

Διαχείριση μεταναστευτικών ροών - Κοινωνική Ένταξη των μεταναστών και τοπική αυτοδιοίκηση

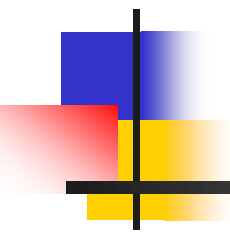
ΚΣΤ' Εκπαιδευτική Σειρά «Αλέξανδρος Σβώλος»

Κοσμίδης Σ. Μιχαήλ

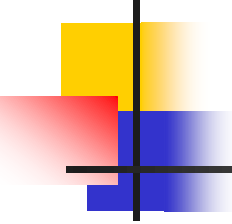
MSc, Απόφοιτος Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης,
Προϊστάμενος Διεύθυνσης Μεταναστευτικής Πολιτικής,
Υ.Μ.Α.

Αθήνα, Απρίλιος – Ιούλιος 2020

4^η Παρουσίαση

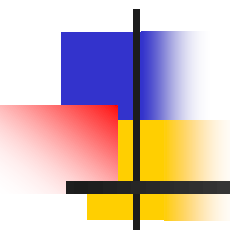


Η διαδικασία υιοθέτησης της νομοθεσίας και των εγγράφων πολιτικής στην ΕΕ

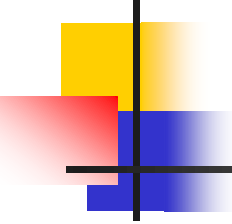


Θεματικές ενότητες

- Η «συνήθης νομοθετική διαδικασία»
- Η υιοθέτηση εγγράφων στρατηγικού προσανατολισμού
- Η διαδικασία υιοθέτησης εγγράφων πολιτικού προσανατολισμού
 - Τα Συμπεράσματα του Συμβουλίου ΔΕΥ
 - Τα Συμπεράσματα του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων
 - Τα Συμπεράσματα της Προεδρίας

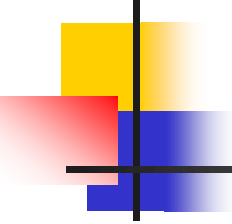


Η «συνήθης νομοθετική διαδικασία»



«Συνήθης νομοθετική διαδικασία» (1 από 11)

- Εφαρμόζεται (μετά τη Συνθήκη της Λισαβόