυρικά έργα, έργα αντιμετώπσης της διάβρωσης εδαφών κ.λπ.) |
| 3 | Λιμενικά έργα (όπως εμπορικοί ,επιβατικοί λιμένες, λιμένες σκαφών αναψυχής, έργα προστασίας από διάβρωση της θάλασσας, έργα ανάπλασης και διαμόρφωσης ακτής, τεχνητοί ύφαλοι) |
| 4 | Συστήματα περιβαλλοντικών υποδομών (όπως υγειονομική ταφή επικίνδυνων αποβλήτων, εγκαταστάσεις αποτέφρωσης, εγκαταστάσεις αποθήκευσης και μεταφόρτωσης στερεών μη επικίνδυνων αποβλήτων, υγειονομική ταφή μη επικίνδυνων στερεών αποβλήτων, εγκαταστάσεις επεξεργασίας αστικών λυμάτων κ.λπ. |
| 5 | Εξορυκτικές δραστηριότητες (εξόρυξη μεταλλευμάτων, βιομηχανικών ορυκτών, μαρμάρων, αδρανών υλικών κ.λπ.) |
| 6 | Τουριστικές εγκαταστάσεις και έργα αστικής ανάπλασης, κτιριακού τομέα, αθλητισμού και αναψυχής (κύρια ξενοδοχειακά καταλύματα, κατασκηνώσεις, μη κύρια τουριστικά καταστήματα, σύνθετα τουριστικά καταλύματα, χιονοδρομικά κέντρα, γήπεδα golf κ.λπ.) |
| 7 | Πτηνοκτηνοτροφικές εγκαταστάσεις |
| 8 | Υδατοκαλλιέργειες (εκτροφή θαλασσίων ιχθύων, ειδών γλυκού νερού, ιχθυογεννητικοί σταθμοί κ.λπ.) |
| 9 | Βιομηχανικές και συναφείς εγκαταστάσεις (βιομηχανίες τροφίμων και ποτών, παραγωγής κλωστοϋφαντουργικών υλών και προϊόντων, βιομηχανίες δέρματος, ξύλου χάρτου, εκδοτικές δραστηριότητες, προϊόντων διύλισης πετρελαίου και καυσίμων, χημικών ουσιών , παραγωγής προϊόντων από ελαστικό και πλαστικές ύλες, κατασκευής προϊόντων από μη μεταλλικά ορυκτά, παραγωγής και επεξεργασίας μετάλλων, κατασκευής μηχανημάτων, κατασκευών ηλεκτρικού εξοπλισμού, κ.λπ. |
| 10 | Ανανεώσιμες πηγές ενέργειας |
| 11 | Μεταφορά ενέργειας, καυσίμων και χημικών ουσιών |
| 12 | Ειδικά έργα και δραστηριότητες |

Το διοικητικό επίπεδο της εξέτασης και της αντίστοιχης σχετικής έκδοσης ΑΕΠΟ διαφοροποιείται ανάλογα με την κατηγορία που εμπίπτει το έργο/δραστηριότητα. Έτσι τα έργα Α1 υποκατηγορίας εξετάζονται από το ΥΠΕΝ και οι αντίστοιχες Αποφάσεις ΑΕΠΟ υπογράφονται από τον Υπουργό ΠΕΝ. Τα έργα/δραστηριότητες Α2 υποκατηγορίας εξετάζονται από τις υπηρεσίες περιβάλλοντος των οικείων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και οι αντίστοιχες Αποφάσεις ΑΕΠΟ υπογράφονται από τον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Τα έργα/δραστηριότητες Β κατηγορίας εξετάζονται και εκδίδονται αντίστοιχα από την Περιφέρεια.

Η Υπουργική Απόφαση (ΥΑ) με αρ.167563/13 (Β’964) κατ’ εξουσιοδότηση του ν. 4014/2011 εξειδίκευσε τις διαδικασίες και τα ειδικότερα κριτήρια περιβαλλοντικής αδειοδότησης. Η διαδικασία που ακολουθείται για τα έργα/δραστηριότητες της Α κατηγορίας αφορά συνοπτικά:

α) Στην περίπτωση που ο φορέας του έργου/δραστηριότητας αιτηθεί γνωμοδότηση Προκαταρκτικού Προσδιορισμού Περιβαλλοντικών Απαιτήσεων (ΠΠΠΑ), τότε υποβάλει αντίστοιχο σχετικό φάκελο στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή με τα κύρια τεχνικά χαρακτηριστικά του έργου/δραστηριότητας και τις πιθανές σημαντικές περιβαλλοντικές επιπτώσεις. Στην γνωμοδότηση του ΠΠΠΑ σημειώνονται κυρίως τα ζητήματα περιβαλλοντικών επιπτώσεων που πρέπει να δώσει ιδιαίτερη βαρύτητα η ΜΠΕ , οι εναλλακτικές λύσεις που πρέπει να εξετασθούν, κ.λπ. Επισημαίνεται ότι όταν η Προκαταρκτική Περιβαλλοντική Εκτίμηση και Αξιολόγηση (ΠΠΠΑ) είναι θετική συνιστά απλή γνωμοδότηση (Σιούτη και Καρακώστας, 2017) χωρίς άμεση εφαρμοσιμότητα ενώ όταν είναι αρνητική συνιστά άμεσα εφαρμόσιμη πράξη

β) Στη συνέχεια και εφόσον δοθεί θετική γνωμοδότηση ΠΠΠΑ, καθώς και για τις περιπτώσεις που ο φορέας του έργου δεν είχε υποβάλει φάκελο ΠΠΠΑ υποβάλλεται Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΜΠΕ).

γ) Κατόπιν του ελέγχου τυπικής πληρότητας και ουσιαστικής προσκομίζονται τυχόν συμπληρωματικά στοιχεία και ακολουθεί το στάδιο της δημοσιοποίησης και διαβούλευσης της ΜΠΕ η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή κατόπιν στάθμισης και αξιολόγησης των σχετικών γνωμοδοτήσεων και των φορέων και του κοινού απόψεις συντάσσει την ΑΕΠΟ ή την απόφαση απόρριψης. Η έκδοση της Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ) αποτελεί και το τελευταίο στάδιο της διαδικασίας και προϋπόθεση για την έγκυρη έκδοση της ακόλουθης αναγκαίας διοικητικής άδειας. Η ΑΕΠΟ αναρτάται σε ένα μήνα από την έκδοσή της στον ειδικό ιστότοπο και αντιστοιχεί σε δημοσίευση (Σιούτη και Καρακώστας, 2017).

Η περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων/δραστηριοτήτων Β κατηγορίας δεν απαιτεί την υποβολή και αξιολόγηση ΜΠΕ, αλλά η διαδικασία γίνεται με τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις (ΠΠΔ) ως αναπόσπαστο τμήμα των αναγκαίων κατά περίπτωση αδειών που προβλέπονται για την κατασκευή, εγκατάσταση ή λειτουργία τους.

Στο παράρτημα ΙΙ του ν. 4014/2011 καθορίσθηκαν τα ελάχιστα περιεχόμενα του φακέλου ΜΠΕ όπου συνοπτικά σημειώνονται τα ακόλουθα με εστίαση στα περιβαλλοντικά ζητήματα. Ειδικότερα απαραίτητα στοιχεία του φακέλου ΜΠΕ αποτελούν οι επιτρεπόμενες χρήσεις γης στην περιοχή του έργου ή της δραστηριότητας, η περιγραφή των τεχνικών χαρακτηριστικών τόσο κατά την κατασκευή όσο και λειτουργία, τα επανορθωτικά μέτρα μείωσης και αποκατάστασης των αρνητικών επιπτώσεων του έργου/δραστηριότητας, το σχέδιο περιβαλλοντικής διαχείρισης, η μη τεχνική περίληψη των πληροφοριών που περιλαμβάνονται στην ΜΠΕ και οι τυχόν εξειδικευμένες μελέτες που απαιτήθηκαν για την ΠΠΠΑ.

Με την με αριθ. οικ. 170225/2014 (Β’ 135) ΥΑ ‘Εξειδίκευση των περιεχομένων των φακέλων περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων της Κατηγορίας Α της απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής με αρ.1958/2012 (Β 21) όπως ισχύει, σύμφωνα με το άρθρο 11 του ν.4014/2011’, εξειδικεύθηκε το περιεχόμενο των φακέλων περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων της Κατηγορίας Α΄. Συγκεκριμένα εξειδικεύθηκαν τα περιεχόμενα της μελέτης περιβάλλοντος έργων και δραστηριοτήτων για τον Προκαταρκτικό Προσδιορισμό Περιβαλλοντικών Απαιτήσεων (ΠΠΠΑ), της Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΜΠΕ) έργων και δραστηριοτήτων, της Μελέτης Περιβάλλοντος για την τροποποίηση αλλά και για την ανανέωση (παράταση της χρονικής διάρκειας ισχύος) ΑΕΠΟ έργου ή δραστηριότητας και της Ειδικής Οικολογικής Αξιολόγησης.

Τα περιεχόμενα των βασικών προδιαγραφών ΜΠΕ προσδιορίσθηκαν με τα ακόλουθα κεφάλαια:

1.Εισαγωγή (είδος και μέγεθος , γεωγραφική θέση, φορέας κ.λπ.)

2. Μη τεχνική περίληψη (για τη δυνατότητα κατανόησης των στοιχείων της μελέτης στο ευρύ κοινό)

3.Συνοπτική περιγραφή του έργου/δραστηριότητας (μέγεθος, τεχνολογίες, απαιτούμενες ποσότητες πρώτων υλών τα στοιχεία του έργου κατά τη φάση κατασκευής και λειτουργίας κ.λπ.)

4. Στόχος και σκοπιμότητα υλοποίησης έργου -ευρύτερες συσχετίσεις,

5.Συμβατότητα του έργου με θεσμοθετημένες χωρικές και πολεοδομικές δεσμεύσεις της περιοχής. Ειδικότερα η εξέταση αφορά:

5.1 τα θεσμοθετημένα όρια των οικισμών

5.2 τα όρια των περιοχών του εθνικού συστήματος προστατευόμενων περιοχών του ν. 3937/2011

5.3 τα δάση, τις δασικές εκτάσεις και τις αναδασωτέες περιοχές

5.4 τις θέσεις αρχαιολογικού ενδιαφέροντος

5.5 τις εγκαταστάσεις κοινωνικής υποδομής

5.6 τις ισχύουσες διατάξεις του εθνικού και περιφερειακού χωροταξικού σχεδιασμού στην περιοχή του έργου. Ειδικότερα τις προβλέψεις:

- του Γενικού Πλαισίου Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης (2008)

- των Ειδικών Χωροταξικών Πλαισίων : της Βιομηχανίας (2008), των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (2008), των Υδατοκαλλιεργειών (2011) και των Καταστημάτων Κράτησης (2001)

- των 12 Περιφερειακών Χωροταξικών Πλαισίων (εκτός της Αττικής)[[24]](#footnote-24), το Ρυθμιστικό Σχέδιο Αθήνας - Αττικής (ν.4277/2014) το οποίο επέχει θέση Περιφερειακού Χωροταξικού Πλαισίου για την Περιφέρεια Αττικής και το Ρυθμιστικό Σχέδιο ευρύτερης περιοχής Θεσσαλονίκης (ν. 1561/85)

- για τους Οργανωμένους υποδοχείς δραστηριοτήτων μεταποιητικών και επιχειρηματικών δραστηριοτήτων όπως τα Επιχειρηματικά Πάρκα, τις Περιοχές Οργανωμένης Τουριστικής ανάπτυξης (ΠΟΤΑ), τις Περιοχές Οργανωμένης Ανάπτυξης Υδατοκαλλιεργειών (ΠΟΑΥ)

5.7 τις ισχύουσες διατάξεις του πολεοδομικού σχεδιασμού. Ειδικότερα τις προβλέψεις:

- του/ων Γενικών Πολεοδομικών Σχεδίων και ΣΧΟΟΑΠ της άμεσης και ευρύτερης περιοχής του έργου/δραστηριότητας καθώς και των Τοπικών Πολεοδομικών Σχεδίων του ν.4759/2020.

- των Ζωνών Οικιστικού Ελέγχου

- των Ειδικών Χωρικών Σχεδίων του ν.4447/2016 και των Ειδικών Πολεοδομικών Σχεδίων του ν.4759/2020

- των λοιπών σχεδίων χρήσεων γης και δόμησης (τυχόν ρυμοτομικά σχέδια, ΠΕΡΠΟ, κ.λπ.)

5.8 τα ειδικά Σχέδια διαχείρισης Υδάτων

6. Αναλυτική περιγραφή του σχεδιασμού του έργου/δραστηριότητας ( με αναφορά στα κύρια τεχνικά και γεωμετρικά στοιχεία, περιγραφή των συνοδών υποστηρικτικών εγκαταστάσεων,

7. Εναλλακτικές λύσεις (Παρουσίαση και αξιολόγηση βιώσιμων εναλλακτικών λύσεων, ιδίως ως προς τη θέση, το μέγεθος ή / και την τεχνολογία αυτών, συμπεριλαμβανομένης της λύσης μη υλοποίησης προτεινόμενου έργου/δραστηριότητας-της μηδενικής λύσης) και καταγραφή των κύριων λόγων της επιλογής της προτεινόμενης λύσης σχετικά με τις επιπτώσεις στο περιβάλλον)

8. Υφιστάμενη κατάσταση περιβάλλοντος (Καταγραφή, ανάλυση και αξιολόγηση των παραμέτρων του φυσικού και ανθρωπογενούς περιβάλλοντος που μπορεί να θιγούν από τη λειτουργία ή κατασκευή του προτεινόμενου έργου ή δραστηριότητας, συμπεριλαμβανομένων α) για το φυσικό περιβάλλον : των κλιματικών και βιοκλιματικών χαρακτηριστικών, των μορφολογικών και τοπιολογικών χαρακτηριστικών, των γεωλογικών και εδαφολογικών χαρακτηριστικών, του φυσικού περιβάλλοντος, της πανίδας, της χλωρίδας, των δασών και των δασικών εκτάσεων, των οικοτόπων, των υδάτων και κατά περίπτωση των θαλασσίων υδάτων β) για το ανθρωπογενές περιβάλλον: της χαρακτηρισμένης γης υψηλής παραγωγικότητας ή προστατευόμενης γης από τον πολεοδομικό σχεδιασμό, των παραγωγικών δραστηριοτήτων της αρχιτεκτονικής, πολιτιστικής και αρχαιολογικής κληρονομιάς, των παραδοσιακών οικισμών, του τοπίου, της αλληλεπίδρασης των στοιχείων αυτών, των στοιχείων κοινωνικοοικονομικού περιβάλλοντος (απασχόληση, κύρια μεγέθη οικονομικών τομέων, πληθυσμιακά στοιχεία κ.λπ.), των τεχνικών υποδομών, του ακουστικού περιβάλλοντος, της ποιότητας του αέρα κ.λπ.)

9. Εκτίμηση και αξιολόγηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων που το προτεινόμενο έργο ή δραστηριότητα ενδέχεται να προκαλέσει στις παραμέτρους του φυσικού και ανθρωπογενούς περιβάλλοντος όπως αυτές σημειώθηκαν παραπάνω της διάρκειας και της γεωγραφικής έκτασης με περιγραφή των μεθόδων που χρησιμοποιήθηκαν και αναφορά στην αξιοπιστία τους όπως και επισήμανση των ενδεχόμενων δυσκολιών που προέκυψαν κατά τη συλλογή των απαιτούμενων πληροφοριών.

10. Αντιμετώπιση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων με περιγραφή των προληπτικών μέτρων για την αποφυγή των επιπτώσεων, των μέτρων για την μείωση της έντασης και του μεγέθους αυτών και των μέτρων αποκατάστασης τόσο κατά τη φάση κατασκευής όσο και λειτουργίας του έργου/δραστηριότητας αλλά και παύσης λειτουργίας και αποκατάστασης. Τα μέτρα αποκατάστασης πρέπει να είναι βιώσιμα χωρίς ανάγκη συνεχούς συντήρησης, οικονομικά εφικτά, και τεχνικά κατάλληλα

11. Περιβαλλοντική διαχείριση με προτεινόμενο αντίστοιχο σχέδιο για όλες τις φάσεις του έργου με στόχο την προστασία του περιβάλλοντος και την εφαρμογή των περιβαλλοντικών όρων και των προτεινόμενων μέτρων, με παραμέτρους, τους δείκτες του περιβάλλοντος, τις μεθόδους, τον τόπο, τον χρόνο και τη συχνότητα καταγραφής κ.λπ. , τα μέτρα διασφάλισης της ποιότητας και αξιοπιστίας των καταγραφών,

12. Κωδικοποίηση αποτελεσμάτων και προτάσεων για την έγκριση περιβαλλοντικών όρων

13. Πρόσθετα στοιχεία (τυχόν απαιτούμενες εξειδικευμένες μελέτες)

14. Χάρτες και σχέδια και φωτογραφική τεκμηρίωση

Επιπλέον καθορίσθηκαν διαφοροποιημένες απαιτήσεις προδιαγραφών ΜΠΕ ανά ομάδα και υποκατηγορία έργων και δραστηριοτήτων Α κατηγορίας για τις ομάδες που καθορίσθηκαν με τις προαναφερόμενες ΥΑ (1958/12 και 20741/12).

Επίσης με την ΥΑ προσδιορίσθηκε το περιεχόμενο της ΑΕΠΟ. Βασικά πεδία της ΑΕΠΟ αποτελούν: α) η θέση το μέγεθος και τα τεχνικά χαρακτηριστικά του έργου/δραστηριότητας, οι προϋποθέσεις για την εφαρμοζόμενη τεχνολογία, οι όροι και περιορισμοί β) τα αναγκαία επανορθωτικά μέτρα, γ) η παρακολούθηση και τα αντισταθμιστικά μέτρα.

Η βραχυπρόθεσμη παρακολούθηση της εφαρμογής του ν. 4014/2011 από τη θεσμοθέτησή του για το αμέσως επόμενο χρονικό διάστημα των 3-4 ετών κατέδειξε σημαντικά σημεία βελτίωσης στην διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης σε σχέση με το προγενέστερο νομοθετικό πλαίσιο, καθώς διαπιστώθηκε σημαντική μείωση του αριθμού φακέλων ΜΠΕ (μεγαλύτερη του 88%) και βελτίωση στους χρόνους απόκρισης (μεγαλύτερη του 50%) (ΣΕΒ,2014). Παράλληλα έχουν εισαχθεί διαδικασίες που εξασφαλίζουν καλύτερη ποιότητα μελετών ΜΠΕ και έγκρισης περιβαλλοντικών όρων, μείωση των χρονοβόρων διοικητικών διαδικασιών λόγω της εξάλειψης των διπλών αδειοδοτήσεων και λειτουργία του ΗΠΜ. Όλα τα προαναφερόμενα ενισχύουν την ασφάλεια δικαίου και τη διαφάνεια, γεγονός που διευκολύνει την προσέλκυση των επενδύσεων με ταυτόχρονη περιβαλλοντική προστασία. Παρόλα αυτά, παρουσιάζονται ακόμα μεγάλες καθυστερήσεις, αφού οι πραγματικοί χρόνοι ανταπόκρισης παραμένουν πολλαπλάσιοι αυτών που καθορίζει ο νόμος και η διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης θεωρείται για τις περισσότερες επιχειρήσεις επίπονη και χρονοβόρα. (ΣΕΒ,2014). Με βάση τα σημερινά στατιστικά στοιχεία όπως αυτά προκύπτουν από την ιστοσελίδα του ΥΠΕΝ, για τα τελευταία 6 χρόνια (2012-2017), εκδίδονται ετησίως κατά μέσο όρο περίπου 1.400 ΑΕΠΟ εκτιμάται συγκριτικά ότι ο αριθμός των Περιβαλλοντικών Μελετών που αντιστοιχεί σε αυτές τις Αποφάσεις είναι σημαντικά μεγαλύτερος από το σύνολο των 500-600 ΜΠΕ που κατατίθενται ετησίως στην Αγγλία (Department for Communities and Local Government, "Environmental Impact Assessment:Technical consultation (regulations on planning and major infrastructure)", 2016)(ΣΕΒ 2019).

Με το νέο νόμο 4685/2020 «Εκσυγχρονισμός περιβαλλοντικής νομοθεσίας, ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία των Οδηγιών 2018/844 και 2019/692 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου», θεσπίσθηκαν διατάξεις αύξησης της διάρκειας ισχύος των Αποφάσεων Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων, της διαδικασία έκδοσης, ανανέωσης και τροποποίησης αυτών καθώς και διατάξεις συντόμευσης της διαδικασίας της περιβαλλοντικής αδειοδότησης.

Ειδικότερα αυξάνεται ο χρόνος ισχύος των ΑΕΠΟ και δίδονται ευνοϊκές διατάξεις για τα έργα που έχουν περιβαλλοντική πιστοποίηση (EMAS και ISO 14001) δεδομένου ότι με αυτό τον τρόπο παρακολουθείται καλύτερα η συμμόρφωσή τους με την περιβαλλοντική νομοθεσία και τους όρους της άδειάς τους αλλά και παρέχεται ένα σοβαρό κίνητρο για την επιδίωξη της περιβαλλοντικής πιστοποίησης. Με την αντικατάσταση των διατάξεων ν. 4014/2011 η διάρκεια ισχύος της ΑΕΠΟ ορίζεται σε δεκαπέντε έτη αντί για δέκα που ισχύει τώρα, με την προϋπόθεση ότι δεν επέρχεται μεταβολή υπό το πρίσμα των δεδομένων βάσει των οποίων εκδόθηκε. Επιπρόσθετα, παρατείνεται η διάρκεια ισχύος της ΑΕΠΟ για έξι έτη για έργα ή δραστηριότητες που διαθέτουν Οικολογική Διαχείριση και ο Οικολογικός Έλεγχος (Σύστημα Περιβαλλοντικής Διαχείρισης EMAS) και για όσο χρόνο βρίσκεται το Σύστημα αυτό σε ισχύ. Τέλος, η ισχύς της ΑΕΠΟ παρατείνεται για τέσσερα έτη για όσα έργα ή δραστηριότητες διαθέτουν ISO 14001, ενώ στην ισχύουσα νομοθεσία η διάρκεια της εν λόγω παράτασης είναι τα δύο έτη. Η ισχύς της ΑΕΠΟ λήγει αυτοδίκαια σε περιπτώσεις που δεν γίνει έγκαιρη ανανέωση των ως άνω Συστημάτων Περιβαλλοντικής Διαχείρισης κατά τη διάρκεια της ως άνω παράτασης. Επιπλέον, ο φορέας υποχρεούται να διαθέτει σε ισχύ το Σύστημα Περιβαλλοντικής Διαχείρισης για τουλάχιστον ένας έτος πριν την παρέλευση της προθεσμίας ανανέωσης της ΑΕΠΟ.

Επιπλέον θεσπίσθηκε πιο ευέλικτη διαδικασία τροποποίησης ΑΕΠΟ για τις περιπτώσεις, κατά τις οποίες η τροποποίηση της ΑΕΠΟ θεωρείται μη ουσιώδης.

**2.3.2. Βασικές διαπιστώσεις για το χωρικό σχεδιασμό και την εκτίμηση Περιβαλλοντικών επιπτώσεων από έργα και δραστηριότητες**

Η διαδικασία έγκρισης περιβαλλοντικών όρων (ΕΠΟ) είναι μια σημειακή διαδικασία, αφορά δηλαδή μεμονωμένες μονάδες, οικονομικού ή μη χαρακτήρα και παίζει καθοριστικό ρόλο στη χωροθέτηση επενδύσεων και λειτουργιών (Οικονόμου, 2009). Το στάδιο της προέγκρισης χωροθέτησης όπως προβλεπόταν από το ν.1650/86 έως τον ισχύοντα Προκαταρκτικό Προσδιορισμό Περιβαλλοντικών Απαιτήσεων (ΠΠΠΑ),ήταν καθοριστικό για την δυνατότητα κατασκευής και λειτουργίας του έργου (από την προέγκριση χωροθέτησης απαλλαγή είχαν τα έργα/δραστηριότητες που ενέπιπταν σε εγκεκριμένο σχέδιο δεσμευτικό για την διοίκηση όπως και στις καθορισμένες βιομηχανικές περιοχές). Το κεφάλαιο των μελετών της ΜΠΕ σύμφωνα με τα απαραίτητα καθορισμένα από το νομοθετικό πλαίσιο περιεχόμενα που αφορά στη συμβατότητα του έργου/δραστηριότητας με το χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό είναι καθοριστικό επίσης για την αδειοδότηση του έργου και για τους τυχόν περιορισμούς αυτού.

Αν και η ΕΠΟ είναι σημειακή διαδικασία και δεν αφορά άμεσα τη χωροταξία, που είναι ένας σχεδιασμός επιτελικού χαρακτήρα και μεγάλης κλίμακας, τα αθροιστικά αποτελέσματα των επιμέρους σημειακών χωροθετήσεων διαμορφώνουν σε τελική ανάλυση τη δομή του χώρου και έχουν, συνολικά, επίδραση στη χωροταξική οργάνωση. Η αλληλεπίδραση της πολιτικής περιβάλλοντος και των χωρικών πολιτικών είναι πολλαπλή (Οικονόμου, 2009).

Παρά τη διαπιστωμένη αυτή παρατήρηση ο θερμός της ΕΠΕ όπως έχει εκφραστεί από την αρχική οδηγία 85/337/ΕΚ ως και τη σημερινή ισχύουσα μορφή της αναφέρεται σε μεμονωμένα έργα και επιπτώσεις που αφορούν το συγκεκριμένο έργο ή δραστηριότητα ή πολλές φορές και τμήμα αυτού με αποτέλεσμα τη μη συνολική εικόνα και αντίληψη των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από το ευρύτερο πρόγραμμα ή Σχέδιο που εντάσσεται και έχει αποφασιστεί σε προγενέστερο στάδιο.

**2.4 Η ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΣΤΗΝ ΕΕ**

**2.4.1 Πλαίσιο Αναφοράς**

Η διαπίστωση τόσο σε διεθνές όσο και ευρωπαϊκό επίπεδο ότι η εκτίμηση των επιπτώσεων στο περιβάλλον και τα μέτρα πρόληψης και αποκατάστασης σε επίπεδο έργων και δραστηριοτήτων, δεν αρκούν για την επιτυχή περιβαλλοντική προστασία οδήγησε στην αναζήτηση μιας μεθόδου που να προλαμβάνει εξαρχής δυσμενείς καταστάσεις, που τις περισσότερες φορές οφείλονταν σε συγκεχυμένο προγραμματισμό ενός συνόλου έργων και όχι σε ελλιπή σχεδιασμό ή περιβαλλοντικές αβλεψίες των μεμονωμένων στοιχείων του συνόλου αυτού (Speed,2015). Η ενίσχυση της περιβαλλοντικής προστασίας κρίθηκε αναγκαίο να συμπεριλάβει την ένταξη της διαδικασίας της περιβαλλοντικής εκτίμησης στις διαδικασίες λήψης αποφάσεων σε σχέδια και προγράμματα για ένα ολόκληρο τοµέα ή μια γεωγραφική περιοχή. Ο αναπτυξιακός προγραμματισμός λαμβάνει αποφάσεις καθοριστικές για το περιβαλλοντικό και χωρικό αποτύπωμα των επιλογών και στοχεύσεων του. Το εύρος παράλληλα της επιρροής σε κοινωνικό και οικονομικό επίπεδο είναι υπερτοπικού επιπέδου πολύ μεγαλύτερο του τοπικού επιπέδου που αφορά συνήθως το κάθε συγκεκριμένο έργο και αναφέρεται σε δημοτικό, ενδοπεριφερειακό, διαπεριφερειακό ή εθνικό επίπεδο με άμεση ή έμμεση συσχέτιση με άλλα σχέδια και προγράμματα. Με τον χωροταξικό σχεδιασμό λαμβάνονται διοικητικές αποφάσεις που θέτουν τους όρους και το πλαίσιο εντός των οποίων θα κινηθούν οι ειδικότερες αποφάσεις για την εκτέλεση των έργων και των δραστηριοτήτων (Μανούρης,1997). Το ανώτερο επίσης επίπεδο του πολεοδομικού σχεδιασμού προσδιορίζει με μεγαλύτερη προσέγγιση το χωρικό πλαίσιο κάτω από την ομπρέλα του οποίου θα αναπτυχθούν οι παραγωγικές δραστηριότητες και τα δίκτυα υποδομής. Η αποτελεσματικότερη μελέτη των επιπτώσεων στο περιβάλλον στα αρχικά στάδια μελέτης του αναπτυξιακού και χωρικού σχεδιασμού στο οποίο καθορίζονται οι βασικές κατευθύνσεις και στόχοι και προηγούνται από το στάδιο της εξειδίκευσης και εφαρμογής, επιλέχθηκε ως η καλύτερη προσέγγιση.

**2.4.2 Η Ευρωπαϊκή οδηγία για την εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων και προγραμμάτων**

Έτσι σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, μετά από μακροχρόνιες διαπραγματεύσεις θεσπίσθηκε η Οδηγία 2001/42/ΕΚ «σχετικά με την εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων και προγραμμάτων» ενσωματώνοντας την Στρατηγική Περιβαλλοντική Εκτίμηση /ΣΠΕ (SEA Strategic Environmental Assessment) στο ευρωπαϊκό περιβαλλοντικό κεκτημένο. Το νέο αυτό εργαλείο συμπληρώνει την εκτίμηση επιπτώσεων από έργα και δραστηριότητες (Χατζημπίρος, 2004) και καλύπτει το προαναφερόμενο διαπιστωμένο κενό. απαιτώντας οι περιβαλλοντικές επιπτώσεις µιας μεγάλης σειράς σχεδίων και προγραµµάτων να εκτιμώνται κατά τέτοιο τρόπο, ώστε να μπορούν να λαμβάνονται υπόψη, ενώ ακόμη τα σχέδια είναι πρακτικά υπό κατάρτιση (Τάτσης, 2006).

Η υψηλού επιπέδου προστασία του περιβάλλοντος και η ενσωμάτωση περιβαλλοντικών θεωρήσεων στην προετοιμασία και υιοθέτηση σχεδίων και προγραμμάτων με σκοπό την προώθηση βιώσιμης ανάπτυξης αποτελούν τον τιθέμενο διπλό στόχο της Οδηγίας. Είναι σημαντική η έγκαιρη επέμβαση πριν και κατά τη διάρκεια λήψης αποφάσεων και όχι εκ των υστέρων, όταν η απόφαση έχει ήδη ληφθεί, οπότε έχουν περιοριστεί και οι διορθωτικές ενέργειες που μπορούν να γίνουν, προκειμένου να περιοριστούν οι δυσμενείς επιπτώσεις στο περιβάλλον (Πολυδωροπούλου και Ασπρογέρακας , 2015).

Η οδηγία προβλέπει μια διαδικασία πέντε βημάτων που πρέπει να ακολουθούνται κατά την αξιολόγηση ενός σχεδίου ή προγράμματος και ειδικότερα:

1ο βήμα: διερεύνηση των περιβαλλοντικών ζητημάτων (άρθρο 3)

2ο βήμα: εκπόνηση της περιβαλλοντικής μελέτης (άρθρο5)

3ο βήμα: δημόσια διαβούλευση και συμμετοχή με τους πολίτες και τα όμορα κράτη – μέλη (άρθρα 6 και 7)[[25]](#footnote-25)

4ο βήμα: λήψη αποφάσεων λαμβάνοντας υπόψη την περιβαλλοντική μελέτη και τις γνώμες από τη δημόσια διαβούλευση (άρθρο 8)

5ο βήμα: έλεγχος και παρακολούθηση των μελλοντικών επιπτώσεων από την εφαρμογή του σχεδίου ή προγράμματος για τον έγκαιρο εντοπισμό δυσμενών επιπτώσεων και την ανάληψη επανορθωτικής δράσης (άρθρο 10)

Το βασικό τμήμα της στρατηγικής περιβαλλοντικής εκτίμησης αποτελεί η περιβαλλοντική μελέτη (2ο βήμα), ως εργαλείο της διαφύλαξης των περιβαλλοντικών πόρων στα σχέδια και προγράμματα. Η περιβαλλοντική μελέτη σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην Οδηγία πρέπει να περιέχει, μεταξύ άλλων πληροφοριών, τα ακόλουθα:

1) το περιεχόμενο του σχεδίου ή του προγράμματος και τους βασικούς στόχους και συνδέσεις αυτού με άλλα σχετικά σχέδια και προγράμματα·

2) την υφιστάμενη περιβαλλοντική κατάσταση

3) τα τυχόν υφιστάμενα περιβαλλοντικά προβλήματα που σχετίζονται με το σχέδιο ή πρόγραμμα, ιδίως όσων αφορούν τις περιοχές του δικτύου Natura 2000

4) τον εντοπισμό , περιγραφή και αξιολόγηση των ενδεχομένων σημαντικών επιπτώσεων που θα έχει στο περιβάλλον η εφαρμογή του σχεδίου ή του προγράμματος

5) τις εναλλακτικές δυνατότητες καθώς και την ενδεχόμενη εξέλιξή της εάν δεν εφαρμοστεί το σχέδιο ή το πρόγραμμα·

6) την αιτιολόγηση της προκρινόμενης λύσης

7) τα προβλεπόμενα μέτρα για την πρόληψη, τον περιορισμό και την αντιστάθμιση τυχόν σημαντικών δυσμενών επιπτώσεων στο περιβάλλον·

8) μια περιγραφή του τρόπου διενέργειας των προβλεπόμενων μέτρων ελέγχου και παρακολούθησης ·

9) μια μη τεχνική περίληψη των ανωτέρω πληροφοριών.

Στην Οδηγία ΣΠΕ διακρίνεται κάποια ελευθερία στην ερμηνεία που αφορά το πεδίο εφαρμογής, δηλαδή τον καθορισμό του είδους και του μεγέθους των σχεδίων και προγραμμάτων που θα πρέπει να υποβληθούν σε ΣΠΕ (Speed,2015). Έτσι εφαρμόζεται για τα δημόσια σχέδια και προγράμματα (καθώς και για τις τροποποιήσεις τους) τα οποία έχουν εκπονηθεί ή/και εγκριθεί από αρμόδια αρχή και τα οποία υπόκεινται σε νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις που έχουν ορισμένα χαρακτηριστικά όπως:

-σχέδια και προγράμματα τα οποία εκπονούνται για συγκεκριμένους τομείς (γεωργία, δασοκομία, αλιεία, ενέργεια, βιομηχανία, μεταφορές, διαχείριση αποβλήτων, διαχείριση των υδάτων, τηλεπικοινωνίες, τουρισμός, χωροταξία ή χρήση του εδάφους και τα οποία καθορίζουν το πλαίσιο για μελλοντικές άδειες έργων δυνάμει της οδηγίας περί εκτίμησης περιβαλλοντικών επιπτώσεων(ΕΠΕ) (άρθρο 3)

- σχέδια και προγράμματα για τα οποία απαιτείται εκτίμηση βάσει της «οδηγίας» 92/43/ΕΟΚ περί οικοτόπων (άρθρο 3)

Πέραν των ιδιοτήτων αυτών, επαφίεται στα κράτη – μέλη η τελική απόφαση για τον καθορισμό συγκεκριμένων ειδών ή ομάδων σχεδίων και προγραμμάτων για τα οποία απαιτείται ΣΠΕ.

Από την Οδηγία εξαιρούνται τα σχέδια και τα προγράμματα που εξυπηρετούν αποκλειστικά σκοπούς εθνικής άμυνας ή καταστάσεων έκτακτης ανάγκης καθώς και τα δημοσιονομικά σχέδια και προγράμματα που αφορούν τον προϋπολογισμό.

**2.4.3 Χαρακτηριστικά σημεία της στρατηγικής περιβαλλοντικής εκτίμησης**

Η στρατηγική περιβαλλοντική εκτίμηση των σχεδίων /προγραμμάτων έχει ευρύτερο σκοπό και στόχους έναντι του μικρότερου αντίστοιχου εύρους της εκτίμησης περιβαλλοντικών επιπτώσεων ενός έργου/δραστηριότητας. Επίσης οι εναλλακτικές λύσεις στην περίπτωση των έργων σχετίζονται κυρίως με τη θέση και τις τεχνολογίες, ενώ στα προγράμματα κυρίως με τεχνικούς, θεσμικούς και ενδοϋπηρεσιακούς παράγοντες. Περαιτέρω η υλοποίηση ενός σχεδίου/ προγράμματος είναι μέσο/μακροχρόνια ενώ ενός έργου/δραστηριότητας είναι σχετικά άμεση και η γνώση του μέλλοντος είναι κατά το μάλλον ή ήττον «εφικτή» για τα έργα, αλλά όχι για τα προγράμματα (Μανούρης,1997).

Συμπερασματικά, μπορεί να σημειωθεί πως η ΣΠΕ καθώς λειτουργεί σε ένα υψηλότερο επίπεδο σχεδιασμού και προγραμματισμού της περιβαλλοντικής διαχείρισης προσδίδει θετικά σημεία στην περιβαλλοντική προστασία. Μεταξύ άλλων:

- εκτιμά τις σωρευτικές και συνεργιστικές επιπτώσεις σε εθνικό, περιφερειακό, υποπεριφερειακό και υπεροπτικό επίπεδο

**-** επιτρέπει μια περιεκτικότερη προστασία του περιβάλλοντος που στρέφεται τόσο στην

προώθηση της βιώσιμης ανάπτυξης όσο και στην αποτροπή των αρνητικών περιβαλλοντικών επιπτώσεων (Κασσιός, 2004).

**-** λειτουργεί προληπτικά στις προτάσεις ανάπτυξης και όχι κατασταλτικά

- δρα συμπληρωματικά με την διαδικασία ΕΠΕ προσδίδοντας της προστιθέμενη αξία καθώς στο χαμηλότερο επίπεδο η ΜΠΕ μπορεί να αυτενεργήσει με ασφάλεια για την αξιολόγηση των επιπτώσεων σε τοπικό επίπεδο έχοντας διασφαλίσει τις επιπτώσεις σε στρατηγικό επίπεδο.

**-** δίνει το έναυσμα προκειμένου να μετατραπεί η διαδικασία συμμετοχής του κοινού από ένα ανούσιο κομμάτι του γραφειοκρατικού μηχανισμού σε μια δημιουργική και επωφελή διαδικασία(Τάτσης,2006) που προσδιορίζει έγκαιρα τα πιθανά προβλήματα όταν πραγματοποιείται σε αρχικό στάδιο. στοχεύοντας στην αποτελεσματική δημοκρατική διαδικασία της ΣΠΕ (Αγγελοπούλου, 2013).

**2.5 Ο θεσμός της Στρατηγικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης στον Ελληνικό χώρο**

**2.5.1 Νομοθετικό πλαίσιο**

Η Ευρωπαϊκή Οδηγία 2001/42/ΕΚ ενσωματώθηκε στην εθνική νομοθεσία με την υπ’ αριθ.

107017/28.8.2006 ΚΥΑ ΥΠΕΧΩΔΕ για την «εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων και προγραμμάτων, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις της Οδηγίας 2001/42/ΕΚ» (ΦΕΚ 1225Β). Η ΚΥΑ αυτή τροποποιήθηκε το 2017 με την υπ’ αριθ. 40238/2017 ΚΥΑ (Β' 3759).

Ως στρατηγική περιβαλλοντική εκτίμηση (Σ.Π.Ε.) σύμφωνα με το άρθρο 2 της ΚΥΑ του 2006 όπως ισχύει, ορίζεται *«η διαδικασία εκτίμησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεων σχεδίου ή προγράμματος η οποία περιλαμβάνει την εκπόνηση στρατηγικής μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων (Σ.Μ.Π.Ε.), τη διεξαγωγή διαβουλεύσεων, τη συνεκτίμηση της Σ.Μ.Π.Ε. και των αποτελεσμάτων των διαβουλεύσεων κατά τη λήψη απόφασης καθώς και την ενημέρωση σχετικά με την απόφαση αυτή» Προσδιορίζεται ως* "αρχή σχεδιασμού" *η δημόσια αρχή που προβαίνει στην εκπόνηση σχεδίου ή προγράμματος* και ως "Αρμόδια αρχή": *η αρμόδια Υπηρεσία Περιβάλλοντος του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. (ΕΥΠΕ/ΥΠΕΧΩΔΕ) ή η αρμόδια Υπηρεσία Περιβάλλοντος της οικείας Περιφέρειας ανάλογα με το γεωγραφικό επίπεδο αναφοράς του σχεδίου/προγράμματος και την περιβαλλοντική ευαισθησία των πόρων (περιοχές του* του εθνικού σκέλους *του Δικτύου Natura 2000)*.

Η ΣΜΠΕ αποτελώντας τον κύριο παράγοντα της διαδικασίας ΣΠΕ όπως σημειώνεται στο άρθρο 6 πρέπει να περιέχει τα απαραίτητα στοιχεία πληρότητας και επάρκειας που θα τεκμηριώνουν:

* τη σκοπιμότητα υλοποίησης του σχεδίου/προγράμματος,
* το περιεχόμενο και το επίπεδο λεπτομερειών του,
* τον εντοπισμό, περιγραφή και αξιολόγηση των πιθανών δυσμενών επιπτώσεων,
* τη μεθοδολογία εκτίμησης και αξιολόγησης των επιπτώσεων και προχωρεί σε μια προσπάθεια ποιοτικής βαθμολόγησης (χαρακτηρισμός επίπτωσης, πολύ μεγάλη, μέτρια, μικρή πολύ μικρή κ.λπ. (Χατζημπίρος,2004)
* την εξέταση των ορθολογικών εναλλακτικών λύσεων σε σύγκριση μεταξύ τους αλλά και με τη μηδενική λύση στη βάση των στόχων και του χωρικού πεδίου εφαρμογής του σχεδίου ή προγράμματος,
* την επιλογή της βέλτιστης περιβαλλοντικά λύση προσδιορίζοντας το τελικό πλαίσιο με βάση το οποίο μπορούν να υλοποιηθούν τα έργα/δραστηριότητες διευκολύνοντας και παρέχοντας ασφάλεια δικαίου στη διαδικασία του χαμηλότερου επιπέδου της ΕΠΕ
* τα προτεινόμενα μέτρα μείωσης, επανόρθωσης και αποκατάστασης
* το βαθμό στον οποίο οι περιβαλλοντικές επιπτώσεις δύνανται να αξιολογηθούν καλύτερα σε διαφορετικά επίπεδα σχεδιασμού ώστε να αποφεύγεται η επανάληψη εκτίμησής τους,
* την πρόταση του συστήματος παρακολούθησης (monitoring) τήρησης των μέτρων και εκτίμησης των επιπτώσεων

Στο Παράρτημα ΙΙΙ της ΚΥΑ προσδιορίζονται αναλυτικά τα κεφάλαια της ΣΜΠΕ η σύνοψη των οποίων παρουσιάζεται ακόλουθα:

Περιεχόμενο Στρατηγικής Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων- ΣΜΠΕ

Α. Μη τεχνική περίληψη της μελέτης

Β. Γενικά στοιχεία (αρχή σχεδιασμού, κ.λπ.)

Γ. Σκοπιμότητα και στόχοι του σχεδίου – προγράμματος (οι διεθνείς ή κοινοτικοί ή εθνικοί στόχοι περιβαλλοντικής προστασίας που αφορούν στο σχέδιο ή πρόγραμμα, και το πως λήφθηκαν υπόψη, σχέση με άλλα σχέδια και προγράμματα

Δ. Περιγραφή του σχεδίου – προγράμματος (αναλυτικό περιεχόμενο, γεωγραφικό πεδίο εφαρμογής, έργα/δραστηριότητες που θα προκύψουν από την υλοποίηση του )

Ε. Εναλλακτικές δυνατότητες (περιγραφή εύλογων εναλλακτικών δυνατοτήτων όπως και της μη λύσης , αιτιολόγηση της προκρινόμενης βέλτιστης λύσης και απόρριψης των λοιπών εναλλακτικών )

ΣΤ. Περιγραφή της υφιστάμενης κατάστασης του περιβάλλοντος (περιβαλλοντικά δεδομένα του γεωγραφικού ευρύτερου πεδίου αναφορέας , τα τυχόν υφιστάμενα περιβαλλοντικά προβλήματα, με έμφαση των περιοχών ιδιαίτερης περιβαλλοντικής σημασίας)

Ζ. Εκτίμηση, αξιολόγηση και αντιμετώπιση των επιπτώσεων στο περιβάλλον του σχεδίου ή προγράμματος (προσδιορισμός, εκτίμηση, αξιολόγηση ενδεχομένων σημαντικών επιπτώσεων μεθοδολογία αποτίμησης και ειδικότερα οι πρωτογενείς και δευτερογενείς, σωρευτικές, συνεργιστικές, βραχυ- μεσο-, μακροπρόθεσμες, μόνιμες και προσωρινές, θετικές και αρνητικές επιπτώσεις στις παραμέτρους του φυσικού και ανθρωπογενούς περιβάλλοντος), τα προληπτικά και περιοριστικά μέτρα για την κατά το δυνατόν, αντιμετώπιση ο σημαντικών δυσμενών επιπτώσεων , β) το σύστημα παρακολούθησης των σημαντικών περιβαλλοντικών επιπτώσεων από την εφαρμογή του σχεδίου ή προγράμματος (με προτεινόμενους δείκτες και τακτικό έλεγχο αυτών.

Η. Στοιχεία κανονιστικής πράξης (περιγραφή των περιβαλλοντικών όρων που δύναται να συμπεριληφθούν στην Απόφαση

Ι. Δυσκολίες που ανέκυψαν κατά την εκπόνηση της μελέτης

Κ. Παράρτημα (χάρτες, πίνακες κ.λπ.)

Η μεθοδολογία εκτίμησης των επιπτώσεων, η επιλογή καθώς και η προτεινόμενοι δείκτες και η διαδικασία παρακολούθησης των μέτρων και των επιπτώσεων, αποτελούν το κατεξοχήν επιστημονικό και τεχνικό κριτήριο της πληρότητας και επάρκειας της ΣΜΠΕ.

Η απόφαση έγκρισης της ΣΜΠΕ της ΚΥΑ συνάδει με το αντίστοιχο άρθρο 9 της Οδηγίας και περιλαμβάνει στοιχεία σχετικά με τη διαβούλευση, τις διαφοροποιήσεις που τυχόν επιβάλλονται στο σχέδιο ή πρόγραμμα από την ενσωμάτωση της περιβαλλοντικής διάστασης, τους όρους, περιορισμούς και κατευθύνσεις για την προστασία και διαχείριση του περιβάλλοντος που πρέπει να συνοδεύουν την έγκριση του σχεδίου ή προγράμματος, το προβλεπόμενο σύστημα παρακολούθησης των σημαντικών περιβαλλοντικών επιπτώσεων από την εφαρμογή του σχεδίου ή προγράμματος και το χρονικό διάστημα ισχύος της απόφασης.

Το πεδίο εφαρμογής αφορά τα σχέδια και προγράμματα που εκπονούνται για έναν ή περισσότερους από τους τομείς γεωργίας, δασοπονίας, αλιείας, ενέργειας, βιομηχανίας, μεταφορών, διαχείρισης αποβλήτων, διαχείρισης υδάτινων πόρων, τηλεπικοινωνιών, τουρισμού, πολεοδομικού ή χωροταξικού σχεδιασμού[[26]](#footnote-26) ή χρήσης γης και τα οποία καθορίζουν το πλαίσιο για μελλοντικές άδειες έργων και δραστηριοτήτων της πρώτης (Α) κατηγορίας της του Παραρτήματος Ι της υπ` αριθ. 15393/2332/2002 ΚΥΑ και κατά περίπτωση του Παραρτήματος ΙΙ αυτής όταν η Αρμόδια αρχή κρίνει με γνωμοδότησή της, σύμφωνα με τη διαδικασία περιβαλλοντικού προελέγχου ότι ενδέχεται να έχουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον. Οι εξαιρέσεις εφαρμογής της ΚΥΑ είναι σε πλήρη συμφωνία με τις διατάξεις της Ευρωπαϊκής Οδηγίας.

Επιπρόσθετο στοιχείο της Οδηγίας που εισάγει η ΚΥΑ του 2006 είναι ο ευκρινέστερος προσδιορισμός του πεδίου εφαρμογής της που δίδεται στο Παράρτημα Ι αυτής με τον ειδικότερο καθορισμό των σχεδίων και προγραμμάτων για τα οποία απαιτείται εκπόνηση Στρατηγικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης (ΣΠΕ), όπως αυτά σημειώνονται ακόλουθα :

* Επιχειρησιακά Προγράμματα του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης και λοιπά σχέδια και προγράμματα που συγχρηματοδοτούνται από την ΕΕ, τα οποία αφορούν τους τομείς της παραγράφου 1 του άρθρου 3.
* Ειδικά Πλαίσια Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης (όπως εκείνα για Α.Π.Ε., βιομηχανία, τουρισμό, ενέργεια, μεταφορές, οικιστικά δίκτυα).

• Περιφερειακά Πλαίσια Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης.

• Ρυθμιστικά Σχέδια.

• Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια.

• Σχέδια Χωρικής και Οικιστικής Οργάνωσης Ανοιχτών Πόλεων (ΣΧΟΟΑΠ).

• Περιοχές Οργανωμένης Ανάπτυξης Παραγωγικών Δραστηριοτήτων (ΠΟΑΠΔ).

• Περιοχές Ειδικών Χωρικών Παρεμβάσεων (ΠΕΧΠ).

• Σχέδια Ολοκληρωμένων Αστικών Παρεμβάσεων (ΣΟΑΠ).

• Περιοχές Ειδικά Ρυθμιζόμενης Πολεοδόμησης (ΠΕΡΠΟ).

•Περιοχές Ολοκληρωμένης Τουριστικής Ανάπτυξης (ΠΟΤΑ), ή [[27]](#footnote-27) Περιοχές Περιβαλλοντικής Αναβάθμισης και Ιδιωτικής Πολεοδόμησης (ΠΠΑΙΠ)`, εκτός εάν έχει διεξαχθεί ΣΠΕ στον υπερκείμενο σχεδιασμό (ΤΧΣ, ΓΠΣ).

• Σχέδια Διαχείρισης Υδάτινων Συστημάτων.

• Περιφερειακά Σχέδια Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ).

• Εθνικός Σχεδιασμός Διαχείρισης Επικινδύνων Αποβλήτων.

• Σχέδια Εγγειοβελτιωτικών Έργων και Αξιοποίησης Εδαφοϋδατικών Πόρων.

• Πρόγραμμα Ανάπτυξης Τουριστικών Λιμένων.

Η ΚΥΑ δίνει έμφαση κυρίως στα χωρικά σχέδια ως βασικό πεδίο εφαρμογής της δηλαδή, καταγράφεται άμεση σύνδεση και αλληλεξάρτησή της με το σύστημα χωρικού σχεδιασμού όπως εμφανίζεται και σε άλλες χώρες (Αγγελοπουλου,2013).

Άλλο σημαντικό νέο στοιχείο εισαγωγής της ΚΥΑ σε σύγκριση με την Οδηγία, αποτελεί επίσης η θέσπιση της διαδικασίας περιβαλλοντικού προελέγχου για τη διαπίστωση της αναγκαιότητας υποβολής ενός σχεδίου ή προγράμματος σε διαδικασία ΣΠΕ με προσδιορισμό των Σχεδίων και Προγραμμάτων που υποβάλλονται σε διαδικασία Περιβαλλοντικού προελέγχου (Παράρτημα ΙΙ) .

Στοιχείο που εξειδικεύει συγκριτικά και εισάγει νέα στοιχεία με την οδηγία του 2001, αποτελεί ο καθορισμός της διαδικασίας διαβούλευσης με τις δημόσιες αρχές, το Περιφερειακό Συμβούλιο, με το ενδιαφερόμενο κοινό αλλά και διασυνοριακά, ενώ τίθενται και συγκεκριμένα επιμερους χρονοδιαγράμματα.

Η ΚΥΑ του 2006 τροποποιήθηκε το 2017 με σημαντικό σημείο αλλαγής της το β εδάφιο του άρθρου 8 της υπ’αριθ. 107017/2017 ΚΥΑ ΥΠΕΧΩΔΕ/ΕΥΠΕ, το οποίο αναφέρει ότι εγκρίνεται περιβαλλοντικά το σχέδιο/πρόγραμμα και όχι το σύνολο του περιεχομένου της ΣΜΠΕ όπως αυτή έχει κατατεθεί από το φορέα/αρχή σχεδιασμού του σχεδίου ή προγράμματος».

**2.5.2 Εφαρμογή της Στρατηγικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης στο χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό**

Από το 2006 που ενσωματώθηκε η ΚΥΑ της ΣΠΕ στο ελληνικό δίκαιο έως σήμερα, αρκετά σχέδια και προγράμματα του πολεοδομικού και χωροταξικού σχεδιασμού υποβλήθηκαν στη σχετική διαδικασία. Ειδικότερα σε ότι αφορά την εφαρμογή της ΣΠΕ στον χωροταξικό σχεδιασμό, σημειώνεται πως εκτός του Ειδικού Χωροταξικού Πλαισίου των Καταστημάτων Κράτησης του 2001 και των πρώτων Περιφερειακών Πλαισίων Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης (ΠΠΧΣΑΑ) της περιόδου 2003,2004 που δεν διαθέτουν ΣΜΠΕ, καθώς είχαν εγκριθεί το 2003 και 2004 πριν την ισχύ της ΚΥΑ του 2006, όλα τα λοιπά εν ισχύ Ειδικά Χωροταξικά Πλαίσια (ΑΠΕ, Βιομηχανίας και Υδατοκαλλιεργειών) διαθέτουν εγκεκριμένες ΣΜΠΕ , ενώ οι ΥΑ των νέων Περιφερειακών Χωροταξικών Πλαισίων (ΠΧΠ) της περιόδου 2017 ως σήμερα εγκρίνονται με την ταυτόχρονη περιβαλλοντική έγκριση αυτών.

Σε ότι αφορά στην εφαρμογή της ΣΠΕ στον πολεοδομικό σχεδιασμό πρώτου επιπέδου (Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια (ΓΠΣ) και (ΣΧΟΟΑΠ) η περιβαλλοντική έγκριση τους καθώς και των αναθεωρήσεων τους τηρείται σύμφωνα με τις διατάξεις της ΚΥΑ και προσδιορίζονται οι όροι και περιορισμοί οι οποίοι θα πρέπει να τηρούνται κατά την εξειδίκευση, έγκριση και υλοποίηση του Σχεδίου, με μέριμνα της αρχής σχεδιασμού. Σύμφωνα με την υπ’ αριθ. εγκύκλιο 131334/15.20.2010 του ΥΠΕΚΑ επισημαίνεται ότι οι ΣΜΠΕ των ΓΠΣ και ΣΧΟΟΑΠ θα πρέπει να εκπονούνται παράλληλα με τις σχετικές μελέτες των ΓΠΣ και ΣΧΟΟΑΠ, έτσι ώστε να γίνεται συνεχής αλληλοτροφοδότηση μεταξύ των δυο μελετών (περιβαλλοντικής και πολεοδομικής), αλλά και για λόγους σύντμησης της χρονικής διάρκειας της διαδικασίας. Από την εφαρμογή της ΣΜΠΕ εξαιρέθηκαν τα ΓΠΣ και ΣΧΟΟΑΠ που είχαν χρηματοδοτηθεί από το Γ’ ΚΠΣ όπως και αυτά που δεν ολοκληρώθηκαν εντός των προθεσμιών αυτού και εντάχθηκαν για χρηματοδότηση στο ΕΣΠΑ ή στον κρατικό προϋπολογισμό.

Με το νομοθετικό πλαίσιο που έθεσε ο ν. 4269/14 «Χωροταξική και πολεοδομική μεταρρύθμιση – Βιώσιμη ανάπτυξη» (ΦΕΚ 142/Α/14), δεν διαφοροποιήθηκε η διαδικασία εφαρμογής ΣΠΕ στο χωρικό σχεδιασμό τοπικού επιπέδου, καθώς σύμφωνα με το άρθρο 7, για τη θεσμοθέτηση των Τοπικών Χωρικών Σχεδίων (ΤΧΣ), τα οποία αντικαθιστούν τα ΓΠΣ/ΣΧΟΟΑΠ, απαιτείται η διαδικασία ΣΠΕ. Το ίδιο ισχύει και με τον τελευταίο νόμο 4759/2020. Η διαδικασία ΣΠΕ, αποτελεί εργαλείο που δρα επικουρικά στη διαδικασία λήψης αποφάσεων κατά την εφαρμογή πολιτικών, επιβάλλοντας τη στάθμιση με ουσιαστικό και διαφανή τρόπο των περιβαλλοντικών ζητημάτων, κατά τη διάρκεια εκπόνησης και έγκρισης των σχεδίων και προγραμμάτων, που ενδέχεται να έχουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον (Πολυδωροπούλου & Ασπρογέρακας, 2015).

Σε ότι αφορά τους οργανωμένους υποδοχείς ως σήμερα εφαρμόσθηκε ο θεσμός της ΣΠΕ με την σχετική έγκριση μιας Περιοχής Ολοκληρωμένης Τουριστικής Ανάπτυξης (ΠΟΤΑ) του άρθρου 29 του ν. 2545/1997 (Α΄ 254), τριών Περιοχών Οργανωμένης Ανάπτυξης Υδατοκαλλιεργειών και μικρός αριθμός αποφάσεων για τα Επιχειρηματικά Πάρκα του ν.3982/11 .

**3. ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ**

**3.1 ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΗΣ ΦΥΣΗΣ - ΒΙΟΠΟΙΚΙΛΟΤΗΤΑ**

**3.1.1 Εισαγωγικό Πλαίσιο**

Για μια χώρα με πλούσια βιοποικιλότητα όπως η Ελλάδα, η προστασία της φύσης αποτελεί πολύ κρίσιμη συνιστώσα για τη βιώσιμη ανάπτυξη των τοπικών κοινωνιών και της χώρας εν γένει. Στην Ελλάδα απαντώνται πολλοί και διαφορετικοί τύποι οικοσυστημάτων όπως τα θαλάσσια οικοσυστήματα, οι λιμνοθάλασσες, οι ύφαλοι, τα παραλιακά έλη και αλίπεδα, οι αλμυρές στέπες, οι χαλικώδεις και αμμώδεις ακτές, οι αμμοθίνες, οι βραχώδεις ακτές, τα ρέοντα ύδατα, τα παραποτάμια δάση, τα φρύγανα, τα μακί, τα ξηρά λιβάδια, τα υγρολίβαδα, οι αλπικοί και υποαλπικοί λιβαδικοί σχηματισμοί, τα φυλλοβόλα δάση, τα Μεσογειακά δάση κωνοφόρων, τα ορεινά δάση κωνοφόρων, τα υποαλπικά δάση κωνοφόρων, οι σκληροί δενδρώνες, οι εσωτερικοί βραχώδεις σχηματισμοί, τα εσωτερικά σπήλαια κ.λπ. (ΥΠΕΝ). Η ελληνική χλωρίδα  περιλαμβάνει περίπου 6000 είδη φυτών, από τα οποία 1.005 είναι ενδημικά της Ελλάδας και από αυτά περίπου 894 είδη είναι σπάνια ή απειλούμενα (ΥΠΕΝ).[[28]](#footnote-28) Αντίστοιχα, η Ελλάδα φιλοξενεί ιδιαίτερα πλούσια πανίδα σε επίπεδο Ευρωπαϊκής ηπείρου, αναλογικά με την έκταση της, συνδυάζοντας είδη ευρωπαϊκής, ασιατικής και αφρικανικής προέλευσης.

Για την προστασία του ιδιαίτερου αυτού φυσικού πλούτου έχει αναπτυχθεί ένα δίκτυο περιοχών με διαφορετικό καθεστώς προστασίας όπως τα εθνικά πάρκα και εθνικού δρυμοί, τα αισθητικά δάση, τα διατηρητέα μνημεία της φύσης, τα καταφύγια άγριας ζωής, οι υγρότοποι διεθνούς σημασίας (Σύμβαση Ραμσάρ), οι ζώνες ειδικής προστασίας, τόποι κοινοτικής σημασίας, μνημεία παγκόσμιας κληρονομιάς κ.ά. σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

**3.1.2 Νομοθετικό πλαίσιο**

Την πρώτη μετά το β ’παγκόσμιο πόλεμο περίοδο, η Ελλάδα ακολουθήσε την πορεία των λοιπών χωρών της Ευρώπης για οικονομική ανάκαμψη και ανασυγκρότηση, με εστίαση στην προσπάθεια εκβιομηχάνισης και στην αντιμετώπιση του μεταναστευτικού ρεύματος προς τα μεγάλα αστικά κέντρα για αναζήτηση εργασίας και καλύτερων συνθηκών ζωής. Η προστασία του περιβάλλοντος δεν αντιμετωπιζόταν ολιστικά παρά μόνο αποσπασματικά για κάποια θέματα. Για παράδειγμα θεσπίσθηκαν κάποιες νομοθετικές ρυθμίσεις με υψηλό βαθμό σημαντικότητας όπως η προστασία των εθνικών δρυμών και των Τοπίων Ιδιαίτερου Φυσικού Κάλλους. Ο ορισμός των Εθνικών Δρυμών θεσμοθετήθηκε το 1937 με το νόμο Α.Ν. 856/1937, ο οποίος προέβλεπε την ίδρυση σ' ολόκληρη τη χώρα (εκτός από τα νησιά) μέχρι πέντε "Εθνικών Δρυμών", ως περιοχών με ειδικό καθεστώς προστασίας με σκοπό την "προστασία της χλωρίδας, την βελτίωση και αύξηση της πανίδας, τη διατήρηση των γεωμορφολογικών σχηματισμών, την προστασία των φυσικών καλλονών, την ανάπτυξη του τουρισμού και τη διενέργεια επιστημονικών και δασικών ερευνών"(Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης). Σε εφαρμογή του νόμου αυτού ιδρύθηκε στην Ελλάδα το 1938 Εθνικός Δρυμός του Ολύμπου και ακολούθησε ο Εθνικός Δρυμός Παρνασσού. Ο νόμος αυτός ενσωματώθηκε στο Ν.Δ. 966/1971 (Α’192) όπου και προστέθηκαν ως προστατευόμενες περιοχές οι κατηγορίες των Αισθητικών Δασών και των Διατηρητέων Μνημείων της Φύσης. Το 1950, ο ν.1465/1950 εισήγαγε τον χαρακτηρισμό και την προστασία των Τοπίων Ιδιαίτερου Φυσικού Κάλλους συμπληρώνοντας τον ν.5351/1932 «Περί αρχαιοτήτων».

Με το Σύνταγμα της Ελλάδας του 1975 έγινε η εκκίνηση της ανάπτυξης θεσμικού πλαισίου για την προστασία του περιβάλλοντος στην Ελλάδα. Στο απόσπασμα του δεύτερου μέρους αυτού- Ατομικά και Κοινωνικά δικαιώματα ( ΦΕΚ 211Α/2019, όπως αναθεωρήθηκε μετά το τελευταίο ψήφισμα της 25ης Νοεμβρίου 2019 και τμήμα του παρατίθεται ακόλουθα), το άρθρο 24 του Συντάγματος ορίζει την προστασία του περιβάλλοντος ως υποχρέωση του Κράτους και δικαίωμα του καθενός και επισημαίνει ότι το Κράτος έχει υποχρέωση να παίρνει μέτρα προληπτικά ή κατασταλτικά στο πλαίσιο της αειφορίας (ΥΠΕΝ,2014):

« *MEPOΣ ΔEYTEPO - Άρθρο 24:*

*1. Η προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος αποτελεί υποχρέωση του Κράτους και δικαίωμα του καθενός. Για τη διαφύλαξή του το Κράτος έχει υποχρέωση να παίρνει ιδιαίτερα προληπτικά ή κατασταλτικά μέτρα στο πλαίσιο της αρχής της αειφορίας. Νόμος ορίζει τα σχετικά με την προστασία των δασών και των δασικών εκτάσεων. Η σύνταξη δασολογίου συνιστά υποχρέωση του Κράτους. Απαγορεύεται η μεταβολή του προορισμού των δασών και των δασικών εκτάσεων, εκτός αν προέχει για την Εθνική Οικονομία η αγροτική εκμετάλλευση ή άλλη τους χρήση, που την επιβάλλει το δημόσιο συμφέρον.*

*2. H χωροταξική αναδιάρθρωση της Χώρας, η διαμόρφωση, η ανάπτυξη, η πολεοδόμηση και η επέκταση των πόλεων και των οικιστικών γενικά περιοχών υπάγεται στη ρυθμιστική αρμοδιότητα και τον έλεγχο του Κράτους, με σκοπό να εξυπηρετείται η λειτουργικότητα και η ανάπτυξη των οικισμών και να εξασφαλίζονται οι καλύτεροι δυνατοί όροι διαβίωσης.*

*Οι σχετικές τεχνικές επιλογές και σταθμίσεις γίνονται κατά τους κανόνες της επιστήμης. Η σύνταξη εθνικού κτηματολογίου συνιστά υποχρέωση του Κράτους.*

*…..*

*6. Tα μνημεία, οι παραδοσιακές περιοχές και τα παραδοσιακά στοιχεία προστατεύονται από το Κράτος. Νόμος θα ορίσει τα αναγκαία για την πραγματοποίηση της προστασίας αυτής περιοριστικά μέτρα της ιδιοκτησίας, καθώς και τον τρόπο και το είδος της αποζημίωσης των ιδιοκτητών*».

Το Σύνταγμα του 1975 θεωρήθηκε για την εποχή του ιδιαιτέρως πρωτοπόρο καθώς το άρθρο 24 είχε σαφή αναφορά στην προστασία του περιβάλλοντος (WWF, 2019**).** Ειδικότερα η παρ.1 και η παρ. 6 αναφέρονται ρητά στην προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος. Στο άρθρο 24 αναφέρεται επίσης η αρχή της πρόληψης και η αρχή της προφύλαξης. Η αρχή της αειφορίας με την οποία πρέπει να ενεργεί το Κράτος για τη διαφύλαξη του περιβάλλοντος προστέθηκε στην αναθεώρηση του Συντάγματος του 2001. Στην αναθεώρηση του 2001 συμπληρώθηκε επίσης ότι η προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος εκτός από υποχρέωση του Κράτους αποτελεί και δικαίωμα του καθενός. Προστέθηκε ότι το δικαίωμα στο περιβάλλον είναι ατομικό. Η φράση αυτή καταδεικνύει τις υποχρεώσεις των πολιτών και του κράτους για την προστασία του περιβάλλοντος και τους περιορισμούς που πρέπει να λαμβάνονται ώστε οι ενέργειες των πολιτών και του Κράτους να μην προκαλούν αρνητικές συνέπειες στο περιβάλλον**.**

Έτσι το άρθρο 24 εκτός από το νομοθέτη, δεσμεύει τη διοίκηση, τις πολιτικές και τους ιδιώτες σε όλες τις δραστηριότητες που πρέπει να στοχεύουν στην προστασία του φυσικού του δομημένου και του πολιτιστικού περιβάλλοντος, με ιδιαίτερη μέριμνα στην προστασία των δασών και των δασικών εκτάσεων. Η αναθεώρηση του Συντάγματος του 1975, ήταν σταθμός στην εξέλιξη του σχεδιασμού στην Ελλάδα καθώς ενσωματώθηκε σε αυτό η πρώτη απόπειρα αναθεώρησης της κυρίαρχης μέχρι τότε προσέγγισης στην οικιστική και εν γένει στη χωρική ανάπτυξη. Το άρθρο 24, όχι απλά εντάσσει την έννοια της Χωροταξίας στο Σύνταγμα, αλλά την ορίζει και ως υποχρέωση του κράτους (Στεφανή,2021) .

Περαιτέρω, στο άρθρο 106, Μέρος Τέταρτο σημειώνεται:

MΕPOΣ ΤΕΤAPΤO- Ειδικές τελικές και μεταβατικές διατάξεις

ΤMHMA A’ -Ειδικές διατάξεις - Άρθρο 106

«*Για την εδραίωση της κοινωνικής ειρήνης και την προστασία του γενικού συμφέροντος το Κράτος προγραμματίζει και συντονίζει την οικονομική δραστηριότητα στη Xώρα, επιδιώκοντας να εξασφαλίσει την οικονομική ανάπτυξη όλων των τομέων της εθνικής οικονομίας. Λαμβάνει τα επιβαλλόμενα μέτρα για την αξιοποίηση των πηγών του εθνικού πλούτου, από την ατμόσφαιρα και τα υπόγεια ή υποθαλάσσια κοιτάσματα, για την προώθηση της περιφερειακής ανάπτυξης και την προαγωγή ιδίως της οικονομίας των ορεινών, νησιωτικών και παραμεθόριων περιοχών*».

Στο άρθρο 106 σημειώνεται ότι για την εξασφάλιση της οικονομικής ανάπτυξης, της κοινωνικής συνοχής και της προώθησης της περιφερειακής ανάπτυξης των τομέων της εθνικής οικονομίας λαμβάνονται τα μέτρα για την αξιοποίηση των πηγών του εθνικού πλούτου με έμφαση στις εύθραυστες από γεωγραφική και κοινωνικοοικονομική άποψη περιοχές. Από τις παραπάνω διατάξεις του Συντάγματος διαφαίνεται η σφαιρική προσέγγιση και σύνδεση του χωροταξικού σχεδιασμού με την περιβαλλοντική πολιτική και συνάγεται ότι ο ορθολογικός χωροταξικός σχεδιασμός, που αποτελεί τη χωρική έκφραση των προγραμμάτων οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης, αποτελεί κρατική υποχρέωση με την οποία διασφαλίζεται η προστασία του περιβάλλοντος, οι κατά το δυνατόν βέλτιστοι όροι διαβιώσεως του πληθυσμού και η οικονομική ανάπτυξη σύμφωνα με την αρχή της αειφορίας (Κιουσοπούλου,2006, Φοβάκης,2017). Η υποχρέωση του κράτους που απορρέει από το άρθρο 106 πρέπει να γίνεται με ταυτόχρονη περιβαλλοντική προστασία σύμφωνα με το άρθρο 24 του Συντάγματος (Στεφανή,2021).

Κατ’ επιταγή του άρθρου 24, ψηφίστηκε ο ν.360/1976 «Περί χωροταξίας και περιβάλλοντος»(Α' 151), ο πρώτος νόμος που προσπάθησε να θεμελιώσει τον χωροταξικό και περιβαλλοντικό σχεδιασμό. Προέβλεψε τον οριζόντιο, διατομεακό συντονισμό μεταξύ των διαφόρων υπουργείων με αρμόδιο το υπουργείο Συντονισμού. Σημαντικοί είναι οι ορισμοί που δόθηκαν για το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον καθώς και για την προστασία του περιβάλλοντος[[29]](#footnote-29). Ωστόσο, παρέμεινε πρακτικά ανεφάρμοστος μέχρι την κατάργησή του, με το νόμο 2742/1999 (Παπαπετρόπουλος, 2004). Ο ν.360/1976 ενεργοποιήθηκε ελάχιστα, μόνο την πρώτη περίοδο εφαρμογής του, μέχρι το 1980 και σε μη περιβαλλοντικά και χωροταξικά θέματα.

Το πνεύμα του ν. 360/76 και της Διάσκεψης της Στοκχόλμης ήταν καθοριστικά όμως για τη δημιουργία του Υπουργείου Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος το 1980 (ν. 1032/80). Στη συνέχεια προστέθηκαν οι αρμοδιότητες για τα δημόσια έργα και δημιουργήθηκε το ΥΠΕΧΩΔΕ (ν.1558/85). Οι αρμοδιότητες άσκησης της περιβαλλοντικής χωροταξικής και πολεοδομικής πολιτικής εξακολουθούν από την ίδρυση και σύσταση του να ασκούνται κάτω από το ίδιο Υπουργείο ως σήμερα όπως είχε προβλεφθεί από το ν. 360/76. Οι αρμοδιότητες των Δημοσίων Έργων ασκούνται εδώ και πολλά χρόνια από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, αλλά έχουν προστεθεί στις αρμοδιότητές του οι τομείς της ενέργειας και των ορυκτών πρώτων υλών ( που παλιά εποπτευόντουσαν από το υπουργείο Βιομηχανίας) και ο τομέας των δασών (που για πολλά χρόνια ήταν κάτω από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης).

Η ανάγκη καθορισμού ενός βασικού νόμου για την προστασία του περιβάλλοντος που θα καθόριζε μεταξύ άλλων το σύστημα προληπτικού ή κατασταλτικού ελέγχου της ρύπανσης του περιβάλλοντος και ιδιαίτερα της ατμοσφαιρικής ρύπανσης καθώς το πρόβλημα του νέφους αλλά και της ρύπανσης της ατμόσφαιρας είχε διογκωθεί την περίοδο εκείνη στα μεγάλα αστικά κέντρα, την προστασία των φυσικών πόρων, την κατανομή των αρμοδιοτήτων μεταξύ κεντρικού Κράτους και τοπικής αυτοδιοίκησης, τον συντονισμό μεταξύ των υπηρεσιών τοπικής αυτοδιοίκησης και λοιπών φορέων, την συμμετοχή των πολιτών ήταν εμφανής. Έτσι μετά από μια δεκαετία ψηφίστηκε ο ν.1650/86 «Για την προστασία του Περιβάλλοντος» ο οποίος καθόρισε μεταξύ άλλων τις περιοχές των προστατευόμενων περιοχών :

-Απόλυτης Προστασίας της Φύσης

-Προστασίας της Φύσης

-Εθνικά Πάρκα

- Προστατευόμενοι Φυσικοί Σχηματισμοί, Προστατευόμενα Τοπία και Στοιχεία του Τοπίου -Περιοχές οικοανάπτυξης

Επίσης καθόρισε τα κριτήρια χαρακτηρισμού και των αρχών προστασίας, τον τρόπο θεσμοθέτησης τους αλλά και τον τρόπο διαχείρισής τους.

Ο επόμενος ν. 3937/11«Διατήρηση της βιοποικιλότητας, Δίκτυα NATURA κ.λπ.», εισήγαγε εμφατικά τη θεσμική προστασία και διαχείριση της βιοποικιλότητας. Επισήμανε ότι ο ορισμός των προστατευόμενων περιοχών θεωρείται πλήρης όταν συνοδεύεται από σαφή οριοθέτηση ζωνών προστασίας. Επικαιροποίησε και τροποποίησε μερικά το ν. 1650/86 ως προς τις κατηγορίες των προστατευόμενων περιοχών, όπως τη διάκριση σε Εθνικά Πάρκα και Περιφερειακά Πάρκα και όρισε ότι περιοχές προστασίας οικοτόπων και ειδών χαρακτηρίζονται αυτομάτως όλες οι ζώνες που συμπεριλαμβάνονται στον εθνικό κατάλογο των περιοχών του κοινοτικού δικτύου Natura 2000, δηλαδή οι Ζώνες Ειδικής Προστασίας -ΖΕΠ (οδηγία 2009/147/ΕΚ) και οι Ειδικές Ζώνες Διατήρησης -ΕΖΔ (οδηγία 92/43/ΕΟΚ), καθώς και τα καταφύγια άγριας ζωής (ΚΑΖ), σε αντικατάσταση των περιοχών οικοανάπτυξης. Στους σκοπούς προστασίας εντάσσεται πρόσθετα και η αγροτική βιοποικιλότητα και τα σπάνια στοιχεία του ελληνικού αγροτικού τοπίου. Έτσι οι κατηγορίες των προστατευόμενων περιοχών με το ν.3937/2011 διαμορφώθηκαν ως εξής:

- Περιοχές Απόλυτης Προστασίας της Φύσης

- Περιοχές Προστασίας της Φύσης

- Φυσικά Πάρκα (διακρίνονται ανάλογα με τη θέση και την οικολογική τους σημασία και μπορούν να ονομαστούν Θαλάσσια Πάρκα, Εθνικοί ή Περιφερειακοί Δρυμοί, Γεωπάρκα)

- Περιοχές Προστασίας Οικοτόπων και Ειδών (περιοχές Natura 2000, Καταφύγια Άγριας Ζωής)

- Προστατευόμενα Τοπία και Στοιχεία του Τοπίου, Προστατευόμενοι Φυσικοί Σχηματισμοί

Ο ν. 3937/11 **ε**πικαιροποιησε και αντικατέστησε επίσης τους όρους και τις διαδικασίες χαρακτηρισμού των προστατευόμενων περιοχών (με την εξαίρεση των περιοχών ΕΖΔ και ΖΕΠ καθώς η ένταξή τους στο δίκτυο Natura 2000 αποτελεί αντικείμενο αποφάσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής). Επισήμανε πως η ολοκληρωμένη διατήρηση και διαχείριση του φυσικού μας πλούτου, δεν αντιστρατεύεται την οικονομική δραστηριότητα, αλλά αποτελεί θεμέλιο για μια πραγματικά βιώσιμη οικονομία.

Ο πρόσφατος ν.4685/20 «Εκσυγχρονισμός περιβαλλοντικής νομοθεσίας, ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία των Οδηγιών 2018/844 και 2019/692 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου», επαναπροσδιόρισε τις ακόλουθες προστατευόμενες περιοχές με την εισαγωγή 4 επιπέδων κλιμακούμενης προστασίας (τα οποία αντιστοιχούν κατ’ αρχήν σε νέες γενικές χρήσεις γης που εισάγονται με την τροποποίηση του Π.Δ/τος 59/2018 «Κατηγορίες και περιεχόμενο χρήσεων γης» για την άρση της μεγάλης διαφοροποίησης που παρατηρείτο σε προγενέστερων Π.Δ/των και ΥΑ. Έτσι οι προστατευόμενες περιοχές μπορούν να χαρακτηρίζονται, σύμφωνα με συγκεκριμένα προσδιοριζόμενα κριτήρια χαρακτηρισμού και ζωνών προστασίας (άρθρο 19), ως:

* **Περιοχές προστασίας της βιοποικιλότητας** (όπου χαρακτηρίζονται δια του παρόντος οι περιοχές που συμπεριλαμβάνονται στον Εθνικό Κατάλογο Περιοχών του Ευρωπαϊκού Οικολογικού Δικτύου Natura 2000και διακρίνονται σε ειδικές ζώνες διατήρησης ΕΖΔ), ζώνες ειδικής προστασίας (ΖΕΠ) και σε προτεινόμενους τόπους ενωσιακής σημασίας, σύμφωνα με την ειδικότερη κατάταξή τους στην ΚΥΑ ΦΕΚ 4432Β/2017)

- **Εθνικά πάρκα,**

**- Καταφύγια άγριας ζωής και**

**- Προστατευόμενα τοπία και προστατευόμενοι φυσικοί σχηματισμοί**.»

Ο ν.4685/20 προσδιόρισε επίσης την διαδικασία με την οποία οι ειδικές περιβαλλοντικές μελέτες (ΕΠΜ) -οδηγούν στη σύνταξη σχεδίων διαχείρισης και στη συνέχεια στην κανονιστική εφαρμογή αυτών που είναι τα Π.Δ/τα προστασίας. Εστίασε επιπρόσθετα και στο περιεχόμενο των ΕΠΜ.

**3.1.3 Προστατευόμενες περιοχές**

Ως προστατευόμενη περιοχή νοείται η οριοθετημένη χερσαία /υδάτινη έκταση με ιδιαίτερα φυσικά, οικολογικά /τοπικά χαρακτηριστικά η οποία θεσμοθετείται ως αντικείμενο διαχείρισης για τη διατήρηση και κατάλληλη αξιοποίησής τους. Η κήρυξη μιας περιοχής ως προστατευόμενης διασφαλίζει κυρίως την εξέλιξη -ισορροπία των οικοσυστημάτων και τη βελτίωση αποδοτικότητα των φυσικών πόρων ενώ συμβάλει στη συγκράτηση των εδαφών στην αντιμετώπιση της ρύπανσης και στη σταθερότητα του μικροκλίματος (WWF,2009). Η διαφύλαξη και ανάδειξη των προστατευόμενων περιοχών γίνεται κατόπιν οριοθέτησής τους, θεσμοθέτησης τους και διαχείρισής τους .

Το **Δίκτυο NATURA 2000** είναι το Ευρωπαϊκό Οικολογικό Δίκτυο περιοχών, αποτελούμενο από φυσικούς τύπους οικοτόπων και οικοτόπους ειδών που είναι σημαντικοί σε ευρωπαϊκό επίπεδο με σκοπό την, διαφύλαξη, διατήρηση την βελτίωση ή την αποκατάσταση τους. Διακρίνεται σε δύο κατηγορίες περιοχών: α) **τις «Ζώνες Ειδικής Προστασίας» (ΖΕΠ)** για την Ορνιθοπανίδα, όπως ορίζονται στην Οδηγία [2009/147/ΕΟΚ](https://ypen.gov.gr/wp-content/uploads/legacy/Files/Perivallon/Diaxeirisi%20Fysikoy%20Perivallontos/Nomothesia/Odigia-2009_147.pdf) (πρώην 79/409/ΕΟΚ) «για τη διατήρηση των άγριων πτηνών» (Special Protection Areas - SPA), με σκοπό την προστασία, τη διατήρηση και τη ρύθμιση της εκμετάλλευσης όλων των ειδών πτηνών που ζουν εκ φύσεως σε άγρια κατάσταση στο ευρωπαϊκό έδαφος των κρατών μελών. Οι ΖΕΠ, μετά το χαρακτηρισμό τους από τα Κράτη Μέλη, εντάσσονται αυτόματα στο Δίκτυο Natura 2000, και η διαχείρισή τους ακολουθεί τις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 2, 3, 4 της Οδηγίας 92/43/ΕΚ και τις διατάξεις του άρθρου 4 της Οδηγίας 79/409/ΕΟΚ.

β) τους «**Τόπους Κοινοτικής Σημασίας» (ΤΚΣ)** (Sites of Community Importance – SCI) όπως ορίζονται στην Οδηγία 92/43/ΕΚ με σκοπό τη διαφύλαξη, τη διατήρηση ή την αποκατάσταση σε ικανοποιητική κατάσταση διατήρησης, των φυσικών οικοτόπων και των άγριων ειδών χλωρίδας και πανίδας κοινοτικού ενδιαφέροντος. Κατά τη λήψη μέτρων, σύμφωνα με την [Οδηγία αυτή](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:31992L0043:EL:HTML)  λαμβάνονται υπόψη οι οικονομικές, κοινωνικές και πολιτιστικές απαιτήσεις, καθώς και οι περιφερειακές και τοπικές ιδιομορφίες. Αντίθετα µε την προαναφερόμενη αυτόματη ένταξη των περιοχών Ζωνών Ειδικής Προστασίας στο ∆ίκτυο Natura 2000, για τους Τόπους Κοινοτικής Σημασίας πρέπει να πραγματοποιηθεί επιστημονική αξιολόγηση και διαπραγμάτευση µεταξύ των Κρατών-Μελών και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Για τον προσδιορισμό των ΤΚΣ λαμβάνονται υπόψη οι τύποι οικοτόπων και τα είδη των Παραρτημάτων Ι και ΙΙ της Οδηγίας 92/43/ΕΚ, καθώς και τα κριτήρια του Παραρτήματος ΙΙΙ αυτής. Μετά την οριστικοποίηση του καταλόγου των ΤΚΣ, τα κ-μ υποχρεούνται να κηρύξουν τις περιοχές αυτές ως «Ειδικές Ζώνες ∆ιατήρησης (ΕΖ∆)» (Special Areas of Conservation - SAC) το αργότερο µέσα σε µια εξαετία και να καθορίσουν τις προτεραιότητες για την διατήρηση σε ικανοποιητική κατάσταση των τύπων οικοτόπων και ειδών κοινοτικού ενδιαφέροντος εντός αυτών. Οι ΕΖ∆ υπόκεινται στις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 1, 2, 3, 4 της Οδηγίας 92/43/ΕΚ.

Η ενσωμάτωση της Οδηγίας 92/43/ΕΟΚ για τους ΤΚΣ στη ελληνική νομοθεσία έγινε με τις ακόλουθες ΚΥΑ (ΥΠΕΝ):

* [ΚΥΑ 33318/3028/11-12-1998](https://ypen.gov.gr/wp-content/uploads/legacy/Files/Perivallon/Diaxeirisi%20Fysikoy%20Perivallontos/Nomothesia/KYA_ENARMONISI.pdf)(ΦΕΚ 1289/Β/28-12-98) «Καθορισμός μέτρων και διαδικασιών για τη διατήρηση των φυσικών οικοτόπων (ενδιαιτημάτων) καθώς και της άγριας πανίδας και χλωρίδας»
* [ΚΥΑ Η.Π. 14849/853/Ε103/4-4-2008](https://ypen.gov.gr/wp-content/uploads/legacy/Files/Perivallon/Diaxeirisi%20Fysikoy%20Perivallontos/Nomothesia/NEAENARMONISH.pdf)(ΦΕΚ 645/Β/11-4-08) «Τροποποίηση των υπ’ αριθ. 33318/3028/1998 κοινών υπουργικών αποφάσεων (Β΄1289) και υπ’ αριθ. 29459/1510/2005 κοινών υπουργικών αποφάσεων (Β΄992), σε συμμόρφωση με διατάξεις της οδηγίας 2006/105 του Συμβουλίου της 20ης Νοεμβρίου 2006 της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η Οδηγία 79/409/ΕΟΚ (όπως κωδικοποιήθηκε με την Οδηγία 2009/147/ΕΚ) ενσωματώθηκε στην εθνική νομοθεσία με τις ακόλουθες ΥΑ και ΚΥΑ (ΥΠΕΝ):

* ΥΑ 414985/29-11-85 (ΦΕΚ Β΄757) «Μέτρα διαχείρισης της άγριας πτηνοπανίδας»
* [KYA H.Π. 37338/1807/E.103/1-9-10](https://ypen.gov.gr/wp-content/uploads/legacy/Files/Perivallon/Diaxeirisi%20Fysikoy%20Perivallontos/Nomothesia/Enarmonisi79_409_2010.pdf)(ΦΕΚ 1495/B/6-9-10) «Καθορισμός μέτρων και διαδικασιών για τη διατήρηση της άγριας ορνιθοπανίδας και των οικοτόπων/ενδιαιτημάτων της, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις της Οδηγίας 79/409/ΕΟΚ, «Περί διατηρήσεως των άγριων πτηνών», του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 2ας Απριλίου 1979, όπως κωδικοποιήθηκε με την οδηγία 2009/147/ΕΚ.»
* [ΚΥΑ Η.Π. 8353/276/Ε103/17-2-2012](https://ypen.gov.gr/wp-content/uploads/legacy/Files/Perivallon/Diaxeirisi%20Fysikoy%20Perivallontos/Nomothesia/Tropopoiisi.pdf)(ΦΕΚ 415/Β/23-2-2012) «Τροποποίηση και συμπλήρωση της υπ’ αριθ. 37338/1807/2010 κοινής υπουργικής απόφασης «Καθορισμός μέτρων και διαδικασιών για τη διατήρηση της άγριας ορνιθοπανίδας και των οικοτόπων/ενδιαιτημάτων της, σε συμμόρφωση με την Οδηγία 79/409/ΕΟΚ….» (Β΄ 1495), σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 4 της Οδηγίας 79/409/ΕΟΚ «Για τη διατήρηση των άγριων πτηνών» του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 2ας Απριλίου 1979, όπως κωδικοποιήθηκε με την οδηγία 2009/147/ΕΚ»

Οι οδηγίες αυτές για τη φύση αποτελούν τα σημαντικότερα νομοθετήματα για την διαφύλαξη και διατήρηση της βιοποικιλότητας στο σύνολο των κ-μ της ΕΕ αλλά και στην χώρα μας. Στην Ελλάδα έχει δημιουργηθεί ένα συνεκτικό δίκτυο προστατευόμενων περιοχών NATURA 2000. Η καταγραφή των τόπων που πληρούν τα κριτήρια της παρουσίας τύπων οικοτόπων και οικοτόπων ειδών της Οδηγίας 92/43/ΕΚ στη χώρα μας (296 περιοχές – «Επιστημονικός Κατάλογος»), έγινε αρχικά στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού προγράμματος LIFE (1994-1996) με τίτλο «Καταγραφή, Αναγνώριση, Εκτίμηση και Χαρτογράφηση των Τύπων Οικοτόπων και των Ειδών Χλωρίδας και Πανίδας της Ελλάδας (Οδηγία 92/43/ΕΟΚ)». Ο κατάλογος των Ελληνικών Ζωνών Ειδικής Προστασίας δημοσιεύτηκε στο [ΦΕΚ 1495/Β/06.09.201](https://ypen.gov.gr/wp-content/uploads/legacy/Files/Perivallon/Diaxeirisi%20Fysikoy%20Perivallontos/Evropaiko%20Oikologiko%20Diktyo%20NATURA%202000/20200324_fek1495_2010.pdf)0 ως παράρτημα στη νέα ενσωμάτωση της Οδηγίας 79/4009/ΕΟΚ (η οποία κωδικοποιήθηκε με την Οδηγία 2009/147/ΕΚ), ενώ οι Ελληνικοί Τόποι Κοινοτικής Σημασίας χαρακτηρίστηκαν ως Ειδικές Ζώνες Διατήρησης με το ν. 3937/2011 ([Α’ 60](https://ypen.gov.gr/wp-content/uploads/legacy/Files/Perivallon/Diaxeirisi%20Fysikoy%20Perivallontos/Evropaiko%20Oikologiko%20Diktyo%20NATURA%202000/20200324_fek_60_2011.pdf)). Οι κατάλογοι ΖΕΠ και ΤΚΣ παρουσιάζουν μεταξύ τους κατά περίπτωση επικαλύψεις. Σήμερα έχουν ενταχθεί 241 ΤΚΣ και 202 ΖΕΠ (ΥΠΕΝ).

Με το ν. 4432/2017 «Αναθεώρηση εθνικού καταλόγου περιοχών του Ευρωπαϊκού Οικολογικού Δικτύου Natura 2000», εντάχθηκαν θαλάσσιες περιοχές στο δίκτυο Νatura 2000 της Ελλάδας. Μετά το νόμο αυτό έχει ενταχθεί στο δίκτυο Νatura 2000, το 28% της ξηράς και το 20% των θαλασσών της Ελλάδας. Οι περιοχές αυτές συνιστούν και τους εμβληματικούς πύρινες της βιοποικιλότητας της χώρας. Με την νέα ένταξη στόχων διατήρησης του ΥΠΕΝ στο έργο LIFE-IP 4 Natura το οποίο αποσκοπεί στην ενίσχυση της εφαρμογής των οδηγιών για τη φύση στην Ελλάδα, αναμένεται η επικαιροποίηση του καταλόγου των περιοχών με προσθήκη περιοχών που είχαν παραληφθεί και διαθέτουν τα απαιτούμενα κριτήρια ένταξής τους.

Το θεσμικό πλαίσιο προβλέπει την περαιτέρω προστασία των περιοχών Νatura 2000 με την έκδοση σχετικών Π.Δ/των κατόπιν εκπόνησης Ειδικής Περιβαλλοντικής Μελέτης αλλά και σχεδίου διαχείρισης το οποίο θα περιλαμβάνει την εξειδίκευση των όρων και περιορισμών. Μέχρι τη θεσμοθέτησή τους με Π.Δ/γμα, ισχύουν οι προβλεπόμενες διατάξεις του ν. 3937/2011 όπως ισχύει .

**3.1.4 Βιοποικιλότητα**

Η Διάσκεψη του Ρίο, το 1992, στην οποία υπεγράφη η Σύμβαση για τη Βιολογική Ποικιλότητα, ήταν η πρώτη αναγνώριση, σε διεθνές πολιτικό επίπεδο, αυτής της ανάγκης. Ο σκοπός της Σύμβασης για τη Βιολογική Ποικιλότητα, όπως ορίζεται στο άρθρο 1 αυτής, είναι «η διατήρηση της βιολογικής ποικιλότητας, η αειφορική χρήση των συνιστωσών της και ο δίκαιος και ισότιμος καταμερισμός των πλεονεκτημάτων που θα προκύψουν από τη χρήση των γενετικών πόρων […]». Η Ελλάδα αποτελεί συμβαλλόμενο μέρος σε αυτή τη διεθνή σύμβαση, την οποία και κύρωσε το 1994, με τον ν. 2204/1994.

Η βιοποικιλότητα είναι η ποικιλομορφία της ζωής στη γη. Συνιστάται από ποικιλία γονιδίων, ειδών και οικοσυστημάτων. Η ποικιλότητα αυτή δημιουργεί σύνθετα οικοσυστήματα, τα οποία παρέχουν ζωτική στήριξη σε όλους τους ζωντανούς οργανισμούς, συμπεριλαμβανομένου του ανθρώπου (Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2010). Η βιοποικιλότητα είναι σημαντική και για τον άνθρωπο, μέσω των υπηρεσιών που προσφέρουν τα οικοσυστήματα. Οι υπηρεσίες αυτές είναι (ΥΠΕΚΑ, 2014):

- Υποστηρικτικές (supporting): Στις υπηρεσίες αυτές συγκαταλέγονται η διατήρηση του κύκλου των θρεπτικών στοιχείων, ο σχηματισμός και η διατήρηση του εδάφους και η υποστήριξη της πρωτογενούς παραγωγής.

- Προμηθευτικές (provisioning): Οι υπηρεσίες αυτές αφορούν την παροχή αγαθών, όπως τροφίμων, νερού, ξυλείας, φυσικών ινών, καυσίμων, και φαρμακευτικών υλών από τα οικοσυστήματα.

- Ρυθμιστικές (regulating): Σε αυτές εντάσσονται οι υπηρεσίες που αφορούν την πρόληψη ή και την εξομάλυνση ακραίων καιρικών φαινομένων, αλλά και την εξυγίανση πολύτιμων φυσικών πόρων. Παραδείγματα αποτελούν η ρύθμιση του κλίματος, η πρόληψη των πλημμυρικών φαινομένων και επιδημιών και η βελτίωση της ποιότητας των υδάτων.

-Πολιτισμικές (cultural): Η δημιουργικότητα των διαφόρων πολιτισμών της γης επηρεάζεται από τη βιοποικιλότητα κάθε περιοχής. Γι’ αυτό, οι πολιτισμικές υπηρεσίες της βιοποικιλότητας περιλαμβάνουν την αισθητική, πνευματική και πολιτισμική ανάπτυξη του ανθρώπου έως και σήμερα.

Παρότι η βιοποικιλότητα υπόκειται σε μεταβολές που οφείλονται σε φυσικά αίτια, οι τρέχουσες αλλαγές και ιδιαίτερα ο σημερινός ρυθμός εξαφάνισης ειδών ο οποίος εκτιμάται ότι είναι 100 έως 1000 φορές μεγαλύτερος απ’ ό,τι στο παρελθόν, οφείλονται κυρίως στην ανθρώπινη δραστηριότητα. Οι κύριες αιτίες απώλειας βιοποικιλότητας είναι (ΥΠΕΚΑ, 2014):

* η καταστροφή, η αλλαγή και ο κατακερματισμός των ενδιαιτημάτων,
* η εισβολή ξενικών ειδών,
* η υπερεκμετάλλευση των ειδών και των φυσικών πόρων μέσω της συγκομιδής τους, νόμιμης ή παράνομης,
* η ρύπανση, ατμοσφαιρική, χερσαία και υδατική,
* η κλιματική αλλαγή,
* οι ασθένειες, η εξάπλωση των οποίων ευνοείται από τις μετακινήσεις, το εμπόριο και τις μονοκαλλιέργειες.

Μπορούν να διακριθούν τέσσερα διαφορετικά επίπεδα βιοποικιλότητας, το καθένα από τα οποία έχει διαφορετική σημασία αλλά στην πράξη, αποτελεί κομμάτι αναπόσπαστο ενός ενιαίου συνόλου (η γενετική βιοποικιλότητα, η βιοποικιλότητα των ειδών φυτών και ζώων , η βιοποικιλότητα οικοσυστημάτων (ecosystems) ή τύπων φυσικών οικοτόπων (habitats), και η βιοποικιλότητας των τοπίων).

Το 2014 θεσμοθετήθηκε η Εθνική Στρατηγική και το Σχέδιο δράσης για τη βιοποικιλότητα της Ελλάδας. Σκοπός της Στρατηγικής είναι : η ανάσχεση της απώλειας βιοποικιλότητας

και της υποβάθμισης των λειτουργιών των οικοσυστημάτων της Ελλάδας μέχρι το 2026, η

αποκατάστασή τους, όπου χρειάζεται και δύναται, η ανάδειξη της βιοποικιλότητας ως εθνικό κεφάλαιο όπως και η εντατικοποίηση της συμβολής της Ελλάδας στην αποτροπή απώλειας βιοποικιλότητας παγκοσμίως. Το όραμα της που καθορίσθηκε μέχρι το 2050 είναι η αξιολόγηση, η ορθολογική διαχείριση η αποτελεσματική προστασία και η αποκατάσταση της βιοποικιλότητας τόσο ως εγγενής αξίας όσο και λόγω της ουσιαστικής συμμετοχής της στην ευμάρεια και την οικονομική ευημερία και της αποτροπής των καταστρεπτικών αλλαγών που προκαλούνται από την απώλεια της. Η χρονική διάρκεια εφαρμογής της Στρατηγικής είναι η δεκαπενταετία.

Η Στρατηγική απαρτίζεται από 13 Γενικούς Στόχους, οι οποίοι επιμερίζονται περαιτέρω σε Ειδικούς Στόχους και εξειδικεύεται με το πρώτο Πρόγραμμα Δράσης πενταετούς διάρκειας

(ΥΠΕΝ, 2014). Οι στόχοι είναι:

Γενικός Στόχος 1: αύξηση της διαθέσιμης γνώσης για την εκτίμηση της κατάστασης της βιοποικιλότητας

Γενικός Στόχος 2: διατήρηση του εθνικού φυσικού κεφαλαίου και αποκατάσταση των οικοσυστημάτων

Γενικός Στόχος 3: οργάνωση και λειτουργία εθνικού συστήματος προστατευόμενων περιοχών και ενίσχυση των ωφελειών από τη διαχείρισή τους (επιμέρους ειδικοί στόχοι αποτελούν η εφαρμογή υποδειγματικών και καινοτόμων πρακτικών στους παραγωγικούς τομείς και τον τουρισμό με βάση τα Σχέδια Διαχείρισης και η οριοθέτηση, πιθανή ένταξη των οικολογικών διαδρόμων σε ειδικό καθεστώς και η αποτελεσματική διαχείρισή τους)

Γενικός στόχος 4: διατήρηση των γενετικών πόρων της Ελλάδας – ρυθμίσεις πρόσβασης στους γενετικούς πόρους - δίκαιος και ισότιμος καταμερισμός των ωφελειών που θα προκύψουν από τη χρήση τους

Γενικός στόχος 5: ενίσχυση της συνέργειας των κύριων τομεακών πολιτικών με τη διατήρηση της βιοποικιλότητας – θέσπιση κίνητρων (οι στρατηγικές κατευθύνσεις είναι απαραίτητες και για τα υποκείμενα επίπεδα σχεδιασμού, τα Περιφερειακά Χωροταξικά Πλάισια, στα οποία, επίσης, θα πρέπει να ενταχθούν οι ανάγκες για τη διατήρηση της βιοποικιλότητας και του τοπίου και οι κατευθύνσεις πολιτικής για την κλιματική αλλαγή. Παρά τη μεγάλη χρησιμότητά τους, οι στρατηγικές κατευθύνσεις των παραπάνω Πλαισίων δεν αρκούν για την αποφυγή των ασκούμενων τοπικών πιέσεων, τόσο στα όρια των προστατευόμενων περιοχών όσο και εντός των ορίων όπου υπάρχουν οικισμοί. Επομένως, είναι αναγκαία η ύπαρξη και η βελτίωση των σχεδίων χρήσεων γης σε τοπική κλίμακα, όπως εκφράζονται μέσα από τα τοπικά πολεοδομικά σχέδια των δήμων (Γενικών Πολεοδομικών Σχεδίων-ΓΠΣ, και Σχεδίων Χωρικής και Οικιστικής Οργάνωσης Ανοιχτής Πόλης- ΣΧΟΟΑΠ. Ειδικότεροι στόχοι ορίζονται :

5.1. η αποτελεσματικότερη ενσωμάτωση των στόχων διατήρησης της βιοποικιλότητας σε όλα τα επίπεδα χωρικού σχεδιασμού

5.2 η ελαχιστοποίηση των επιπτώσεων μεγάλων έργων υποδομής

5.3 η διασφάλιση συμβατότητας των δραστηριοτήτων οικιστικής και βιομηχανικής ανάπτυξης (περιλαμβάνεται και η συμβατική παραγωγή ενέργειας) με τη διατήρηση της βιοποικιλότητας

5.4 η διασφάλιση συμβατότητας των δραστηριοτήτων τουρισμού με τη διατήρηση της βιοποικιλότητας

5.5 η διασφάλιση συμβατότητας των δραστηριοτήτων γεωργίας, κτηνοτροφίας, δασοπονίας, αλιείας και υδατοκαλλιεργειών με τη διατήρηση της βιοποικιλότητας

5.6 η διασφάλιση συμβατότητας των έργων και δραστηριοτήτων παραγωγής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές με τη διατήρηση της βιοποικιλότητας

5.7 η διασφάλιση συμβατότητας των δραστηριοτήτων εξόρυξης με τη διατήρηση της βιοποικιλότητας

5.8 η διασφάλιση συμβατότητας άλλων χρήσεων φυσικών πόρων

Γενικός στόχος 6: διατήρηση της ποικιλότητας του τοπίου. Ειδικότεροι στόχοι συνιστούν :

6.1η ολοκλήρωση της ενσωμάτωσης της διατήρησης της ποικιλότητας του τοπίου σε όλες τις τομεακές πολιτικές

6.2 η διατήρηση της ποικιλότητας του τοπίου και στοιχείων της υπαίθρου και εκτός προστατευόμενων περιοχών)

6.3 η διατήρηση των Γεωτόπων και της βιοποικιλότητάς τους

Γενικός Στόχος 7: πρόληψη και μείωση των επιπτώσεων στη βιοποικιλότητα λόγω της κλιματικής αλλαγής

Τα μέτρα που θα λαμβάνονται θα πρέπει να ενισχύσουν τη δυνατότητα των οικοσυστημάτων αυτών να αντέξουν στην πίεση της κλιματικής αλλαγής και, συνεπώς, να ανασχέσουν τις απώλειες της βιοποικιλότητας λόγω αυτού του αίτιου.

Γενικός Στόχος 8: προστασία της βιοποικιλότητας από τα χωροκατακτητικα ξενικά είδη (invasive alien species))

Γενικός Στόχος 9: ενίσχυση της διεθνούς και διακρατικής συνεργασίας για την προστασία της βιοποικιλότητας

Γενικός Στόχος 10: αναβάθμιση της ποιότητας και της αποτελεσματικότητας της δημόσιας διοίκησης σε σχέση με την προστασία της βιοποικιλότητας

Γενικός Στόχος 11: ενσωμάτωση της διατήρησης της βιοποικιλότητας στο αξιακό σύστημα της κοινωνίας

Γενικός Στόχος 12: συμμετοχή της κοινωνίας στη διατήρηση της βιοποικιλότητας με ειδικότερους στόχους τη θεσμοθέτηση της συνεργασίας των κοινωνικών και επιστημονικών ομάδων, του κοινού και της δημόσιας διοίκησης στη διαδικασία λήψης αποφάσεων και ελέγχου της υλοποίησης τους και την προαγωγή της υπευθυνότητας των επιχειρήσεων ως προς την προστασία της βιοποικιλότητας

Γενικός Στόχος 13: αποτίμηση των οικοσυστημικών υπηρεσιών στην Ελλάδα και προβολή της αξίας της ελληνικής βιοποικιλότητας

Σε εφαρμογή του Γενικού Στόχου 3 της Εθνικής Στρατηγικής για τη βιοποικιλότητα προωθήθηκε και θεσμοθετήθηκε το δίκτυο Natura 2000 και στο θαλάσσιο χώρο με τον νόμο του 2017 όπως προαναφέρθηκε.

Η ευρωπαϊκή στρατηγική για τη βιοποικιλότητα προβλέπει την επέκταση του δικτύου Νatura οπότε η Ελλάδα θα πρέπει να ανταποκριθεί σε αυτή την επιταγή της ΕΕ, καθώς υπάρχουν περιοχές που δεν ενταχθεί ενώ περιλαμβάνουν στοιχεία σημαντικά και να γίνουν οι απαραίτητες μελέτες για να τεκμηριωθεί η ανάγκη ένταξης τους στο δίκτυο Νatura.

**3.1.5 Παραδείγματα Π.Δ/των προστασίας σημαντικών για την Ελλάδα περιοχών**

Τα Π.Δ/τα προστασίας των προστατευόμενων περιοχών που έχουν εκδοθεί ως σήμερα είναι λίγα σε αριθμό. Σημαντικά παραδείγματα αποτελούν το ΠΔ/γμα χαρακτηρισμού του Κυπαρισσιακού Κόλπου στην Πελοπόννησο και του Σχινιά - Μαραθώνα στην Αττική.

Ειδικότερα, το 2018 και μετά από μεγάλη περίοδο επεξεργασίας και της αντίστοιχης διαβούλευσης, εκδόθηκε το **Προεδρικό Διάταγμα** **χαρακτηρισμού** **του Κυπαρισσιακού Κόλπου ως Περιοχής Προστασίας της Φύσης** και του νομικού καθεστώτος προστασίας της περιοχής με τον καθορισμό χρήσεων γης, ΦΕΚ (391Δ/2018). Με το διάταγμα αυτό καθορίστηκαν ζώνες προστασίας καθώς και οι επιτρεπόμενες χρήσεις και δραστηριότητες ανάλογα με τη σημασία του προστατευτέου αντικειμένου και θεσπίσθηκαν όροι και περιορισμοί με κλιμάκωση αυστηρότητας. Η έκδοση του Π.Δ/τος προστασίας αποτελεί πολύ σημαντική εξέλιξη για την προστασία της περιοχής του Κυπαρισσιακού Κόλπου κατόπιν καταδίκης της Ελλάδας για την έλλειψη προστατευτικών μέτρων και μη συμμόρφωση με την οδηγία για τους οικοτόπους (WWF,2019). Σύμφωνα με το Π.Δ/γμα στις περιοχές προστασίας της φύσης δίδονται αυστηροί όροι προστασίας, ενώ στην περιφερειακή ζώνη (Ζώνη αγροτικού τοπίου), προβλέπεται η δυνατότητα ανάπτυξης κυρίως ήπιων και βιώσιμων μορφών τουρισμού/αγροτουρισμού, με έμφαση στη συνέχιση και ενίσχυση δραστηριοτήτων του πρωτογενούς τομέα (γεωργία, αλιεία κ.λπ.). Προσοχή δόθηκε επίσης στα νομοθετικά μέτρα για την προστασία της της χελώνας Caretta Caretta και των αμμοθινών.

Το 2000 εκδόθηκε το **Π.Δ/γμα του χαρακτηρισμού χερσαίων και θαλάσσιων περιοχών του** **Σχινιά - Μαραθώνα Αττικής ως Εθνικού Πάρκου** -Π.Δ.22 (ΦΕΚ 395Δ/2000). Σκοπός του διατάγματος είναι η προστασία, διατήρηση, διαχείριση και αναβάθμιση της φύσης και του τοπίου ως φυσικής κληρονομιάς και πολύτιμου φυσικού πόρου, στη χερσαία και θαλάσσια περιοχή του Σχινιά - Μαραθώνα, που διακρίνεται για την οικολογική, αισθητική, επιστημονική, γεωμορφολογική, πολιτιστική και εκπαιδευτική της αξία, με το χαρακτηρισμό της ως Εθνικού Πάρκου. Συγκεκριμένα επιδιώκεται η αποτελεσματική προστασία του υγροβιότοπου του Σχινιά, του παράλιου πευκοδάσους και του δάσους κουκουναριάς -δυο στοιχείων υψηλής αξίας βιοποικιλότητας - της περιοχής της Μακαρίας πηγής, της χερσονήσου της Κυνοσούρας, του λόφου της Δρακονέρας και της θαλάσσιας περιοχής του όρμου του Μαραθώνα με αυστηρούς περιορισμούς στις επιτρεπόμενες χρήσεις και δραστηριότητες.

**3.1.6 Φορείς Διαχείρισης προστατευόμενων περιοχών (ΦΔ)**

Ο υπεύθυνος φορέας που διαχειρίζεται και προστατεύει τις περιοχές Natura 2000και την τήρηση των κατευθύνσεων και μέτρων προστασίας, καθορίσθηκε αρχικά με τον ν. 1650/86 « περί Προστασίας Περιβάλλοντος ». Ο ν. 1650/86 με το άρθρο 25 εισήγαγε τους φορείς διαχείρισης ως νομικά πρόσωπα δημόσιου δικαίου με την επωνυμία "Ενιαίος Φορέας Περιβάλλοντος" (Ε.ΦΟ.Π.), υπό την εποπτεία του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και καθόρισε το πλαίσιο σύστασης και λειτουργίας τους.

Με το άρθρο 15 του ν. 2742/99 « Χωροταξικός σχεδιασμός και αειφόρος ανάπτυξη » (ΦΕΚ Α' 207) καθορίσθηκε αναλυτικά το σύστημα διοίκησης και διαχείρισης προστατευόμενων περιοχών. Οι φορείς διαχείρισης είχαν ως σκοπό τη διοίκηση και διαχείριση των περιοχών, στοιχείων και συνόλων της φύσης και του τοπίου που αναφέρονται σύμφωνα με το ν. 1650/1986, καθώς και των περιοχών που χαρακτηρίζονται ως ΕΖΔ με έδρα μέσα ή κοντά στις περιοχές στις οποίες βρίσκονται τα προστατευόμενα αντικείμενα. Είναι κοινωφελούς χαρακτήρα και εποπτεύονται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων. Οι φορείς διαχείρισης διοικούνται από επταμελή έως ενδεκαμελή διοικητικά συμβούλια και στελεχώνονται με διοικητικό και τεχνικό προσωπικό.

Με το άρθρο 13 του ν. 3044/2002 « Μεταφορά Συντελεστή Δόμησης και ρυθμίσεις άλλων θεμάτων αρμοδιότητος ΥΠΕΧΩΔΕ », προστέθηκε η ίδρυση είκοσι πέντε φορέων διαχείρισης προστατευόμενων περιοχών[[30]](#footnote-30) του άρθρου 15 του ν. 2742/1999 οι οποίοι προστέθηκαν στις δύο περιοχές πού είχαν ήδη κηρυχθεί ως προστατευόμενες το Εθνικό Θαλάσσιο Πάρκο Ζακύνθου και το Εθνικό Πάρκο Σχινιά-Μαραθώνα, με βάση τους ν.1650/1986 και ν.2742/1999. Η χωρική αρμοδιότητα κάθε φορέα μάλιστα προσδιορίσθηκε και χαρτογραφικά. Σε εφαρμογή των νομοθετικών αυτών διατάξεων συγκροτήθηκαν τα Διοικητικά Συμβούλια των αντίστοιχων ΦΔ κατόπιν έκδοσης σχετικών Υπουργικών Αποφάσεων, τα οποία και στελεχώθηκαν στη συνέχεια με αντίστοιχες Υπουργικές Αποφάσεις. Οι φορείς αυτοί κάλυπταν συνολικά περίπου 90 περιοχές (ΤΚΣ) του εθνικού δικτύου προστατευόμενων περιοχών « Natura 2000 ». Οι Φορείς Διαχείρισης, κατά την πρώτη φάση της λειτουργίας τους, αντιμετώπισαν λειτουργικά και χρηματοδοτικά προβλήματα, ενώ το μεγαλύτερο μέρος των πιστώσεων διατέθηκε για τα λειτουργικά τους έξοδα.

Με το ν 4519/2018 «Φορείς Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών» (Α’ 25), ιδρύθηκαν 8 νέοι ΦΔ[[31]](#footnote-31), με συνένωση των φορέων του ν. 3044/2002, οι οποίοι λειτούργησαν για δύο και πλέον χρόνια με δυσκολίες στη λειτουργία τους.

Mε το νέο ν. 4685/2020,  ιδρύεται ο Οργανισμός Φυσικού Περιβάλλοντος και Κλιματικής Αλλαγής, ως κεντρικός φορέας συντονισμού της διακυβέρνησης και διαχείρισης του φυσικού περιβάλλοντος, στα πρότυπα χωρών όπως η Ιρλανδία, η Πορτογαλία και η Φινλανδία (ΥΠΕΝ,2020). Ο φορέας αυτός διαθέτει 24 (Μονάδες Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών – ΜΔΠΠ) σε όλη τη χώρα, αντίστοιχες με τα σχέδια διαχείρισης των περιοχών που εκπονούνται την τρέχουσα περίοδο οι μελέτες. Σύμφωνα με το νόμο, θα λειτουργήσουν τοπικές επιτροπές διαχείρισης από εκπροσώπους της τοπικής αυτοδιοίκησης, της επιστημονικής κοινότητας, των περιβαλλοντικών οργανώσεων και της κοινωνίας των πολιτών (ΥΠΕΝ,2020). Ο Οργανισμός θα γνωμοδοτεί για τις επιπτώσεις έργων ή δραστηριοτήτων που εμπίπτουν στις περιοχές αρμοδιότητας του ενώ θα συνάψει μνημόνια συνεργασίας με τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και το Λιμενικό Σώμα για τη φύλαξη των χερσαίων και θαλάσσιων περιοχών στα πλαίσια αντιμετώπισης μιας χρόνιας παθογένειας ουσιαστικής προστασίας των προστατευόμενων περιοχών.

**3.1.7 Προστασία μικρών νησιωτικών υγροτόπων**

Με την έγκριση του νόμου για τους μικρούς νησιωτικούς υγροτόπους «Έγκριση καταλόγου μικρών νησιωτικών υγροτόπων και καθορισμός όρων και περιορισμών για την προστα σία και ανάδειξη των μικρών παράκτιων υγροτόπων που περιλαμβάνονται σε αυτόν» (ΦΕΚ 229 ΑΑΠ/2012), έγινε ένα πολύ σημαντικό βήμα στην προστασία της βιοποικιλότητας καθώς η σημασία τους για αυτή είναι τεράστια ενώ συμβάλουν και στην αντιπλημμυρική προστασία των νησιών και στην σταθεροποίηση των αμμωδών ακτών προσφέροντας φυσική προστασία απέναντι στις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής). Επιπρόσθετα, η ανάπτυξη μιας σειράς ήπιων παραγωγικών δραστηριοτήτων λειτουργεί θετικά στην τοπική ανάπτυξη.

Οι υγρότοποι αποτελούν οικοτόπους ξεχωριστής οικολογικής αξίας. Η ραγδαία εξαφάνιση τους τις τελευταίες δεκαετίες είναι απαραίτητο να οδηγήσει στην προστασία και διατήρηση τους. Ο επίσημος ορισμός του υγρότοπου, σημειώνετα στη σύμβαση Ραμσάρ (1971). Σύμφωνα με το άρθρο 1 της σύμβασης « Υγρότοποι είναι φυσικές ή τεχνητές περιοχές αποτελούμενες από έλη γενικώς, από μη αποκλειστικά ομβροδίαιτα έλη με τυρφώδες υπόστρωμα, από τυρφώδεις γαίες ή από νερό. Οι περιοχές αυτές είναι μονίμως ή προσωρινώς κατακλυζόμενες με νερό, το οποίο είναι στάσιμο ή ρέον, γλυκό, υφάλμυρο ή αλμυρό και περιλαμβάνουν επίσης εκείνες που καλύπτονται με θαλασσινό νερό, το βάθος του οποίου κατά τη ρηχία δεν υπερβαίνει τα έξι μέτρα ». Επιπλέον, στο άρθρο 2 της ίδιας σύμβασης αναφέρεται ότι στους υγρότοπους μπορεί να περιλαμβάνονται και « οι παρόχθιες ή παράκτιες ζώνες που γειτονεύουν με υγρότοπους ή με νησιά ή με θαλάσσιες υδατοσυλλογές και που είναι βαθύτερες μεν από έξι μέτρα κατά τη ρηχία, αλλά βρίσκονται μέσα στα όρια του υγροτόπου, όπως αυτός καθορίζεται παραπάνω ».

Υπάρχουν διάφοροι τύποι υγρότοπων. Συνηθισμένες κατηγορίες στον Ελληνικό χώρο είναι οι λίμνες,οι λιμνοθάλασσες, οι ποταμοί, τα δέλτα ποταμών,οι εκβολές ποταμών, τα έλη, οι πηγές, κ.λπ. Η Ελλάδα έχει υιοθετήσει το σύστημα ταξινόμησης Ραμσάρ κατά το οποίο οι τύποι υγρότοπων ομαδοποιούνται σε τρεις μεγάλες κατηγορίες : οι θαλάσσιοι και παράκτιοι, οι εσωτερικοί και οι τεχνητοί.

**3.1.8 Διαχείριση υδάτων**

**3.1.8.1 Η αξία του νερού**

Το νερό ως φυσικός πόρος είναι ένα κοινό αγαθό της φυσικής κληρονομιάς με ανεκτίμητη ζωτική αξία για τον άνθρωπο, με τεράστια οικολογική και πολιτισμική σημασία. Ταυτόχρονα όμως έχει και οικονομική αξία . Η ύπαρξη περιορισμένων ποσοτήτων νερού ή και η συχνή έλλειψη του, σε συνδυασμό με την ανάγκη ταυτόχρονης κάλυψης πολλαπλών ανθρώπινων και οικολογικών αναγκών καθορίζει την αειφορική χρήση του (Χαϊνταρλής, 2005)

Η Ευρωπαϊκή Χάρτα για τα Νερά του 1968 του Συμβουλίου της Ευρώπης αποτέλεσε την αφετηρία σημαντικών ιδεών που αποκρυσταλλώθηκαν και διευρύνθηκαν τέσσερα χρόνια αργότερα στη διεθνή συνδιάσκεψη της Στοκχόλμης, ενώ την τρέχουσα δεκαετία η Οδηγία 2000/60 για τα νερά συμβαδίζει σε απόλυτο σχεδόν βαθμό με τη γενικότερη εξέλιξη των ιδεών στο δίκαιο του περιβάλλοντος (Χαϊνταρλής, 2005)

**3.1.8.2 Η Ευρωπαϊκή Οδηγία για τα νερά**

Η Ευρωπαϊκή Ένωση, κατανοώντας τη σημασία της προστασίας και διατήρησης του υδάτινου περιβάλλοντος στην Κοινότητα προχώρησε στη διαμόρφωση της Οδηγίας Πλαίσιο 2000/60/ΕΚ από τις αρχές του έτους 2000 με την οποία θεσπίζονται οι βασικές αρχές μιας βιώσιμης πολιτικής των υδάτων στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Η Οδηγία μετά από μια μακρόχρονη περίοδο συζητήσεων και διαπραγματεύσεων μεταξύ των κ-μ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τέθηκε σε ισχύ στις 22 Δεκεμβρίου 2000. Έχει ως στόχο την προστασία και αναβάθμιση του υδάτινου περιβάλλοντος μέσω της ορθολογικής διαχείρισης των υδάτινων πόρων και αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο της ΕΕ για τη διαχείριση των υδάτων. Αναγνωρίζει παράλληλα με τις ανθρώπινες ανάγκες και τη σπουδαιότητα του νερού στις λειτουργίες των οικοσυστημάτων

Συνδυάζει ποιοτικούς, οικολογικούς και ποσοτικούς στόχους για την προστασία υδάτινων οικοσυστημάτων και την καλή κατάσταση όλων των υδατικών πόρων (επιφανειακών, υπόγειων και παράκτιων) της Ευρώπης. Θέτει σαφείς περιβαλλοντικούς στόχους, την επίτευξη καλής οικολογικής ποσοτικής και ποιοτικής και χημικής κατάστασης και την αποτροπή της περαιτέρω υποβάθμισης (WWF 2009). Εισάγει ως κεντρική καινοτόμο ιδέα την ολοκληρωμένη διαχείριση τους στη γεωγραφική κλίμακα των Λεκανών Απορροής Ποταμών, ανεξάρτητα από τα διοικητικά όρια, επαναπροσδιορίζει την έννοια της Λεκάνης Απορροής, η οποία περιλαμβάνει τα εσωτερικά επιφανειακά (ποταμοί, λίμνες), τα υπόγεια ύδατα, τα μεταβατικά (δέλτα, εκβολές ποταμών) και τα παράκτια οικοσυστήματα. Αντιμετωπίζει συνολικά όλες οι χρήσεις και υπηρεσίες ύδατος, συνυπολογίζοντας την αξία του ύδατος για το περιβάλλον, την υγεία, την ανθρώπινη κατανάλωση και την κατανάλωση σε παραγωγικούς τομείς. και προωθεί τη χρήση οικονομικών εργαλείων. Τέλος προβλέπει τη συμμετοχή του κοινού στο σχεδιασμό, τη λήψη αποφάσεων και την παρακολούθηση της εφαρμογής της πολιτικής για τα νερά.

Η οδηγία εισάγει για τα ύδατα την αρχή της πρόληψης, της προφύλαξης, την αρχή « ο ρυπαίνων πληρώνει» και την η αρχή της συμμετοχής και πληροφόρησης του πολίτη.

**3.1.8.3 Νομοθετικό πλαίσιο στην Ελλάδα**

Το βασικό νομοθετικό πλαίσιο συνίσταται από το ν. [3199/2003 με τον οποίο εναρμονίσθηκε η Οδηγία 2000/60/ΕΚ](http://www.et.gr/idocs-nph/search/pdfViewerForm.html?args=5C7QrtC22wFalhF2BrTT7HdtvSoClrL8dYsGInScHpZ5MXD0LzQTLWPU9yLzB8V68knBzLCmTXKaO6fpVZ6Lx3UnKl3nP8NxdnJ5r9cmWyJWelDvWS_18kAEhATUkJb0x1LIdQ163nV9K--td6SIuY2tCCNwQct3yW5zhcUGjzJGhxunL7D6E5gO_kwbvVvz) στον ελληνικό χώρο και το [Προεδρικό Διάταγμα 51/2007](http://www.et.gr/idocs-nph/search/pdfViewerForm.html?args=5C7QrtC22wFNA1ry4K61p3dtvSoClrL8KAgm1VVW05ztIl9LGdkF53UIxsx942CdyqxSQYNuqAGCF0IfB9HI6qSYtMQEkEHLwnFqmgJSA5WIsluV-nRwO1oKqSe4BlOTSpEWYhszF8P8UqWb_zFijOJVoc3Iw30weTUnxvH19qC8plNrbZAmNExjEs3VLbOF) «Καθορισμός μέτρων και διαδικασιών για την ολοκληρωμένη προστασία και διαχείριση των υδάτων σε συμμόρφωση με τις διατάξεις της Οδηγίας 2000/60/ΕΚ».

Σε εφαρμογή της Οδηγίας καθορίστηκαν οι περιοχές λεκανών απορροής της χώρας - ή αλλιώς τα Υδατικά Διαμερίσματα της Χώρας[[32]](#footnote-32), με την υπ’ αριθ. 110 /2010 Απόφαση της Εθνικής Επιτροπής Υδάτων (ΦΕΚ 1383 Β/2-9-2010). Με βάση την Απόφαση αυτή, η χώρα αποτελείται από 14 Υδατικά Διαμερίσματα. Για κάθε υδατικό διαμέρισμα καταρτίζεται Σχέδιο Διαχείρισης των Λεκανών Απορροής Ποταμών το οποίο μετά από την προβλεπόμενη διαδικασία όπως αυτή καθορίζεται στην Οδηγία 2000/60/ΕΕ και με την διαδικασία συμμέτοχής των φορέων και του κοινού εγκρίνεται από την Εθνική Επιτροπή Υδάτων.

Το Σχέδιο Διαχείρισης αποτελεί το κατ’ εξοχήν εργαλείο πάνω στο οποίο στηρίζονται οι πολιτικές, τα μέτρα και οι αποφάσεις που συνδέονται με την προστασία και διαχείριση των υδάτων κάθε Διαμερίσματος. Ένα Σχέδιο Διαχείρισης (ΣΔ) αποτελεί ένα έγγραφο στρατηγικού σχεδιασμού, το οποίο αντιστοιχεί σε ένα Υδατικό Διαμέρισμα (ΥΔ) και παρέχει τις απαραίτητες πληροφορίες και τις λειτουργικές οδηγίες για μια ολοκληρωμένη διαχείριση των υδάτων εντός μιας λεκάνης απορροής ποταμού. Στο Σχέδιο γίνεται μια γενική περιγραφή των χαρακτηριστικών των ποταμών, των λιμνών, των παράκτιων υδάτων, των υπόγειων υδάτων και των προστατευόμενων περιοχών που σχετίζονται με τα ύδατα. Ειδικότερα μεταξύ άλλων περιλαμβάνονται (ΥΠΕΝ) :

* σύνοψη των σημαντικών πιέσεων και επιπτώσεων που ασκούν οι ανθρώπινες δραστηριότητες στα νερά,
* το δίκτυο παρακολούθησης των νερών και τα αποτελέσματα της παρακολούθησης, από τα οποία φαίνεται η οικολογική, η χημική και η ποσοτική κατάσταση των υδάτων,
* κατάλογος των περιβαλλοντικών στόχων που καθορίζονται για τα ύδατα,
* περίληψη της οικονομικής ανάλυσης των χρήσεων του νερού,
* περίληψη των προγραμμάτων μέτρων που θα θεσπιστούν.

.

Το Σχέδιο Διαχείρισης κάθε Υδατικού Διαμερίσματος συνοδεύεται από Στρατηγική Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΣΜΠΕ). Το Περιεχόμενο των Σχεδίων Διαχείρισης καθορίζεται στο Άρθρο 13 και στο Παράρτημα VII της Οδηγίας 2000/60/ΕΚ (Άρθρο 10 και Παράρτημα VII του ΠΔ 51/2007). Η Οδηγία προβλέπει την αναθεώρηση των Σχεδίων Διαχείρισης κάθε έξι έτη.

Η πρώτη γενιά των Σχεδίων των Υδατικών Διαμερισμάτων της χώρας έχει θεσμοθετηθεί και η δημοσίευση τους στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως καθιστά την εφαρμογή των προγραμμάτων μέτρων υποχρεωτική. Τα Σχέδια αυτά βρίσκονται στο στάδιο της αναθεώρησής τους.

**3.2. ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΗ ΚΛΗΡΟΝΟΜΙΑ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗ ΑΛΛΑΓΗ**

**3.2.1 Επιπτώσεις από την κλιματική αλλαγή στην Ελλάδα**

Η περιοχή του κόσμου με τη μεγαλύτερη αύξηση της θερμοκρασίας μετά την Ανταρκτική είναι η Μεσόγειος καθώς έχουν παρατηρηθεί σημαντικές μεταβολές στον υετό και, επομένως, η περιοχή έχει γίνει πιο ξηρή (Taalas,2019). Στην Ελλάδα αναμένεται αύξηση της θερμοκρασίας κατά μέσο όρο 2,5ο Κελσίου στα μέσα του αιώνα σε σχέση με το διάστημα 1961-1990(Καρτάλης κ.α,2017). Οι αστικές περιοχές θα βιώσουν συχνότερες ημέρες καύσωνα και περισσότερες «τροπικές νύχτες» και περίπου 5,5 εκατ. Έλληνες των 25 μεγαλύτερων πόλεων της χώρας, θα αντιμετωπίσουν επιβαρυμένες θερμικές συνθήκες λόγω της αύξησης της θερμοκρασίας με συνέπεια το κόστος κατανάλωσης ενέργειας στο κέντρο της Αθήνας να αυξηθεί σημαντικά (Καρτάλης κ.α,2017). Η υγεία επίσης των ευπαθών ομάδων θα κινδυνεύσει από τη ραγδαία αύξηση του αριθμού των ημερών με πολύ υψηλές θερμοκρασίες. Πέντε έως δεκαπέντε περισσότερες θα είναι οι μέρες υπέρβασης των 35ο Κελσίου σε όλους τους τουριστικούς νομούς. Αλλά και οι «τροπικές νύχτες» θα αυξηθούν, κυρίως στις νησιωτικές περιοχές, όπως η Ρόδος και τα Χανιά, όπου αναμένονται έως και 40 περισσότερες νύχτες με θερμοκρασία πάνω από τους 20ο Κελσίου (WWF Ελλάς, 2009). Αυτό συνεπάγεται ότι οι περιοχές αυτές θα γίνουν λιγότερο ελκυστικές για τους τουρίστες (Taalas,2019). O δείκτης “τουριστικής ευφορίας” θα μειωθεί περαιτέρω από το συνδυασμό των αυξημένων επιπέδων υγρασίας κοντά στη θάλασσα (WWF Ελλάς, 2009) και της περίπτωσης εμφάνισης πυρκαγιάς καθώς αναμένεται ότι θα αυξηθούν κατά 5 έως 15 οι ημέρες με υψηλό ρίσκο πυρκαγιάς (WWF Ελλάς, 2009 Καρτάλης κ.α,2017). Η χρονική και περιφερειακή ανακατανομή των αφίξεων τουριστών στη χώρα μας θα διαφοροποιηθεί με αρνητικές επιπτώσεις για τον ελληνικό τουρισμό και τις τουριστικές εισπράξεις (EMEKA, 2011).

Η αύξηση της θερμοκρασίας σε συνδυασμό με την κατά μέσο όρο προβλεπόμενη 12% μείωση των βροχοπτώσεων θα επιδράσει αρνητικά στη γεωργία (ΕΜΕΚΑ 2011,Taalas, 2019) ιδιαίτερα στις περιοχές της Θεσσαλίας και της Κεντρικής Μακεδονίας (Καρτάλης κ.α,2017), με αποτέλεσμα τον κίνδυνο ερημοποίησης.

Η μέση άνοδος της στάθμης της θάλασσας, σύμφωνα με μετριοπαθείς υπολογισμούς αναμένεται στα 20 έως 50 εκ., με κίνδυνο να χαθεί το 3,5%της έκτασης της χώρας. Οι αρνητικές επιπτώσεις θα είναι πιο έντονες στην Κεντρική Μακεδονία, στη Θεσσαλία, στη Δυτική Πελοπόννησο και στην Αττική (Καρτάλης κ.α,2017).

Στην Ελλάδα, μετά την ανοδική τάση των εκπομπών την περίοδο 1990-2007 (λόγω της βελτίωσης του βιοτικού επιπέδου και της σημαντικής επέκτασης του τομέα των υπηρεσιών), η τάση ήταν φθίνουσα την περίοδο 2008-2018. Η εξέλιξη αυτή οφείλεται κυρίως στην οικονομική ύφεση, αλλά και στον αντίκτυπο των δράσεων μετριασμού (αύξηση των ΑΠΕ και της ενεργειακής αποτελεσματικότητας και βελτίωση των μέσων μαζικής μεταφοράς) και το επίπεδο των ρύπων διαμορφώθηκε κάτω και από τα επίπεδα του 1990.Το 2017 ωστόσο οι εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου αυξήθηκαν σε σύγκριση με το 2016, κυρίως λόγω της αύξησης της χρήσης στερεών καυσίμων(Τράπεζα της Ελλάδας, 2015,2017,2018).

Εκτιμάται ότι στην Ελλάδα οι επενδύσεις σε μέτρα προσαρμογής οδηγούν σε μείωση του κόστους από την κλιματική αλλαγή σχεδόν κατά 30% ( EMEKA, 2011).

**3.2.2 Η Ελληνική πολιτική για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής**

Το 1992 η Ελλάδα κύρωσε τη Σύμβαση-Πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την Κλιματική Αλλαγή-UNFCCC, με τον ν. 2205/1994 (Α’ 60). Τον Απρίλιο του 1998 υπέγραψε το Πρωτόκολλο του Κυότο,  παράλληλα με τα υπόλοιπα Κράτη Μέλη της Ε.Ε. και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Όλα τα κ-μ της ΕΕ κύρωσαν το Πρωτόκολλο το Μάιο του 2002. Η Ελλάδα το κύρωσε με το ν. 3017/2002 (Α'117). Με βάση το άρθρο δεύτερο του νόμου αυτού ορίσθηκε το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας ως η αρμόδια αρχή για την εφαρμογή του κυρούμενου Πρωτοκόλλου και την εκπόνηση και παρακολούθηση της εφαρμογής του Εθνικού Προγράμματος. Σύμφωνα με το Πρωτόκολλο, η ΕΕ και τα Κ-Μ της έχουν υποχρέωση μείωσης των εκπομπών κατά 8% κατά τη περίοδο 2008-2012 σε σύγκριση με τις εκπομπές του έτους βάσης (1990). Σε εφαρμογή των δεσμεύσεων που απορρέουν από το πρωτόκολλο του Κυότο και την αντίστοιχη κοινοτική συμφωνία εκπονήθηκε από το ΥΠΕΝ το εθνικό πρόγραμμα μείωσης εκπομπών αερίων φαινόμενου θερμοκηπίου για την περίοδο 2000-2010, το Υπουργείο προχώρησε στην εκπόνηση Εθνικού Προγράμματος μείωσης εκπομπών αερίων φαινομένου θερμοκηπίου για την περίοδο 2000-2010[[33]](#footnote-33)(με μέτρα στον πρωτογενή, δευτερογενή και τριτογενή τομέα, στις μεταφορές, στη διαχείριση απορριμμάτων).

Τον Αύγουστο του 2016 , η Ελλάδα κύρωσε τη Συμφωνία των Παρισίων για το κλίμα, με το ν. 4426/2016. Με το άρθρο δεύτερο του νόμου ορίσθηκε το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας ως η αρμόδια αρχή συντονισμού, εφαρμογής των διατάξεων της Συμφωνίας και κατάρτισης Εθνικού Προγράμματος για την εφαρμογή της Εθνικά Καθορισμένης Συνεισφοράς στην παγκόσμια αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής.

Το ίδιο έτος διαμόρφωσε **την Εθνική Στρατηγική για την Προσαρμογή στην Κλιματική Αλλαγή (ΕΣΠΚΑ)**, με την ουσιαστική συμβολή της **Επιτροπής Μελέτης Επιπτώσεων Κλιματικής Αλλαγής (ΕΜΕΚΑ)[[34]](#footnote-34) της Τράπεζας της Ελλάδος**, στην οποία εκτιμώνται οι αναμενόμενες περιβαλλοντικές, οικονομικές και κοινωνικές – επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής. Η Εθνική Στρατηγική για την Προσαρμογή στη Κλιματική Αλλαγή, είναι ένα κείμενο στρατηγικού χαρακτήρα θέτει τους γενικούς στόχους, τις κατευθυντήριες αρχές και τα μέσα υλοποίησης μιας σύγχρονής αποτελεσματικής και αναπτυξιακής στρατηγικής προσαρμογής στο πλαίσιο που ορίζεται από την σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την Κλιματική Αλλαγή, τις Ευρωπαϊκές Οδηγίες και τη διεθνή εμπειρία. Περιλαμβάνει ενδεικτικές δράσεις και μέτρα για την προσαρμογή 15 τομεακών πολιτικών: Γεωργία-Κτηνοτροφία, Δασικά Οικοσυστήματα, Βιοποικιλότητα-Οικοσυστήματα, Υδατοκαλλιέργειες, Αλιεία, Υδάτινοι πόροι, Παράκτιες Ζώνες, Τουρισμός, Ενέργεια, Υποδομές-Μεταφορές, Υγεία, Δομημένο Περιβάλλον, Εξορυκτική Βιομηχανία, Πολιτιστική Κληρονομιά, Ασφαλιστικός Τομέας.

Ο πρωταρχικός σκοπός της ΕΣΠΚΑ είναι να συμβάλλει στην ενίσχυση της ανθεκτικότητας της χώρας όσον αφορά τις επιπτώσεις από την κλιματική αλλαγή και στη δημιουργία των προϋποθέσεων ώστε οι αποφάσεις να λαμβάνονται με βάση τη σωστή πληροφόρηση και με μακροπρόθεσμη στόχευση, αντιμετωπίζοντας τους κινδύνους και αξιοποιώντας τις ευκαιρίες που πηγάζουν από την κλιματική αλλαγή και με παρακολούθηση και αξιολόγηση των δράσεων και πολιτικών προσαρμογής. Οι κατευθυντήριες αρχές της ΕΣΠΚΑ είναι: α) η συμβατότητα με άλλες στρατηγικές και προτεραιότητες της γενικότερης περιβαλλοντικής πολιτικής και των τομεακών πολιτικών της χώρας β) η επιστημονική ορθότητα και πληρότητα, γ) η συμμετοχή και διαβούλευση όλων των εμπλεκομένων μερών, της διοίκησης, της επιστημονικής κοινότητας, των παραγωγικών φορέων και της κοινωνίας των πολιτών. δ) η κοινωνική αποδοχή με άμβλυνση των περιφερειακών ανισοτήτων και δίκαιη κατανομή του κόστους μεταξύ των κοινωνικών ομάδων και ε) η ανάπτυξη (σχεδιασμός που να τεκμηριώνει, έστω μακροπρόθεσμα, αναπτυξιακές προοπτικές).

Στην ΕΣΠΚΑ αναδεικνύεται η σημασία της ενσωμάτωσης των στόχων της προσαρμογής σε μια ευρύτερη στρατηγική μετασχηματισμού για καινοτόμο και κυκλική ελληνική οικονομία.

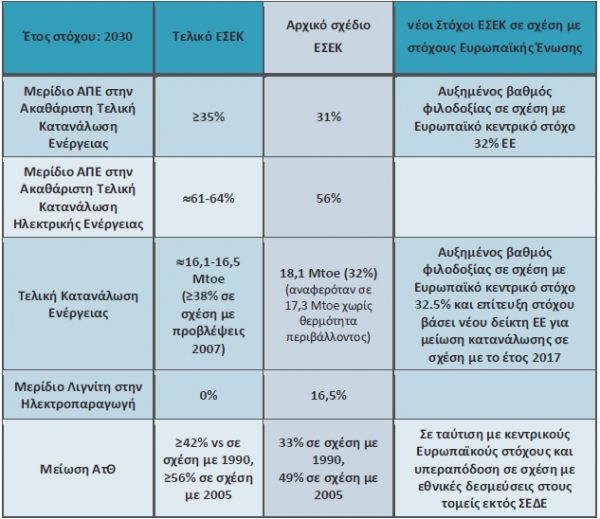
Σημειώνεται επίσης ότι οι πολιτικές προσαρμογής οφείλουν να στοχεύουν στους τομείς δραστηριότητας που είναι περισσότερο ευάλωτοι στην κλιματική αλλαγή και αυτές που έχουν προληπτικό χαρακτήρα, πρέπει να αναπτυχθούν μέσα από τα πλαίσια άλλων πολιτικών όπως η χωροταξία, οι δημόσιες επενδύσεις, η αντιπλημμυρική προστασία κ.λπ. Η ΕΣΠΚΑ είναι το πρώτο βήμα για μια συνεχή και ευέλικτη διαδικασία σχεδιασμού και υλοποίησης των απαραίτητων μέτρων προσαρμογής σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο και φιλοδοξεί να αποτελέσει το μοχλό κινητοποίησης των δυνατοτήτων της ελληνικής πολιτείας, οικονομίας και ευρύτερα της κοινωνίας για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της κλιματικής αλλαγής στα χρόνια που έρχονται (ΕΣΠΚΑ 2016). Τα Περιφερειακά Σχέδια Προσαρμογής στην Κλιματική Αλλαγή (ΠεΣΠΚΑ), θα εξειδικεύσουν τις κατευθύνσεις της ΕΣΠΚΑ αναλύοντας σε βάθος τις αναγκαίες τομεακές πολιτικές και καθορίζοντας τις άμεσες προτεραιότητες προσαρμογής σε περιφερειακό/τοπικό επίπεδο.

Με το ν. 4414/2016 (Α’ 149) θεσμοθετήθηκε η υποχρέωση κάθε Περιφέρειας της Ελληνικής Επικράτειας να εκπονήσει **Περιφερειακό Σχέδιο για την Προσαρμογή στην Κλιματική Αλλαγή (ΠεΣΠΚΑ)** ορίζοντας παράλληλα τα ελάχιστα περιεχόμενά του. Με την υπ’ αριθ. 11258/2017 Υπουργική Απόφαση(Β’ 873)[[35]](#footnote-35) εξειδικεύθηκε περαιτέρω το περιεχόμενο και οι προδιαγραφές των ΠεΣΠΚΑ. Τα ΠεΣΠΚΑ αποτελούν ολοκληρωμένα σχέδιο που αναλύουν τις κλιματικές συνθήκες και την τρωτότητα κάθε περιφέρειας , προσδιορίζουν και ιεραρχούν τα απαραίτητα μέτρα και δράσεις των τομέων πολιτικής και των γεωγραφικών ενοτήτων προτεραιότητας. Ειδικότερα το κάθε ΠεΣΠΚΑ θα αναφέρει περιληπτικά τις παραμέτρους του φυσικού και ανθρωπογενούς περιβάλλοντος[[36]](#footnote-36), θα εκτιμήσει τις αναμενόμενες στην Περιφέρεια κλιματικές μεταβολές και θα αναλύσει την κλιματική τρωτότητας τόσο στους επιμέρους τομείς και παράγοντες όσο και στις γεωγραφικές περιοχές σε υποπεριφειακό και τοπικό επίπεδο σε βραχυπρόθεσμο, μεσοπρόθεσμο (έως το 2050) και μακροπρόθεσμο (έως το 2100) χρονικό ορίζοντα. Με βάση την ανάλυση της τρωτότητας των επιμέρους τομέων και γεωγραφικών περιοχών της κάθε Περιφέρειας θα περιγράψει, θα εκτιμήσει και θα αξιολογήσει τις περιβαλλοντικές, οικονομικές και κοινωνικές δυνητικές επιπτώσεις στους παράγοντες τομείς του φυσικού περιβάλλοντος και της οικονομικής και κοινωνικής δραστηριότητας για τους αντίστοιχους χρονικούς ορίζοντες. Η γεωγραφική έκταση και ο επηρεαζόμενος πληθυσμός, η ένταση, η διάρκεια, η επαναληπτικότητα, η πολυπλοκότητα, ο διαπεριφερειακός ή/και διασυνοριακός χαρακτήρας, συνιστούν τα κυριότερα κριτήρια εκτίμησης και αξιολόγησης των επιπτώσεων. Η συνεκτίμηση των σωρευτικών επιπτώσεων στους τομείς αλλά και σε γεωγραφικό επίπεδο αποτελούν σημαντικά στοιχεία εισροής για τη λήψη των προτεινόμενων μέτρων και δράσεων. Τα μέτρα θα εστιάζουν είτε στην αποφυγή των επιπτώσεων, είτε στη μείωση της έντασης και έκτασης τους, είτε στην αποκατάσταση αυτών. Θα εκτιμάται τέλος το κόστος υλοποίησης των μέτρων και δράσεων αυτών και ο λόγος κόστους/ αποτελεσματικότητας αλλά και των περιβαλλοντικών κοινωνικών και οικονομικών ωφελειών περιβαλλοντικών Το σύστημα παρακολούθησης της προόδου εφαρμογής της ΠεΣΠΚΑ, συνιστά το εργαλείο πρόληψης και ελέγχου και διόρθωσης των αστοχιών αυτού. Η σύνταξη ολοκλήρωση των ΠεΣΠΚΑ προϋποθέτει δημοσιοποίηση εκτεταμένη διαβούλευση και συμμετοχικές διαδικασίες με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, και την κοινωνία των πολιτών.

Τα ΠεΣΠΚΑ θα συμβάλουν ουσιαστικά στην ενίσχυση της ανθεκτικότητας σε περιφερειακό υποπεριφερειακό και τοπικό επίπεδο και στην προώθηση ενός βιώσιμου αναπτυξιακού προτύπου με κατάλληλες δράσεις προσαρμογής

Τον Δεκέμβριο του 2019 η Ελλάδα εκπλήρωσε την υποχρέωση κατάθεσης της ενδιάμεσης στρατηγικής για την άσκηση της ενεργειακής και κλιματικής πολιτικής των κρατών μελών της ΕΕ-27 ως το 2030 με την **κύρωση του Εθνικού Σχεδίου για την Ενέργεια και το Κλίμα (ΕΣΕΚ) [National Energy and Climate Plan (NECP)]** με την υπ΄ αριθ. 4/23.12.2019 Απόφαση του Κυβερνητικού Συμβουλίου Οικονομικής Πολιτικής ([Β΄4893](https://ypen.gov.gr/wp-content/uploads/2020/11/%CE%A6%CE%95%CE%9A-%CE%92-4893.2019.pdf)). Το  ΕΣΕΚ  που κυρώθηκε κατόπιν δημόσιας διαβούλευσης αποτελεί έναν αναλυτικό οδικό χάρτη για την επίτευξη συγκριμένων Ενεργειακών και Κλιματικών Στόχων έως το έτος 2030 με προτεραιότητες και μέτρα Πολιτικής σε ένα ευρύ φάσμα αναπτυξιακών και οικονομικών δραστηριοτήτων προς όφελος της Ελληνικής κοινωνίας (ΥΠΕΝ,2019). Το πρώτο βασικό σημείο αφορά τον καθορισμό του στόχου **μείωσης των εκπομπών σε σχέση με τις εκπομπές του έτους 1990** **στο 35%** στόχο υψηλότερο των κεντρικών ευρωπαϊκών στόχων και του έτους 2005 στο 56%. Το δεύτερο βασικό σημείο αφορά τον καθορισμό του στόχου του **μεριδίου συμμετοχής των ΑΠΕ στην ακαθάριστη τελική κατανάλωση ενέργειας στο 35%,** υψηλότερο στόχο από τον κεντρικό Ευρωπαϊκό στόχο για τις που είναι στο 32%. Το τρίτο κύριο σημείο αφορά **τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης** με τιθέμενο στόχο για την τελική κατανάλωση ενέργειας το έτος 2030 να είναι χαμηλότερη από αυτή που είχε καταγραφεί κατά το έτος 2017 με περιγραφή σειράς μέτρων με έμφαση στον κτιριακό τομέα και στον τομέα των μεταφορών.

Στο ΕΣΕΚ παρουσιάζονται επίσης οι πρωτοβουλίες που θα αναληφθούν στο πλαίσιο της Εθνικής Στρατηγικής Προσαρμογής στην Κλιματική Αλλαγή (ΕΣΠΚΑ) και στο πλαίσιο ολοκλήρωσης του Χωρικού Σχεδιασμού. Εμβληματικό στόχο, αποτελεί η **απολιγνιτοποίηση** με δραστική και οριστική μείωση του μεριδίου λιγνίτη στην ηλεκτροπαραγωγή, κατά την επόμενη δεκαετία **και την πλήρη απένταξή του από το εγχώριο σύστημα ηλεκτροπαραγωγής μέχρι το έτος 2028** με ταυτόχρονη διασφάλιση των θέσεων εργασίας και η αξιοποίηση του υψηλής τεχνογνωσίας ανθρωπίνου δυναμικού των περιοχών αυτών (ΕΣΕΚ ,2019). Στον ακόλουθα πίνακα παρουσιάζονται συνοπτικά οι βασικοί στόχοι:



Πηγή: ΕΣΕΚ,2019

Συμπληρωματικά στο ΕΣΕΚ αναπτύσσεται η **Μακροχρόνια Στρατηγική για το 2050** (Long Term Strategy 2050 – LTS), το οποίο και αποτελεί το κεντρικό στρατηγικό σχέδιο βάσει του οποίου υλοποιούνται συγκεκριμένα μέτρα πολιτικής στους τομείς της ενέργειας και του κλίματος (ΥΠΕΝ,2021) για την επιτυχή και βιώσιμη μετάβαση σε μια οικονομία κλιματικής ουδετερότητας έως το έτος 2050, σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η Μακροχρόνια στρατηγική θα συγκρίνει σενάρια για την τεκμηρίωση της σκοπιμότητας των προτάσεων μείωσης των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου μέχρι το 2050 στη χώρα στο πλαίσιο των 2oC και του 1.5oC(ΥΠΕΝ,2021).

Ο στόχος για κλιματικά ουδέτερες οικονομίες συμπληρώνεται από πρόνοιες που θα διασφαλίσουν τη δίκαιη μετάβαση στη «νέα εποχή», των περιοχών εκείνων που σήμερα στηρίζονται αποκλειστικά στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας με τη χρήση λιγνίτη. (Καρτάλης, 2020). Επίσης με το ν. 4685/20 “Εκσυγχρονισμός περιβαλλοντικής νομοθεσίας, ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία των Οδηγιών 2018/844 και 2019/692 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και λοιπές διατάξεις”, προωθείται μεταξύ άλλων η χρήση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και η ενεργειακή αναβάθμιση των κτιρίων.

Μία προσέγγιση που δεν θα πρέπει να υποτιμάται είναι ότι η κλιματική αλλαγή δεν πρέπει να αντιμετωπίζεται μόνο ως κίνδυνος αλλά και ως ευκαιρία. Η έγκαιρη ανάλυση των χαρακτηριστικών της κλιματικής αλλαγής και η συνάρτηση τους με το αναπτυξιακό μοντέλο μιας χώρας επιτρέπει την προστασία παραγωγικών κλάδων και κατά συνέπεια και της αγοράς εργασίας, διευκολύνει τον εντοπισμό και την ανάπτυξη νέων – αντισταθμιστικών ως προς αυτούς που πλήττονται (Καρτάλης, 2020)

**3.2.2 Πολιτιστική κληρονομιά και κλιματική αλλαγή**

**3.2.2.1 Διεθνής και Ευρωπαϊκή πολιτική αντιμετώπισης των επιπτώσεων της κλιματικής αλλαγής στην πολιτιστική κληρονομιά**

Η πολιτιστική και φυσική κληρονομιά είναι ενσωματωμένη σε όλες σχεδόν τις πτυχές της κοινωνίας. Ιστορία, Πολιτισμός και Φυσικό Περιβάλλον αποτελούν έννοιες αλληλένδετες. Συγκροτούν δε, την ευρύτερη έννοια του Περιβάλλοντος, που εμπεριέχει, τόσο το φυσικό, όσο και το ανθρωπογενές περιβάλλον. Η πολιτιστική κληρονομιά είναι το αποτέλεσμα της αλληλεπίδρασης του ανθρώπου με το φυσικό περιβάλλον του (Μενδώνη, 2019). Στο κείμενο της Σύμβασης της  [Παγκόσμιας Πολιτιστικής και Φυσικής Κληρονομιάς](http://whc.unesco.org/archive/convention-en.pdf) που υιοθετήθηκε από τη Γενική Συνέλευση των κρατών μελών της UNESCO το 1972 με στόχο την προστασία της πολιτιστικής και φυσικής κληρονομιάς που έχει εξαιρετική παγκόσμια αξία, ορίζονται οι έννοιες της πολιτιστικής και φυσικής κληρονομιάς. Σε αυτές περιλαμβάνεται ο απτός πολιτισμός (π.χ. μνημεία, ιστορικά κτίρια, πολιτιστικά τοπία, αρχαιολογικούς χώρους, ιστορικά αντικείμενα) , η «φυσική» κληρονομιά, που περιλαμβάνει τα σημαντικά πολιτιστικά τοπία και τη βιοποικιλότητα και η άυλη κληρονομιά (όπως οι παραδόσεις, η τοπική γνώση και οι τοπικές δεξιότητες κ.λπ.) (UNESCO 1972, 2017). Οι πολιτιστικές και κοινωνικές αξίες των χερσαίων και θαλάσσιων τοπίων συνδέονται στενά με τις φυσικές αξίες αυτών και τις χρησιμοποιούμενες βιο-πολιτισμικές πρακτικές. (Icomos,2019).

Η πολιτιστική κληρονομιά διαχρονικά και παγκόσμια προσφέρει ποικίλα οφέλη. Στη Διακήρυξη του Παρισιού για την πολιτιστική Κληρονομιά ως Οδηγό της Ανάπτυξης σημειώνεται ότι η πολιτιστική κληρονομιά ως αποθετήριο ιστορικής, πολιτιστικής και κοινωνικής μνήμης, με την αξία της ταυτότητας της της αυθεντικότητας της και της «αίσθησης του τόπου», αποτελεί μια κρίσιμη πτυχή της αναπτυξιακής διαδικασίας.( ICOMOS, 2019). Η πολιτιστική κληρονομιά διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην οικονομική ανάπτυξη και ανάπτυξη μέσω τουρισμού και βιομηχανιών αναψυχής, συμπεριλαμβανομένων των αστικών και αγροτική αναζωογόνηση (Alexandrakis et al., 2019).

Η πολιτιστική κληρονομιά βοηθά όμως και στη δημιουργία ταυτοτήτων που αντέχουν στον χρόνο και είναι το κλειδί για ισχυρές και ανθεκτικές κοινωνίες (Hilgert, 2017). Είναι μέρος της ζωής και των ταυτοτήτων των ανθρώπων στο τοπικό, περιφερειακό, εθνικό και διεθνές επίπεδο και μέσω αυτής μπορούν να αναδειχθούν και αντιμετωπισθούν καλυτέρα οι πολυάριθμες επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής. Η κλιματική αλλαγή η οποία βρίσκεται πίσω από την αυξανόμενη συχνότητα και ένταση ορισμένων φυσικών καταστροφών, εκθέτει την πολιτιστική κληρονομιά σε νέες απειλές και αυξάνει την ευπάθεια των περιοχών που ήδη διατρέχουν κίνδυνο. (Council of Europe,2021). Μνημεία, ιστορικοί και αρχαιολογικοί χώροι, πολιτιστικά τοπία μπορούν να καταστραφούν σε μεγάλο βαθμό ή ακόμα και ολοσχερώς. Εκτός από τον κίνδυνο των ανθρώπων που επισκέπτονται αυτά τα μέρη, η υποβάθμιση της κληρονομιάς έχει αρνητικό κοινωνικοοικονομικό αντίκτυπο στις τοπικές κοινότητες και συνεπάγεται απώλεια αξιών που δημιουργούν ταυτότητα και πολιτιστική πολυμορφία (Council of Europe,2021).

Η ευρωπαϊκή ατζέντα για τον πολιτισμό του 2007 απαριθμεί την πολιτιστική κληρονομιά ως προτεραιότητα.(Ευρωπαϊκό Συμβούλιο,2007). Οι κλιματικές πολιτικές διαφοροποιήθηκαν μετά τις δεσμεύσεις για την κλιματική αλλαγή από τη Συμφωνία των Παρισίων COP 21 και μετά την έκδοση της 5ης έκθεσης αξιολόγησης της IPCC το 2015 2017, η οποία για την πρώτη φορά ανέφερε την ανάγκη να ληφθεί μέριμνα για την πολιτιστική κληρονομιά στις πολιτικές προσαρμογής του κλίματος (Lefevre, 2018). Η αμφίδρομη προσέγγιση δίνει έμφαση τόσο στην αντιμετώπιση των κινδύνων που θέτει η κλιματική αλλαγή στην πολιτιστική κληρονομιά όσο και στην υπεράσπιση της κληρονομιάς ως πηγή ανθεκτικότητας και ενός πλεονεκτήματος για την κλιματική δράση (ICOMOS,2019). Οι τοπικές κοινότητες διαχρονικά αναπτύσσουν στρατηγικές ώστε να ανταποκριθούν στις τοπικές καιρικές συνθήκες και στην αλλαγή του τοπίου συμπεριλαμβανομένων των οικιστικών και αρχιτεκτονικών προτύπων αλλά και των προτύπων αγροτικής παραγωγής. Οι προσεγγίσεις διαχείρισης τοπίου μπορεί να βοηθήσουν στις δράσεις για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής. Για παράδειγμα, η εμπειρία των παράκτιων και παρόχθιων κοινοτήτων μπορεί να τροφοδοτήσει άμεσα τις στρατηγικές αντιπλημμυρικής προστασίας. Αυτοί οι ενδογενείς και αυθεντικοί τρόποι γνώσης υποστηρίζουν τις σύγχρονες επιλογές μετριασμού, από χαμηλές εκπομπές άνθρακα (UNESCO, 2008, ΙCOMOS,2019)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο (2021) θεωρεί ότι η πολιτιστική κληρονομιά αποτελεί έναν ανεκτίμητο πόρο, αναγνωρίζει την αξία της στην προώθηση της δημιουργικότητας, της καινοτομίας και της βιωσιμότητας, της έμπνευσης και απόλαυσης συμβάλλει στην οικονομική ανάπτυξη δημιουργώντας αξιοσημείωτες δευτερογενείς επιπτώσεις σε άλλους οικονομικούς τομείς· καταδεικνύοντας τον ισχυρό συσχετισμό μεταξύ της πολιτιστικής κληρονομιάς και της βιώσιμης ανάπτυξης και εκφράζοντας ανησυχία για τον αντίκτυπο που έχουν στην πολιτιστική κληρονομιά και η υπερθέρμανση του πλανήτη και η κλιματική αλλαγή καλεί την Επιτροπή να προτείνει συγκεκριμένες ενέργειες για τη διατήρηση και την προστασία της πολιτιστικής κληρονομιάς ενόψει αυτών των φυσικών και ανθρωπογενών κινδύνων και είναι της άποψης ότι η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία θα πρέπει να περιλαμβάνει δράσεις για τον μετριασμό των επιπτώσεων της κλιματικής αλλαγής στην πολιτιστική κληρονομιά.

**3.2.2.2 Ελλάδα: Επιπτώσεις στην πολιτιστική κληρονομιά από την κλιματική αλλαγή**

Η πολιτιστική κληρονομιά της Ελλάδας έχει μία ιδιαίτερα μεγάλη έκταση, τόσο σε χωρικό όσο και σε χρονικό επίπεδο. Καλύπτει μία περίοδο πλέον των 5.000 χρόνων με ιδιαίτερα μεγάλη χωρική πυκνότητα καθώς σε κάθε της περιοχή υπάρχουν προϊόντα σημαντικής πολιτιστικής δραστηριότητας (ΕΣΠΚΑ,2016). Εκτός από τους ιστορικούς τόπους με παγκόσμια ακτινοβολία – Αθήνα, Δελφοί, Ολυμπία και πολλοί άλλοι – μνημεία υπάρχουν παντού: αρχαία ιερά και εξωκλήσια σε σχεδόν απάτητες βουνοκορφές, και στο βυθό των θαλασσών μας, καταποντισμένα λιμάνια, πλοία, αμφορείς (Μερκούρη Μ.). Η προστασία των έργων του Πολιτισμού δεν είναι μόνον ένα ηθικό χρέος. Είναι και συμφέρον, επειδή η πολιτιστική κληρονομιά αποτελεί πλούτο και με την κυριολεκτική σημασία του όρου (Μερκούρη Μ.). Εκτός από εθνικό κεφάλαιο, ο μοναδικός πολιτιστικός χαρακτήρας της Ελλάδας και η εξαιρετική αρχιτεκτονική κληρονομιά προσελκύουν εκατομμύρια τουριστών κάθε χρόνο και αποτελώντας σημαντικό κεφάλαιο και της ελληνικής τουριστικής βιομηχανίας (ΕΣΠΚΑ ,2016).

Όμως η κλιματική αλλαγή, ειδικά στην περιοχή της Μεσογείου απειλεί τα μνημεία της παγκόσμιας κληρονομιάς τα οποία χαρακτηρίζονται από υψηλή συγκέντρωση στις παράκτιες περιοχές από την ανάπτυξη διαχρονικά των πολιτισμών[[37]](#footnote-37),με περισσότερο ευάλωτες χώρες την Ιταλία, την Ελλάδα, την Κροατία και την Τυνησία (Vafeidis & Reimann 2019). Περαιτέρω είναι πιθανό να κινδυνεύουν άμεσα οι αρχαιολογικοί χώροι στον ελληνικό χώρο που είναι εκτεθειμένοι στη φύση (Ζερεφός, 2019), όπως ο Ναός του Επικούρειου Απόλλωνα και η Αρχαία Ολυμπία (Καρτάλης κ.α.,2017), τα ιστορικά μνημεία, τα πολιτιστικά τοπία και τα στοιχεία του περιβάλλοντος που αποτελούν τμήμα της ελληνικής πολιτιστικής κληρονομιάς. Οι αρχαιολογικές περιοχές αποτελούν πιθανά τις περισσότερο εύθραυστες και τρωτές στις δυσμενείς καιρικές συνθήκες και στις διαφοροποιήσεις της στάθμης της θάλασσας. Η αύξηση της θερμοκρασίας, των θερμών ημερών και της ξηρασίας, θα επιφέρει θερμική καταπόνηση στα απτά πολιτιστικά στοιχεία, ενώ η μείωση των βροχοπτώσεων ενισχύει τον κίνδυνο για δασικές πυρκαγιές (Koundouri, 2019). Η άνοδος της στάθμης της θάλασσας θα επιφέρει παράκτια διάβρωση, εισβολή και κατακλυσμό αλατιού των ηπειρωτικών ζωνών από τα θαλάσσια ύδατα, εμφάνιση ρωγμών, αλλοίωση των όψεων των ιστορικών κτηρίων και των δομικών υλικών των μνημείων, πιθανή καταστροφή των παράκτιων μνημείων των αρχαιολογικών χώρων και τοπίων (ICOMOS ,2019). Παράλληλα, η αύξηση στη συχνότητα και στην ένταση των ακραίων καιρικών φαινομένων, πολλαπλασιάζει τον κίνδυνο πλημμυρών και κατολισθήσεων (Καρτάλης κ α,2017). Οι διαφοροποιήσεις στο μεσογειακό τοπίο θα είναι έντονες τόσο στον παράκτιο όσο στον ηπειρωτικό και ορεινό χώρο με μετασχηματισμό των οικοσυστημάτων (χλωρίδας και πανίδας) και αύξηση της ερημοποίησης.

**3.2.2.3 Η ελληνική πολιτική αντιμετώπισης των επιπτώσεων της κλιματικής αλλαγής στην πολιτιστική κληρονομιά**

Το Σύνταγμα της Ελλάδας αναφέρει ρητά την προστασία της φυσικής και πολιτιστικής κληρονομιάς όπως προαναφέρθηκε σε προηγούμενη ενότητα ακολουθώντας την κατεύθυνση της έννοιας της Σύμβασης της  [Παγκόσμιας Πολιτιστικής και Φυσικής Κληρονομιάς](http://whc.unesco.org/archive/convention-en.pdf) που υιοθετήθηκε από την UNESCO.

Ο βασικός νόμος 3028/2002 «Για την προστασία των Αρχαιοτήτων και εν γένει της Πολιτιστικής Κληρονομιάς» στοχεύει στην προστασία - διατήρηση της ιστορίας και την αναβάθμιση του πολιτιστικού περιβάλλοντος.

Στην Εθνική Στρατηγική για την Προσαρμογή στην Κλιματική Αλλαγή (ΕΣΠΚΑ), η πολιτιστική κληρονομιά συμπεριλαμβάνεται στους τομείς για τους οποίους δίδονται στρατηγικές κατευθύνσεις προσαρμογή και ενδεικτικές δράσεις.

Στις προδιαγραφές των Περιφερειακών Σχεδίων για την Προσαρμογή στην Κλιματική Αλλαγή (ΠεΣΠΚΑ) όπως εξειδικεύθηκαν με την προαναφερόμενη υπ’ αριθ. 11258/2017 Υπουργική Απόφαση (Β’ 873), στην ανάλυση των παραμέτρων του φυσικού και ανθρωπογενούς περιβάλλοντος που θα περιγραφούν, θα αναλυθούν, θα εκτιμηθούν και θα αξιολογηθούν ως προς τις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής συμπεριλαμβάνονται ρητά:

α) τα μορφολογικά και τοπολογικά χαρακτηριστικά του συνολικού τοπίου αναφοράς και των επιμέρους ενοτήτων του για τα οποία αναφέρονται τα στοιχεία της σημαντικότητας και επισημαίνονται η τρωτότητα του τοπίου

β) η πολιτιστική κληρονομιά με αναφορά στους κηρυγμένους αρχαιολογικούς χώρους, τα ιστορικά μνημεία , τις θέσεις ιστορικού και πολιτιστικού ενδιαφέροντος της κάθε Περιφέρειας, οι οικισμοί ή τμήματά τους που προστατεύονται λόγω του ιδιαίτερου πολεοδομικού, αισθητικού, ιστορικού, λαογραφικού και αρχιτεκτονικού τους χαρακτήρα, καθώς και οι χαρακτηρισμένοι παραδοσιακοί οικισμοί

Στα πλαίσια των ενεργειών για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της κλιματικής αλλαγής στην πολιτιστική κληρονομιά στον ελληνικό χώρο, η Ελλάδα ανέλαβε σχετική διεθνή πρωτοβουλία σε συνεργασία με την UNESCO και τον Παγκόσμιο Μετεωρολογικό Οργανισμό (WMO), με στόχο την ανάδειξη σύγχρονων λύσεων για την παρακολούθηση και προστασία της παγκόσμιας πολιτιστικής και φυσικής κληρονομιάς, καθώς και για την ενίσχυση της ανθεκτικότητάς της, με την αξιοποίηση νέων τεχνολογιών. Σε συνέχεια της διεθνούς επιστημονικής διάσκεψης “Climate Change Impacts on Cultural Heritage: Facing the Challenge”, η οποία πραγματοποιήθηκε στην Αθήνα το 2019, το Σεπτέμβρη του 2019, κατατέθηκε στα Ηνωμένα Έθνη κοινή πρόταση της ελληνικής κυβέρνησης, του WMO και της UNESCO με τίτλο “Addressing climate change impacts on cultural and natural heritage”. Τα βασικά στοιχεία που προσδιορίστηκαν κατά τη διάρκεια της εκδήλωσης πριν από τη σύνοδο κορυφής μπορούν να συνοψιστούν ως εξής (Summary Report  on the pre-Climate Action Summit event “ Cultural Heritage Partnership to enable ambitious climate action, 2019).:

Η κλιματική αλλαγή έχει την ικανότητα όχι μόνο να υπονομεύει την ακεραιότητα της πολιτιστικής και φυσικής κληρονομιάς (των κινητών και κινητών μνημείων και τόπων), αλλά και να καταστρέφει την άυλη κληρονομιά των κοινοτήτων που ζουν στην πληγείσες περιοχές, καθώς επηρεάζει σοβαρά τη συνολική κοινωνική και οικονομική τους δραστηριότητα. Γι’ αυτό είναι αναγκαία η έντονη ενίσχυση του ζητήματος της πολιτιστικής κληρονομιάς στα εθνικά σχέδια προσαρμογής των κρατών μελών. Οι λέξεις-κλειδιά είναι η πρόληψη και η παρακολούθηση (monitoring) και η τοπική δράση καθώς η διάγνωση και η επίλυσή τους εφαρμόζεται πιο αποτελεσματικά σε τοπικό επίπεδο με συμμετοχή των τοπικών κοινωνιών εντασσόμενη σε ένα αναπόσπαστο σύνολο (Μενδώνη, 2019). Περαιτέρω σημειώθηκε η αυξανόμενη εκτίμηση του διπλού ρόλου του πολιτισμού στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής – αφενός ως βασικό στοιχείο στην πρόληψη των κινδύνων και αφετέρου ως βασικό στοιχείο στην ενίσχυση της ανθεκτικότητας.

Κατατέθηκαν μια σειρά από δράσεις και ειδικότερα μεταξύ άλλων (Μενδώνη,2019):

-η δημιουργία στρατηγικών/μηχανισμών για την προώθηση της έρευνας, συμπεριλαμβανομένων των τοπικών γνώσεων, με ενσωμάτωση των κοινοτήτων , των ομάδων και των ατόμων που είναι φορείς αυτών των γνώσεων σε συστήματα

- ο σχεδιασμός, η ανάπτυξη και η εφαρμογή σχεδίων και προγραμμάτων μετριασμού αλλά και μείωσης του κινδύνου καταστροφών, ανάκαμψης καταστροφών και προσαρμογής και μετριασμού της κλιματικής αλλαγής.

- η δημιουργία κατάλληλων επενδυτικών προγραμμάτων για την αύξηση της ανθεκτικότητας και της προσαρμοστικής ικανότητας πολιτιστικών και φυσικών χώρων –

- η δημιουργία δεικτών ευπάθειας για την πολιτιστική και φυσική κληρονομιά, συμπεριλαμβανομένης της άυλης κληρονομιάς,

- η ανάπτυξη χαρτών αξιολόγησης κινδύνου για συγκεκριμένες απειλές,

.- η ενίσχυση της εκπαίδευσης επειδή, εκτός από την ευαισθητοποίηση, δημιουργεί ι τις προϋποθέσεις για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής, εξοπλίζοντας τους νέους με τεχνολογία αιχμής, και δεξιότητες και ήθος.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

Αγγελοπούλου Δ-Β., (2013), ‘Η στρατηγική περιβαλλοντική εκτίμηση: μια κριτική προσέγγιση της εφαρμογής στο ελληνικό σύστημα χωρικού σχεδιασμού διπλωματική εργασία στο πρόγραμμα μεταπτυχιακών σπουδών ειδίκευσης “προστασία περιβάλλοντος και βιώσιμη ανάπτυξη”, Τμήμα Πολιτικών Μηχανικών Πολυτεχνική Σχολή Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης, Θεσσαλονίκη

Ανδρικοπούλου, Ε., (2015), ‘Βιώσιμη αστική ανάπτυξη: Το γενικό πλαίσιο Παγκόσμια και Ευρωπαϊκή διάσταση’, Ανοιχτά Ακαδημαϊκά μαθήματα Τμήματος Αρχιτεκτόνων Μηχανικών, Θεσσαλονίκη: Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο

Βογιατζής Π., Δίκαιο και Πολιτική Περιβάλλοντος: ‘Πηγές και Αρχές του Διεθνούς Περιβαλλοντικού Δικαίου’, Παρουσίαση Διδακτικής ενότητας, Πάντειο Πανεπιστήμιο Κοινωνικών και Πολιτικών Επιστημών http://www.ekepek.gr/attachments/article/

Δημητριάδη Π., (2005), ‘Το δικαίωμα στο περιβάλλον ως ανθρώπινο δικαίωμα.η ανάγκη θεσμοθέτησης ενός εκτελεστού δικαιώματος’, Διδακτορική Διατριβή, Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης, Σχολή Νομικών, Οικονομικών και Πολιτικών επιστημών, Τμήμα Νομικής, Τομέας διεθνών σπουδών, Θεσσαλονίκη

Δούση Ε.,(2019), ‘Η Διάσκεψη της Στοκχόλμης’, Η ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗ, 8.4.2019 <https://www.kathimerini.gr/world/1018293/i-diaskepsi-tis-stokcholmis/>

Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, (2007) , ‘ ΠΡΑΣΙΝΗ ΒΙΒΛΟΣ . Η προσαρμογή της Ευρώπης στην αλλαγή του κλίματος’ -επιλογές δράσης για την ΕΕ”, 354 τελικό, της 29ης Ιουνίου 2007, Βρυξέλλες

Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (2009), ‘ΛΕΥΚΗ ΒΙΒΛΟΣ : Η προσαρμογή στην αλλαγή του κλίματος: προς ένα ευρωπαϊκό πλαίσιο δράσης», Βρυξέλλες COM(2009) 147 τελικό , 1.4.2009

Ευρωπαϊκή Ένωση (2016), ‘Συμφωνία του Παρισιού’ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (μετάφραση)

Επιτροπή Πολιτισμού και Παιδείας

PE646.985

L 282,19.10.2016

Επιτροπή Μελέτης Επιπτώσεων Κλιματικής Αλλαγής – ΕΜΕΚΑ, (2011), ‘ Οι Περιβαλλοντικές, Οικονομικές Επιπτώσεις της Κλιματικής Αλλαγής στην Ελλάδα’, Τράπεζα της Ελλάδος, Αθήνα:, Ευρωσύστημα,

Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2001), ‘Ανακοίνωση από την Επιτροπή προς το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών για το έκτο πρόγραμμα δράσης για το περιβάλλον της Ευρωπαϊκής Κοινότητας "Περιβάλλον 2010: Το μέλλον μας, η επιλογή μας" -Έκτο πρόγραμμα δράσης για το περιβάλλον /\* COM/2001/0031 τελικό \*

Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2010), ΕΥΡΩΠΗ 2020:Στρατηγική για έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη, ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ, Βρυξέλλες, COM(2010) 2020 τελικό 3.3.2010

Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2012), Απόφαση του ευρωπαϊκού κοινοβουλίου και του συμβουλίου σχετικά με γενικό Ενωσιακό πρόγραμμα δράσης για το περιβάλλον έως το 2020 «Ευημερία εντός των ορίων του πλανήτη μας» Βρυξέλλες, COM(2012) 710 final

Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2013), ‘Πράσινη Βίβλος. Πλαίσιο για τις πολιτικές που αφορούν το κλίμα και την ενέργεια με χρονικό ορίζοντα το έτος 2030’, 169 τελικό της 27ης Μαρτίου 2013, Βρυξέλλες

Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2013) Στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή /\* COM/2013/0216 final

Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2014), ‘Ευημερία εντός των ορίων του πλανήτη μας,’ 7° ΠΔΠ – το γενικό Ενωσιακό Πρόγραμμα Δράσης για το Περιβάλλον έως το 2020,  [Γενική Διεύθυνση Περιβάλλοντος](https://op.europa.eu/el/publication-detail?p_p_id=publicationDetails_PublicationDetailsPortlet&p_p_lifecycle=1&p_p_state=normal&p_p_mode=view&_publicationDetails_PublicationDetailsPortlet_javax.portlet.action=author&facet.author=ENV&language=el&facet.collection=EUPub), Λουξεμβούργο: Υπηρεσία εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2018), Καθαρός πλανήτης για όλους. Ένα ευρωπαϊκό, στρατηγικό, μακρόπνοο όραμα για μια ευημερούσα, σύγχρονη, ανταγωνιστική και κλιματικά ουδέτερη οικονομία, , COM(2018) 773 final

Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2019) ‘Η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία’, Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, Βρυξέλλες, COM(2019) 640 final

Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2020) ‘Επενδυτικό Σχέδιο «Βιώσιμη Ευρώπη». Επενδυτικό Σχέδιο της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας, Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, Βρυξέλλες, COM(2020) 21final

Ευρωπαϊκή Επιτροπή, (2020), ‘Σχέδιο κλιματικών στόχων της ΕΕ για το 2030: Οικοδόμηση μιας σύγχρονης βιώσιμης και ανθεκτικής Ευρώπης’, Ευρωπαϊκή Ένωση

Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2020α), ‘Κατάσταση της Ένωσης: Η Επιτροπή αυξάνει τις φιλοδοξίεςγια το κλίμα και προτείνει μείωση των εκπομπών κατά 55% έως το2030’, Δελτίο τύπου της 17ης Μαρτίου 2020, Βρυξέλλες

Ευρωπαϊκή Επιτροπή, (2020β) ‘Ενίσχυση της ανθεκτικότητας της Ευρώπης: ανάσχεση της απώλειας της βιοποικιλότητας και οικοδόμηση ενός υγιούς και βιώσιμου συστήματος τροφίμων’, Δελτίο τύπου, Βρυξέλλες

Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2020γ) ‘Στρατηγική της ΕΕ για τη βιοποικιλότητα με ορίζοντα το 2030. Επαναφορά της φύσης στη ζωή μας’ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, Βρυξέλλες, COM(2020) 380final

Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2020δ) ‘Κανονισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ‘ Πρόταση για τη θέσπιση πλαισίου με στόχο την επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1999 (ευρωπαϊκός νόμος για το κλίμα), Βρυξέλλες, COM(2020) 80final

Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2020ε) ‘Κανονισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου Τροποποιημένη Πρόταση για τη θέσπιση πλαισίου με στόχο την επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1999 (ευρωπαϊκός νόμος για το κλίμα), Βρυξέλλες, COM(2020) 563 final της Βρυξέλλες, 17.9.2020 2020/0036 (COD)

Ευρωπαϊκή Ένωση,(1997), «Συνθήκη του Άμστερνταμ που τροποποιεί τη συνθήκη για την Ευρωπαϊκή ένωση, τις συνθήκες περί ιδρύσεως των ευρωπαϊκών κοινοτήτων και ορισμένες συναφείς πράξεις», Λουξεμβούργο, Υπηρεσία επισήμων εκδόσεων των ευρωπαϊκών κοινοτήτων

Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, (2021) ‘Επίτευξη μιας αποτελεσματικής πολιτικής παρακαταθήκης για το Ευρωπαϊκό Έτος Πολιτιστικής Κληρονομιάς’, Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 20ής Ιανουαρίου 2021 σχετικά με την επίτευξη μιας αποτελεσματικής πολιτικής παρακαταθήκης για το Ευρωπαϊκό Έτος Πολιτιστικής Κληρονομιάς

Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, COM (2019) 640 final, 11.12.2019.

Ευρωπαϊκός Οργανισμός Περιβάλλοντος (2010), ‘Το Ευρωπαϊκό περιβάλλον Κατάσταση και προοπτικές 2010, Συγκεφαλαιωτική Έκθεση’, Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης: Λουξεμβούργο

Ευρωπαϊκός Οργανισμός περιβάλλοντος, (2012), ‘Ο δρόμος προς την παγκόσμια βιωσιμότητα’

Ευρωπαϊκός Οργανισμός Περιβάλλοντος (2019), ‘Το Ευρωπαϊκό περιβάλλον Κατάσταση και προοπτικές 2020, Συνοπτική Έκθεση’, Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης Λουξεμβούργο

Κασσιός Κ., (1990), ‘Στοιχεία σπουδής περιβάλλοντος και οικολογίας’, Ελληνικός Οργανισμός Τουρισμού

Κασσιός Κ.,(1991), «Σημειώσεις επιπτώσεων στο περιβάλλον από τεχνικά έργα και προγράμματα», ΕΜΠ, Αθήνα.

Κασσιός Κ., Ακρίβος Κ., (1994), ‘Ανάλυση και κριτική σε μεθοδολογίες εκτίμησης περιβαλλοντικών επιπτώσεων’, στο Μεθοδολογία και έρευνα στις μελέτες περιβαλλοντικών επιπτώσεων πρακτικά διημέρου συνεδρίου, Δελφοί 1994, Ελληνικό κέντρο περιβαλλοντικών επιπτώσεων, ΕΜΠ Πολυτεχνειούπολη Ζωγράφου

Κασσιός Κ., (1994) ‘Μεθοδολογίες και έρευνα στις μελέτες επιπτώσεων στο περιβάλλον μια σύγχρονη επιστημονική ανάγκη’ στο Μεθοδολογία και έρευνα στις μελέτες περιβαλλοντικών επιπτώσεων πρακτικά διημέρου συνεδρίου, Δελφοί 1994, Ελληνικό κέντρο περιβαλλοντικών επιπτώσεων, ΕΜΠ Πολυτεχνειούπολη Ζωγράφου

Κασσιός Κ., (1998) Μελέτες επιπτώσεων στο περιβάλλον από έργα και προγράμματα και η διεπιστημονική συμβολή στην ανάπτυξη ,ΕΜΠ, Κέντρο συνεχιζόμενης εκπαίδευσης

Καμχής, Μ. (2007) ‘Η ενοποίηση του Ευρωπαϊκού χώρου, 1986-2006. Ένα σχεδιαστικό εγχείρημα μεγάλης κλίμακας’, Αθήνα: Κριτική

Καρτάλης Κ., Κοκκώσης Χ., Οικονόμου Δ., Σανταμούρης Μ., Αγαθαγγελίδης Η. και Πολύδωρος Α., ‘Οι Επιπτώσεις της Κλιματικής Αλλαγής στην Ελληνική Οικονομία’, διαΝΕΟσις : Οργανισμός έρευνας και ανάλυσης διαθέσιμο στο: https://www.dianeosis.org/wp-content/uploads/2017/06/climate\_change10.pdf.

Καρτάλης Κ., (2020), ‘Η Επανεκκίνηση της ελληνικής oδικονομίας από τη σκοπιά της κλιματικής αλλαγής’, διαΝΕΟσις -Οργανισμός έρευνας & ανάλυσης

Κασσιός Κ., και Λάμπρου Μ. (2004), ’Επίπεδα διαφορών των διαδικασιών της Εκτίμησης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΕΠΕ) και της Στρατηγικής Εκτίμησης

Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΣΠΕ)', Εισήγηση στην Ημερίδα για την Εφαρμογή της Οδηγίας 01/42/ΕΚ για τις Στρατηγικές Περιβαλλοντικές Εκτιμήσεις (ΣΠΕ) στην Ελλάδα, Τομέας Υδατικών Πόρων,Υδραυλικών και Θαλάσσιων Έργων , Σχολή Πολιτικών Μηχανικών Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου, Αθήνα. Διαθέσιμο στο: <URL:

<http://www.hvdro.ntua.gr/2004-05-21-conference/>

Κιουσοπούλου, Λ. (2006) ‘Η δεσμευτικότητα των κανόνων της επιστήμης στον χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό’, Νόμος και Φύση

Λαζαροπούλου Π., (2020), Προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή στον ελληνικό νησιωτικό χώρο. η περίπτωσης της Κέρκυρας ,Πανεπιστήμιο Θεσσαλίας Πολυτεχνική Σχολή Τμήμα μηχανικών χωροταξίας πολεοδομίας και περιφερειακής ανάπτυξης, Βόλος

Μανούρης Γ., (1997),. ‘Διαμόρφωση του νομικού και οικονομικού πλαισίου για την εφαρμογή σε κοινοτικό περιφερειακό επίπεδο των μελετών επιπτώσεων στο περιβάλλον από τεχνικά έργα και προγράμματα΄’, Διδακτορική Διατριβή, Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο: Τμήμα Αγρονόμων και Τοπογράφων Μηχανικών, Αθήνα

Μανούρης Γ., 1997, «Διαμόρφωση του νομικού και οικονομικού πλαισίου για την εφαρμογή σε περιφερειακό κοινοτικό επίπεδο, των μελετών επιπτώσεων στο περιβάλλον από τεχνικά έργα και προγράμματα», Διδακτορική διατριβή, ΕΜΠ, Αθήνα,

Μανούρης, Γ. (2005), ‘Εκτίμηση περιβαλλοντικών επιπτώσεων και Χωροταξικός Σχεδιασμός. Μια σύνθετη προσέγγιση’, Αθήνα, Νόμος και Φύση https://nomosphysis.org.gr

Μενδώνη Λ.,(2019), ‘Climate Change Impacts on cultural Heritage: Facing the challenge ’, Εισήγηση στο pre-Climate Action Summit event “Cultural Heritage Partnership to enable ambitious climate action’, Ν. Υόρκη 9/2019, United Nations

Μέξα Αλεξάνδρα, (2000), Η μέθοδος των σεναρίων ως εργαλείο στον στρατηγικό περιβαλλοντικό σχεδιασμό (διδακτορική διατριβή , Πανεπιστήμιο Αιγαίου)

Μουσιόπουλος Ν., ΑΠΘ , (1998) Προδιαγραφές για μελέτες περιβαλλοντικών επιπτώσεων, Aναλυτικός προσδιορισμός αρχών οδηγιών και κατευθύνσεων επιμ. Ν. Μουσιόπουλος ΑΠΘ Θεσσαλονίκη

Μούσης, Ν. (2000) ‘Από την Ευρωπαϊκή Κοινότητα στην Ευρωπαϊκή Ένωση-Θεσμοί και Πολιτικές’, Αθήνα: Παπαζήση

Μούσης, Ν. (2003) ‘Ευρωπαϊκή Ένωση, Δίκαιο-Οικονομία-Πολιτική’, Αθήνα: Εκδόσεις Παπαζήση

Μουσιόπουλος Ν., Λ. Ντζιαχρήστος, Θ. Σλίνη, (2015) Τεχνική Προστασίας Περιβάλλοντος – Αρχές Αειφορίας, ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΛΛΗΝΙΚΩΝ ΑΚΑΔΗΜΑΪΚΩΝ ΒΙΒΛΙΟΘΗΚΩΝ Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο,www.kallipos.gr

Μπατμάνογλου Ρ., (2014) «Έκθεση αξιολόγησης του τρόπου εφαρμογής του νόμου4014/2011, Παρουσίαση στην Έκθεση Συνεπειών Ρυθμίσεων στην ανταγωνιστικότητα από την εφαρμογή του Ν 4014/11»,) Αθήνα ΣΕΒ

Νικολόπουλος Τ., (2003), Οι αρχές του κοινοτικού Δικαίου Περιβάλλοντος , Νόμος και φύση

Οικονόμου, Δ. (2009), ‘Χωροταξική Πολιτική’, Σημειώσεις, Τμήμα Μηχανικών Χωροταξίας, Πολεοδομίας και Περιφερειακής ανάπτυξης, Βόλος: Πανεπιστήμιο Θεσσαλίας

Παπαδημητρίου, Ε. (2006), Περιβαλλοντική Πολιτική και Οικολογική Κρίση, Αθήνα: Ελληνικά Γράμματα.

Παπαπετρόπουλος, Α. (2004) ‘Εισαγωγικές παρατηρήσεις στο θεσμικό πλαίσιο και στη νομολογία για τη βιώσιμη χωρική ανάπτυξη’, Νόμος + Φύση

Πολυδωροπούλου Ε και Ασπρογέρακας Ε., (2015), ‘Ο θεσμός της στρατηγικής περιβαλλοντικής εκτίμησης (ΣΠΕ) και η εφαρμογή του στο χωρικό σχεδιασμό, τοπικού επιπέδου. Η εμπειρία της Ευρώπης και ένα παράδειγμα από την Ελλάδα’, 4o Πανελλήνιο Συνέδριο Πολεοδομίας, Χωροταξίας και Περιφερειακής Ανάπτυξης, 24 - 27 Σεπτεμβρίου 2015,Τμήμα Μηχανικών Χωροταξίας, Πολεοδομίας και Περιφερειακής Ανάπτυξης, Πανεπιστήμιο Θεσσαλίας, Βόλος

ΣΕΒ, (2014), ‘Έκθεση Συνεπειών Ρυθμίσεων στην ανταγωνιστικότητα από την εφαρμογή του Ν 4014/11’, Αθήνα, ΣΕΒ

ΣΕΒ, (2019), ‘Προτάσεις για την επιτάχυνση της περιβαλλοντικής αδειοδότησης, μέσω της επαναξιολόγησης της κατάταξης έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες ανάλογα με τις επιπτώσεις τους στο περιβάλλον’,

Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2007), Ψήφισμα του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2007 σχετικά με μια Ευρωπαϊκή ατζέντα για τον πολιτισμό(2007/C 287/01), Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης29.11.2007

Σιούτη Γ. και Καρακώστας Ι., (2017), ‘[Δίκαιο Περιβάλλοντος](https://www.dropbox.com/s/wpvw48l7e1d5jg9/%CE%94%CE%AF%CE%BA%CE%B1%CE%B9%CE%BF%20%CE%A0%CE%B5%CF%81%CE%B9%CE%B2%CE%AC%CE%BB%CE%BB%CE%BF%CE%BD%CF%84%CE%BF%CF%82.pdf?dl=0)’, Σημειώσεις στο Athens Law School, WIKI, Νομική Σχολή της Αθήνας, προσβάσιμο στο <http://www.nomowiki.gr/2017/02/blog-post.html>

Στάθης Δ., (2015), Μαθήματα δασικής μετεωρολογίας και κλιματολογίας, Ελληνικά Ακαδημαϊκά Ηλεκτρονικά Συγγράμματα και Βοηθήματα, Αθήνα, Σύνδεσμος Ελληνικών Ακαδημαϊκών Βιβλιοθηκών, www.kallipos.gr

 Στεφανή Φ. (2021), “Ο ρόλος του περιφερειακού χωροταξικού σχεδιασμού στον ελληνικό χώρο. Αποτίμηση προκλήσεις και προοπτικές”, Διδακτορική Διατριβή στο Τμήμα Μηχανικών Χωροταξίας, Πολεοδομίας & Περιφερειακής Ανάπτυξης της Πολυτεχνικής Σχολής του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας, Βόλος.

Τάτσης Λ., 2006, Στρατηγική εκτίμηση περιβαλλοντικών επιπτώσεων και χωρικός σχεδιασμός, Νόμος + Φύση

Τσαντίλης Δ. και Χατζημπίρος Κ. (2016), “Η Περιβαλλοντική Πολιτική”

Τράπεζα της Ελλάδος, (2010), έκθεση του Διοικητή

Τράπεζα της Ελλάδος, (2011), έκθεση του Διοικητή

Τράπεζα της Ελλάδος, (2013), έκθεση του Διοικητή

Τσάφος Ν., , (2021), ‘Το Μονοπάτι Προς Την Απαλλαγή Από Τον Άνθρακα :Τι μας δείχνει μια νέα έρευνα για την επίτευξη του "μηδέν" μέχρι το 2050, και τι σημαίνουν τα ευρήματά της για την Ελλάδα.’ Άρθρο στη ΔιαΝΕΟσις

ΥΠΕΝ, (2019), «Εθνικό Σχέδιο για την Ενέργεια και το Κλίμα», Αθήνα

ΥΠΕΧΩΔΕ (2004), ‘Ατζέντα 21,Το παγκόσμιο σχέδιο για τη βιώσιμη ανάπτυξη’, Διεύθυνση Οργάνωσης ΥΠΕΧΩΔΕ, Αθήνα

ΥΠΕΚΑ (2014). Εθνική Στρατηγική & Σχέδιο Δράσης για τη Βιοποικιλότητα. Αθήνα: Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, <https://www.cbd.int/doc/world/gr/gr-nbsap-01-el.pdf>

ΥΠΕΚΑ, (2014), Εθνική Στρατηγική & Σχέδιο Δράσης για τη Βιοποικιλότητα,(Επιμ.) Π. Δημόπουλος , Αθήνα :ΥΠΕΝ

ΥΠΕΝ, (2016), ‘Εθνική Στρατηγική για την προσαρμογή στην κλιματική Αλλαγή’ , Γενική Διεύθυνση Περιβαλλοντικής Πολιτικής Διεύθυνση Κλιματικής Αλλαγής & Ποιότητας της Ατμόσφαιρας, Αθήνα :ΥΠΕΝ

ΥΠΕΝ, (2019), ‘Μακροχρόνια Στρατηγική για το 2050. Αθήνα :ΥΠΕΝ

Φοβάκης, Α. (2017) ‘Ανασκόπηση της νομολογίας ΣτΕ για τα Ειδικά Πλαίσια Χωροταξικού Σχεδιασμού’, Νόμος & Φύση

Χαϊνταρλής Μ., (2005) , Η σύγχρονη νομοθεσία προστασίας και διαχείρισης υδάτων, νόμος και φύση

Χατζημπίρος Κ., (2004), Στρατηγική περιβαλλοντική εκτίμηση και Στρατηγική Διατήρησης του Περιβάλλοντος ,Εισήγηση στην Ημερίδα «Εφαρμογή της οδηγίας 01/42/ΕΚ για τις στρατηγικές περιβαλλοντικές εκτιμήσεις (ΣΠΕ) στην Ελλάδα», Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο, Αθήνα 2004 διαθέσιμο στο <http://www.hydro.ntua.gr/2004-05-21-conference/hadjibiros-pres.pdf>

Heinlein S. και Συμεωνίδης K., (2010), Διάσκεψη του Κανκούν: ένα πρώτο, ενθαρρυντικό βήμα, Deutsche Welle -DW <https://www.dw.com/el>

Speed, 2015 “Στρατηγική περιβαλλοντική εκτίμηση του επιχειρησιακού προγράμματος, «Ανταγωνιστικότητα επιχειρηματικότητα, καινοτομία» (ΕΣΠΑ 2014–2020) (επικαιροποίηση), Ειδική υπηρεσία διαχείρισης του επιχειρησιακού προγράμματος ανταγωνιστικότητα και επιχειρηματικότητα, Υπουργείο ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας, Αθήνα

WWF Ελλάς, (2009), ‘. Το αύριο της Ελλάδας: Επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής στην Ελλάδα κατά το άμεσο μέλλον’, Αθήνα

WWF, (2019), ‘Η περιβαλλοντική νομοθεσία στην Ελλάδα’, ετήσια εκθεση , (επ.) Θ. Νάντσου και Γ. Χασιώτης, WWF Ελλάς

WWF Ελλάς, Συνήγορος του πολίτη (2009), ‘Νομικός Οδηγός¨, Αθήνα

**ΞΕΝΟΓΛΩΣΣΗ ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ**

Alexandrakis G, Manasakis C, Kampanis NA (2019), ‘ Economic and societal impacts on cultural heritage sites,resulting from natural effects and climate change. Heritage 2019, 2, 2 :279–305

Fatorić S., & Biesbroek R., (2020) “Adapting cultural heritage to climate change impacts in the Netherlands: barriers, interdependencies, and strategies for overcoming them’, Climatic Change (2020), 162:301–320 Springer

European Environment Agency, (2012),’Climate change, impacts and vulnerability in Europe’, An indicator-based report, no 12, Luxembourg: Office for Official Publications of the European Union

CEC- Council of the European Communities, (1987), EEC Fourth Environmental action Programme (1987-1992), Official Journal of the European Communities

CEC- Council of the European Communities, 1993, ‘Towards sustainability’, A European Community Programme of policy and action in relation to the environment and sustainable development: Official Journal of the European Communities

Ecologic Institute, Institute for European Environmental Policy, and Central European University (2011), ‘Final Report for the Assessment of the 6th Environment Action Programme. Executive Summary’, DG ENV.1/SER/2009/0044

European Council, (1988),” Declaration on the Environment ’adopted by European Council meeting in Rhodes Conclusions of the presidency’ ‘, Greece, 1988.

EC- European Commission, (2002), ‘Α European Union strategy for sustainable development’, Luxembourg: Official publications of the European Communities

EC- European Commission, (2020),’ Bringing nature back into our lives’ EU 2030 Biodiversity strategy, EU factsheet.

EU (2019), 2030 Biodiversity strategy The European Green Deal, Press release 1 EC- European Commission, 1.12.2019, Brussels

European Environment Agency, (2015), The European environment — state and outlook 2015 — synthesis report, Executive summary, https://www.eea.europa.eu/soer/2015/synthesis/report/0c-executivesummary

European Environment Agency (EEA) (2019), “Global and European sea-level rise”. Διαθέσιμο: <https://www.eea.europa.eu/data-and-maps/indicators/sea-level-rise-6/assessment>

EU, (1987), Treaties establishing the European Communities. «Single European Act”, Treaties amending these Treaties, Resolutions - Declarations 1987, TITLE VII\* Environment Luxembourg: Office for Official Publications of the European

Communities,

Koundouri, (2019), THE SOCIO ECONOMIC VALUE OF CULTURE ESTIMATING CLIMATE CHANGE EFFECTS ,

Hambrecht G., Rockman M., (2017), ‘International Approaches to Climate Change and Cultural Heritage’ researchgate https://www.researchgate.net/publication/319012640

Giddings Β., Hopwood Β. and O’Brien G. (2002) “Environment, Economy and Society: Fitting Them Together into Sustainable Development”. Sustainable Development Volume 10, Issue 4, :187–196.

Hilgert Μ., (2017),‘Γιατί ο πολιτισμός έχει σημασία: προάγοντας την ταυτότητα μέσω της πολιτιστικής κληρονομιάς’, (μετάφραση Μ. Γαλανάκη) στο European Business Review, <https://www.europeanbusiness.gr/page.asp?pid=3566>

ICOMOS, International council on monuments and sites, (2019), “The Future of Our Pasts: Engaging Cultural Heritage in Climate Action”, Paris: ICOMOS

IPCC, 5th Assessment Report – Working Group I, Climate Change (2013) ―The Physical Science Basis― Summary for Policymakers,27.9.2013.

IPCC (2014a), “Summary for policymakers” In: Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects, Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA.

IPCC, (2018),’’ Summary for Policymakers’. In: Global Warming of 1.5°C. An IPCC Special

Report on the impacts of global warming of 1.5°C above pre-industrial levels and related global greenhouse gas emission pathways,in the context of strengthening the global response to the threat of climate change, sustainable development,and efforts to eradicate poverty [Masson-Delmotte, V., P. Zhai, H.-O. Pörtner, D. Roberts, J. Skea, P.R. Shukla,A. Pirani, W. Moufouma-Okia, C. Péan, R. Pidcock, S. Connors, J.B.R. Matthews, Y. Chen, X. Zhou, M.I. Gomis,E. Lonnoy, T. Maycock, M. Tignor, and T. Waterfield (eds.)]. In Press.

Jackson R, Dugmore AJ, Riede F (2018) Rediscovering lessons of adaptation from the past. Glob Environ Chang 52:58–65

Kozlowski J. M., (1990), ‘Toward ecological orientation of the planning process: A Planner's Perspective’, Impact Assessment, 8:1-2, 47-68

Lefevre R.A., Sabbioni C., (2018), “Cultural heritage facing climate change: Experiences and ideas for resilience and adaptation’ Centro Universitario Europeo per I Beni Culturali , Bari, Edipuglia

Μeadows Don., Meadows Den., Randrs J. and Behrens W. (1972), ‘The limits of growth’, A Report for THE CLUB OF ROME'S Project on the Predicament of Mankind POTOMAC ASSOCIATES BOOK NEW YORK Universe Books

Official Journal of the European Union 2010, DIRECTIVE 2009/147/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 30 November 2009 on the conservation of wild birds ,L 20/7, 26.1.2010

Oppenheimer Μ., et al. (2019), «Sea Level Rise and Implications for Low Lying Islands, Coasts and Communities IPCC SR Ocean and Cryosphere», Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate, IPCC

RIO +20 United Nations Conference on Sustainable Development, (2012), ‘The future we want’, Resolution adopted by the General Assembly on 27 July 2012

Strong M., (1971), ‘The Founex Report’, The Founex Report on Development and Environment, https://www.mauricestrong.net/index

Taalas P. (2019) ,Climate change, αρθρογραφία στη διαΝΕΟσις

UNDESA- United Nations Department of Economic and Social Affairs, Division for Sustainable Development (1992), Agenda 21:Earth Summit-The United Nations Program of Action from Rio, New York.

UNESCO Strategy for Action on Climate Change (2008) → Revised UNESCO Strategy for Action on Climate Change (2018-2021), Adopted by the 39th UNESCO’s General Conference at its 39th Session in November 2017

UNFCCC, (2012) “Report of the Conference of the Parties on its seventeenth session, held in Durban from 28 November to 11 December 2011”, 15.3.2012

Unesco, (1972), CONVENTION CONCERNING THE PROTECTION OF THE WORLD CULTURAL AND NATURAL HERITAGE Adopted by the General Conference at its seventeenth session Paris, 16 november 1972

UNHQ (2019), Summary Report on the pre-Climate Action Summit event “Cultural Heritage Partnership to enable ambitious climate action “Pre-Summit Event on addressing climate change impacts on cultural and natural heritage, September 21st, 201921 September 2019

UN-United Nations General Assembly (1987), “Our Common Future” Report of the World Commission on Environment and Development, Oxford: Oxford University Press

UN-United Nations, (1998), ‘Kyoto protocol to the United Nations framework convention on climate change”

United Nations (1992), “Framework Convention on Climate Change”

UN-United Nations General Assembly (1992), “Convention on Biological Diversity’, Rio de Janeiro

UN-United Nations General Assembly, (1992),” Rio Declaration on Environment and Development ‘Report of the United Nations Conference on Environment and Development, Rio de Janeiro, 3-14 June 1992

United Nations (1997), ‘Glossary of Environment Statistics, Studies in Methods’, Series F, No. 67, New York, United Nations.

UN- United Nations (2008), Kyoto protocol, Reference Manual,On accounting of emissions and assigned amount, United Nations Frameworl Convention on climate Change

UN- United Nations (2009), Copenhagen Accord FCCC/CP/2009/11/Add.1 Page 4 Decision 2/CP.15 2009

UN-United Nations (2015), “Paris Agreement’, United Nations

United Nations (2015), The 17 Goals , sustainable Development, Department of Economic and Social Affairs,

United Nations (2015), ‘Transforming our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development’, A/RES/70/1, United Nations

United Nations (2020), The , Sustainable Development Goals, Report, 2020 SDG Indicators, https://unstats.un.org/sdgs/report/2020/

Wilkinson, D. (1990). “Greening the treaty: Strengthening environmental policy in the Treaty of Rome”, London: Institute for European Environmental Policy.

WWF, (2018), ‘Living Planet Report, 2018: Aiming higher’, Grooten, M. and Almond, R.E.A.(Eds), Switzerland, WWF

Vafeidis A. & Reimann L. (2019) Sea-level rise impacts on the Mediterranean, UNESCO World Heritage Sites Athens

Zerefos, C., 2019, Man-made climate change and its impacts on cultural heritage Research Center for Climatology, Academy of Athens

**ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ**

<https://ec.europa.eu/environment/strategy/environment-action-programme-2030_el>

<https://ec.europa.eu/environment/strategy/environment-action-programme-2030_el>

<https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/el/ip_20_1599>

<https://www.eea.europa.eu/el/simata-eop-2010/semata-2012/arthra/o-dromos-pros-ten-pagkosmia-biosimoteta>

https://www.eea.europa.eu/data-and-maps/indicators/sea-level-rise-7/assessment

<https://ec.europa.eu/info/strategy/international-strategies/sustainable-development-goals/eu-approach-sustainable-development_el>

<https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024>

<https://ypen.gov.gr/perivallon/klimatiki-allagi/diethneis-diapragmatefseis/symvasi-plaisio-ton-ie-gia-tin-klimati/>

<https://ec.europa.eu/greece/news/20200520_3_el>

<https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_el>

[https://cor.europa.eu/el/news/Pages/the-2030-environmental-action-programme.aspx](https://cor.europa.eu/el/news/Pages/the-2030-environmental-action-programme.aspx%20ΠΡΟΣΒΑΣΗ%2028.4.2021)

<https://ec.europa.eu/environment/strategy/environment-action-programme-2030_el>

<https://ec.europa.eu/clima/policies/eu-climate-action/2030_ctp_el>

https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal\_el

<https://www.coe.int/en/web/europarisks/cultural-heritage1>

<https://ypen.gov.gr/perivallon/viopoikilotita/diacheirisi-fysikou-perivallontos->

https://ypen.gov.gr/perivallon/viopoikilotita/diktyo-natura-2000/<https://sdgs.un.org/goals>

<https://ec.europa.eu/environment/archives/action-programme/5th.htm>

<https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_el>

<https://ccich.gr/pre-climate-action-summit-event-cultural-heritage-partnership-to-enable-ambitious-climate-action>

<https://unfccc.int/process-and-meetings/the-kyoto-protocol/what-is-the-kyoto-protocol/kyoto-protocol-targets-for-the-first-commitment-period>

https://ichunescoorg/en/convention

<https://ccich.gr/pre-climate-action-summit-event-cultural-heritage-partnership-to-enable-ambitious-climate-action/>

http://wwww.minagric.gr/greek/agro\_pol/DASIKA/Drymoi/Drymoi1.htm

1. σήμερα World Conservation Union [↑](#footnote-ref-1)
2. Μια ενημερωμένη έκδοση με τίτλο Caring for the Earth: A Strategy for Sustainable Living (IUCN / WWF, 1991) δημοσιεύθηκε το 1991. [↑](#footnote-ref-2)
3. Τουλάχιστο τα μισά μέλη προέρχονται από τις αναπτυσσόμενες χώρες [↑](#footnote-ref-3)
4. Ο κανονισμός είναι ένα γραπτό κείμενο που περιέχει κανόνες δικαίου, έχει γενική ισχύ, είναι δεσμευτικός σε όλα του τα μέρη για αυτούς που απευθύνεται και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος(Βογιατζής) [↑](#footnote-ref-4)
5. Η Οδηγία είναι ένα γραπτό κείμενο, που περιέχει κανόνες δικαίου που έχουν κωδικοποιηθεί σε περισσότερα άρθρα. Η Οδηγία δεσμεύει κάθε κράτος μέλος στο οποίο απευθύνεται, μόνο όσον αφορά το αποτέλεσμα και όχι όλα της τα μέρη, ενώ αφήνει την επιλογή των μέσων για την πραγματοποίηση του επιδιωκόμενου αποτελέσματος στην αρμοδιότητα των εθνικών κρατικών οργάνων. Τα κράτη έχουν την υποχρέωση μέσα στη χρονική προθεσμία που δίνει η οδηγία να έχουν θεσπίσει τους κανόνες δικαίου με τους οποίους επιτυγχάνεται το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα. Αυτή η διαδικασία ονομάζεται διαδικασία ενσωμάτωσης ή μεταφοράς της οδηγίας στο εσωτερικό δίκαιο (Βογιατζής) [↑](#footnote-ref-5)
6. Οδηγία SEVESO Ι (82/501/ΕΟΚ) σχετικά με τον κίνδυνο ατυχημάτων σε ορισμένες βιομηχανικές δραστηριότητες. Μετέπειτα ατυχήματα ήταν η αφορμή για βελτίωση της με την Οδηγία 96/82/EC, SEVESO II , την τροποποίηση της με την [Οδηγία 2003/105/ΕΚ](https://www.ggb.gr/sites/default/files/basic-page-files/O%CE%B4%CE%B7%CE%B3%CE%AF%CE%B1%202003-105-%CE%95%CE%9A.pdf) και την [Οδηγία 2012/18/ΕΕ (SEVESO III)](https://www.ggb.gr/sites/default/files/basic-page-files/%CE%9F%CE%B4%CE%B7%CE%B3%CE%AF%CE%B1%202012-18-%CE%95%CE%95%20SEVESO%20III.pdf) [↑](#footnote-ref-6)
7. ενώ τα προηγούμενα ήταν προγράμματα που είχαν καταρτιστεί από την Επιτροπή με απόφαση του Συμβουλίου [↑](#footnote-ref-7)
8. COM(2018) 773 [↑](#footnote-ref-8)
9. https://ec.europa.eu/environment/strategy/environment-action-programme-2030\_el [↑](#footnote-ref-9)
10. Οδηγία του Συμβουλίου της 27ης Ιουνίου 1985 για την εκτίμηση των επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων δημοσίων κα ιδιωτικών έργων στο περιβάλλον (85/337/EOK) Αριθ. L 175/40 [↑](#footnote-ref-10)
11. Οδηγία 97/11/EK του Συμβουλίου της 3ης Μαρτίου 1997 περί τροποποιήσεως της οδηγίας 85/337/EOK για την εκτίμηση των επιπτώσεων ορισμένων δημοσίων και ιδιωτικών έργων στο περιβάλλον, Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, L 73/5 [↑](#footnote-ref-11)
12. Οδηγία 2003/35/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Μαΐου 2003, σχετικά µε τη συµµετοχή του κοινού στην κατάρτιση ορισμένων σχεδίων και προγραµµάτων που αφορούν το περιβάλλον και µε την τροποποίηση όσον αφορά τη συµµετοχή του κοινού και την πρόσβαση στη δικαιοσύνη, των οδηγιών 85/337/ΕΟΚ και 96/61/ΕΚ, Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, L 156/17 [↑](#footnote-ref-12)
13. Οδηγία 2009/31/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Απριλίου 2009 L 140/114, σχετικά με την αποθήκευση διοξειδίου του άνθρακα σε γεωλογικούς σχηματισμούς και για την τροποποίηση της οδηγίας 85/337/ΕΟΚ του Συμβουλίου, των οδηγιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου2000/60/ΕΚ, 2001/80/ΕΚ, 2004/35/ΕΚ, 2006/12/ΕΚ και 2008/1/ΕΚ, και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1013/2006 , Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, L 140/114 [↑](#footnote-ref-13)
14. Οδηγία 2011/92/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Δεκεμβρίου 2011

    για την εκτίμηση των επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων δημοσίων και ιδιωτικών έργων στο περιβάλλον L 26/1 [↑](#footnote-ref-14)
15. Οδηγία 2014/52/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Απριλίου 2014 για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/92/ΕΕ σχετικά με την εκτίμηση των επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων δημοσίων και ιδιωτικών έργων στο περιβάλλον (L 124/1 25.4.2014) [↑](#footnote-ref-15)
16. με βάση την οδηγία 92/43/ΕΟΚ και την οδηγία 2009/147/ΕΚ· [↑](#footnote-ref-16)
17. στην αρχική έκδοση της Οδηγίας 85/337/EOK, το έργο αναφερόταν ως σχέδιο. Η τροποποίηση με αντικατάσταση του έργου έγινε με μεταγενέστερη τροποποίηση [↑](#footnote-ref-17)
18. όπως τροποποιήθηκε και ισχύει [↑](#footnote-ref-18)
19. Εφόσον πριν από την απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων κρίνονται πιθανοί ή διαπιστώνονται μετά τη λειτουργία του συγκεκριμένου έργου ή της δραστηριότητας κίνδυνοι και οχλήσεις που δεν καλύπτονται από τις διατάξεις που αφορούν την κατηγορία αυτή, ο δήμαρχος ή ο πρόεδρος της κοινότητας παραπέμπει το θέμα στον οικείο νομάρχη και για την έγκριση περιβαλλοντικών όρων απαιτείται η υποβολή και αξιολόγηση περιβαλλοντικής έκθεσης (άρθρο 4, ν.3010/2002) [↑](#footnote-ref-19)
20. Κατ’ εξουσιοδότηση του ν. 4014/2011 εκδόθηκαν οι Σχετικές Αποφάσεις ΠΠΔ κατά ομάδα της ΥΑ 1958/2012 έργων/δραστηριοτήτων:

    1 Έργα χερσαίων και εναέριων μεταφορών ΦΕΚ Β’ 2505/2013

    2 Υδραυλικά έργα ΦΕΚ Β 3071/2013

    3 Λιμενικά έργα ΦΕΚ Β’ 2425/2013

    4 Συστήματα περιβαλλοντικών υποδομών ΦΕΚ Β 3072/2013

    5 Εξορυκτικές δραστηριότητες ΦΕΚ Β’ 2001/2013

    6 Τουριστικές εγκαταστάσεις ΦΕΚ Β’ 3438/2013

    6 Υγειονομικές μονάδες ΦΕΚ B’ 3266/2013

    6 Εμπορικά κέντρα, χώροι στάθμευσης, αθλητικές εγκαταστάσεις, εκπαίδευση ΦΕΚ Β’ 2507/2013

    7 Κτηνο-πτηνοτροφικές εγκαταστάσεις ΦΕΚ Β’ 2002/2013

    8 Υδατοκαλλιέργειες ΦΕΚ Β’ 2405/2013

    9 Βιομηχανικές δραστηριότητες ΦΕΚ Β’ 1275/2012

    9 Μονάδες παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας ΦΕΚ Β’ 1987/2013

    9 Συνεργεία αυτοκινήτων ΦΕΚ Β’ 2446/2013

    10 Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας ΦΕΚ Β’ 104/2013

    11 Κέντρα υψηλής τάσης και υποσταθμοί ΦΕΚ Β’ 1999/2013

    11 Σταθμοί ανεφοδιασμού οχημάτων με καύσιμα ΦΕΚ Β’ 2036/2013

    12 Σταθμοί βάσης κινητής τηλεφωνίας ΦΕΚ Β’ 2498/2014

    12 Χερσαίες εγκαταστάσεις διαχείμανσης και μικροεπισκευής σκαφών ΦΕΚ Β’ 2407/2013

    12 Χώροι συγκέντρωσης και διακίνησης παλαιών μετάλλων ή προσωρινής συγκέντρωσης οχημάτων τέλους κύκλου ζωής ΦΕΚ Β 2932/2013

    12 Χώροι αποθήκευσης και διακίνησης οικοδομικών υλικών που περιλαμβάνουν διακίνηση χύδην υλικών (άμμος, χαλίκι κ.ά.) ΦΕΚ Β 2932/.2013

    12 Σωφρονιστικά καταστήματα και κέντρα κράτησης ΦΕΚ Β΄ 2035/.2013

    12 Αλυκές ΦΕΚ Β΄ 2405/2013 [↑](#footnote-ref-20)
21. Στο ΗΠΜ καταχωρούνται όλα τα απαραίτητα στοιχεία και πληροφορίες σε όλα τα στάδια διαδικασίας για την έκδοση της ΑΕΠΟ νέων έργων/δραστηριοτήτων, ή την ανανέωση ή τροποποίηση με μέριμνα εισαγωγής κατά περίπτωση είτε από την αρμόδια υπηρεσία ή τον επισπεύδοντα φορέα του [↑](#footnote-ref-21)
22. Σε όλα τα έργα/δραστηριότητες με την εκκίνηση της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης στο ΗΠΜ δίδεται αυτόματα ένας αποκλειστικός αμετάβλητος αριθμός που καλείται Περιβαλλοντική Ταυτότητα (ΠΕΤ) η οποία και εμπεριέχει τα στοιχεία κάθε έργου/δραστηριότητας, κάθε περιβαλλοντική πληροφορία που αφορά σε αυτό και το συνοδεύει σε όλο τον κύκλο ζωής του [↑](#footnote-ref-22)
23. Και με την ακόλουθη τροποποίηση και συμπλήρωση της με αριθ. 20741/12 (Β’ 1565) [↑](#footnote-ref-23)
24. Περιφερειακά Χωροταξικά Πλαίσια: Κρήτης (2017), Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης (2018), Θεσσαλίας (2018), Ηπείρου (2018), Στερεάς Ελλάδας (2018), Ιονίων νήσων (2019), Β. Αιγαίου (2019), Κεντρικής Μακεδονίας (2020), Δυτικής Ελλάδας (2020), Δυτικής Μακεδονίας (2003) και Πελοποννήσου (2003) [↑](#footnote-ref-24)
25. Οι αρχές και το κοινό πρέπει να έχουν την ευκαιρία να εκφράσουν τις απόψεις τους σχετικά με το προκαταρκτικό σχέδιο ή πρόγραμμα σε αρχικό στάδιο και εντός των κατάλληλων χρονικών πλαισίων πριν από την έγκριση ή την υποβολή του στη νομοθετική διαδικασία.

    Η χώρα της ΕΕ που είναι υπεύθυνη για την εκπόνηση του σχεδίου ή του προγράμματος οφείλει να αποστείλει ένα αντίγραφο του προκαταρκτικού σχεδίου ή προγράμματος, μαζί με αντίγραφο της περιβαλλοντικής μελέτης, στις άλλες χώρες της ΕΕ στην περίπτωση που κρίνει ότι το σχέδιο ή το πρόγραμμα δύναται να επιφέρει περιβαλλοντικές επιπτώσεις στην επικράτεια αυτών των άλλων χωρών της ΕΕ, είτε κατόπιν αιτήματος αυτών των άλλων χωρών της ΕΕ. [↑](#footnote-ref-25)
26. Είχε επισημανθεί πως οι διαδικασίες ΣΠΕ, ιδιαίτερα για τους τομείς της χωροταξίας και πολεοδομίας θα μπορούσαν να ενσωματωθούν στο νομοθετικό πλαίσιο του χωρικού σχεδιασμού ως μια διακριτή θεματική ενότητα με σχετικές συμπληρώσεις και τροποποιήσεις αυτού καθώς :

    α) παρέχεται η επιλογή από τις κατευθύνσεις της Οδηγίας και συγκεκριμένα με το άρθρο 4 αυτής δίδεται η δυνατότητα είτε της επιλογής της ενσωμάτωσης των απαιτήσεων της στις υφιστάμενες διαδικασίες των κρατών-μελών είτε της συμπερίληψης τους σε νέες διαδικασίες που θεσπίζονται για την συμμόρφωση προς την οδηγία

    β) τα χωροταξικά πλαίσια και τα πολεοδομικά σχέδια του πρώτου επιπέδου που καθορίζουν το χωρικό πλαίσιο για τη βιώσιμη ανάπτυξη του εθνικού, περιφερειακού και υποπεριφερειακού χώρου όπως και των ευρύτερων περιοχών των πόλεων και οικισμών, αποτελούν τη βάση αναφοράς για το συντονισμό των επιμέρους πολιτικών και μεριμνούν για την προστασία του περιβάλλοντος ενώ επιπλέον εμπεριέχουν ήδη στη διαδικασία τους ευρύτερη συμμετοχή και διαβούλευση με τους φορείς και το κοινό.

    Η επιλογή της συνάρθρωσης της Οδηγίας στις υφιστάμενες διαδικασίες που υιοθετήθηκε από αρκετές χώρες όπως η Γερμανία, Γαλλία, Ιρλανδία κ.λπ., βοηθά τόσο λειτουργικά (οικονομία χρόνου, διαδικασιών, πόρων και ανθρώπινου δυναμικού) όσο και ουσιαστικά (πληρέστερη ανταπόκριση στους σκοπούς της οδηγίας και ουσιαστική ενσωμάτωση της ΣΠΕ στο χωρικό σχεδιασμό). Τονίζεται ότι σήμερα οι διαβουλεύσεις των χωροταξικών πλαισίων πραγματοποιούνται ταυτόχρονα με τις ΣΜΠΕ όπως συμπληρώθηκε και νομοθετικά για την διευκόλυνση και επιτάχυνση από το ν.4447/2016 και παρέμεινε στο νέο νόμο ν. 4759/2020 του εκσυγχρονισμού της Χωροταξικής και Πολεοδομικής Νομοθεσίας. [↑](#footnote-ref-26)
27. Σύμφωνα με μεταγενέστερη τροποποίηση της, της παρ. 8 της ΥΑ οικ. 40238/28.9.2017 (Β΄3759) [↑](#footnote-ref-27)
28. Στην Ελλάδα σε κάθε χίλια τετραγωνικά χιλιόμετρα αναλογούν 42 είδη χλωρίδας, ποικιλία που μπορεί να συγκριθεί μόνο με αυτόν της χλωρίδας του Ακρωτηρίου της Νότιας Αφρικής, μίας περιοχής μοναδικής από άποψη χλωριδικής ποικιλότητας. [↑](#footnote-ref-28)
29. Ως "**Φυσικόν Περιβάλλον**": Ο περιβάλλων τον άνθρωπον χερσαίος, θαλάσσιος και εναέριος χώρος, μετά των εν αυτώ χλωρίδος, πανίδος και φυσικών πόρων.

    6. Ως "**Πολιτιστικόν Περιβάλλον**": Τα ανθρωπογενή στοιχεία πολιτισμού και χαρακτηριστικά, ως ταύτα διεμορφώθησαν εκ της παρεμβάσεως και των σχέσεων του ανθρώπου μετά του φυσικού περιβάλλοντος, περιλαμβανομένων των ιστορικών χώρων και της καλλιτεχνικής και πολιτιστικής εν γένει κληρονομίας της Χώρας.

    7. Ως "**Προστασία του Περιβάλλοντος**":

    α) Η **διατήρησις** του χαρακτήρος του φυσικού περιβάλλοντος και η βελτίωσις των διαμορφωθεισών σχέσεων μεταξύ των στοιχείων αυτού, ως οικοσυστήματος.

    β) Η **προστασία** του φυσικού περιβάλλοντος από τας ζημιογόνους επιπτώσεις εκ της αναπτύξεως δραστηριοτήτων και παρεμβάσεων του ανθρώπου.

    γ) Η **διαφύλαξις** του πολιτιστικού περιβάλλοντος ως και των ιστορικών χώρων εντός των οποίων τούτο διεμορφώθη.

    δ) Ο **έλεγχος της αξιοποιήσεως των φυσικών πόρων και της αναπτύξεως** των εν τω χώρω δραστηριοτήτων **προς τον σκοπόν της εναρμονίσεως των σχέσεων μεταξύ του φυσικού περιβάλλοντος, του πολιτιστικού περιβάλλοντος και της οικονομικής δράσεως του ανθρώπου**. [↑](#footnote-ref-29)
30. Φορείς Διαχείρισης:1) Δέλτα `Εβρου 2) Δάσους Δαδιάς.3) Λίμνης Κερκίνης.4) Λιμνοθάλασσας Μεσολογγίου.5) Δέλτα Αξιού -Λουδία-Αλιάκμονα6) Λιμνών Κορώνειας -Βόλβης.7) Εθνικού Θαλάσσιου Πάρκου Αλοννήσου -Β. Σποράδων.8) Δέλτα Νέστου -Βιστωνίδας-Ισμαρίδας.9) `Ορους Πάρνωνα και Υγρότοπου Μουστού.10) Λίμνης Παμβώτιδος Ιωαννίνων.11) Υγροτόπων Αμβρακικού 12) Υγροτόπων Κοτυχίου-Στροφυλιάς.13) Εθνικών Δρυμών Βίκου -Αώου και Πίνδου.14) Εθνικού Δρυμού Πρεσπών.15) Εθνικού Δρυμού Αίνου.16 Εθνικού Δρυμού Ολύμπου.17) Εθνικού Δρυμού Σαμαριάς 18) Εθνικού Δρυμού Παρνασσού.19) Εθνικού Δρυμού Πάρνηθας.20) Εθνικού Δρυμού Οίτης 21) Στενών και εκβολών Καλαμά και Αχέροντα.22) Χελμού -Βουραίκού.23) Οροσειράς Ροδόπης 24) Καρπάθου -Σαρίας.25) Κάρλας -Μαυροβουνίου -Κεφαλόβρυσου Βελεστίνου. [↑](#footnote-ref-30)
31. Φορείς Διαχείρισης: Προστατευόμενων Περιοχών Βόρα - Πάικου – Βερμίου, Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών Δυτικής Μακεδονίας, Κορινθιακού Κόλπου, Προστατευόμενων Περιοχών Ευβοίας, Προστατευόμενων Περιοχών Νότιας Πελοποννήσου – Κυθήρων, Προστατευόμενων Περιοχών Κυκλάδων, Προστατευόμενων Περιοχών Βορείου Αιγαίου, Προστατευόμενων Περιοχών Κεντρικής και Ανατολικής Κρήτης. [↑](#footnote-ref-31)
32. όπως ονομάστηκαν με το ΦΕΚ 1572 Β/28-9-2010 [↑](#footnote-ref-32)
33. το οποίο εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο με την πράξη του 5/27.2.2003 (Α’ 58) [↑](#footnote-ref-33)
34. **Επιτροπή Μελέτης Επιπτώσεων Κλιματικής Αλλαγής – ΕΜΕΚΑ, 2011**, ‘ Οι Περιβαλλοντικές, Οικονομικές Επιπτώσεις της Κλιματικής Αλλαγής στην Ελλάδα’, , [↑](#footnote-ref-34)
35. Από την τήρηση των προδιαγραφών εξαιρούνται τα ΠεΣΠΚΑ που είχαν ήδη ξεκινήσει πριν την έναρξη ισχύος της αναφερόμενης απόφασης και αντίστοιχα ισχύει το περιεχόμενο των ΠεΣΠΚΑ όπως καθορίζεται από την παρ. 3 του άρθρου 43 του νόμου 4414 (Α`149) [↑](#footnote-ref-35)
36. Όπως τα κλιματικά και βιοκλιματικά χαρακτηριστικά, τα μορφολογικά και τοπολογικά χαρακτηριστικά , η χλωρίδα, η πανίδα, οι προστατευόμενες περιοχές, οι παράκτιες περιοχές, οι υδάτινοι πόροι, η πολιτιστική κληρονομιά , ο χωροταξικός σχεδιασμός, οι χρήσεις γης τα εγκεκριμένα σχέδια, οι οργανωμένοι υποδοχείς , η γη υψηλής παραγωγικότητας, το Κοινωνικο-οικονομικό περιβάλλον, οι υποδομές καθώς και οι πιέσεις στο περιβάλλον [↑](#footnote-ref-36)
37. Σύμφωνα με την έρευνα 37 από τα 49 μνημεία της παγκόσμιας πολιτιστικής κληρονομιάς που βρίσκονται στις παράκτιες περιοχές της Μεσογείου κινδυνεύουν από μια πλημμύρα περιόδου επαναφοράς 100 ετών και 42 από την διάβρωση (Vafeidis & Reimann 2019) [↑](#footnote-ref-37)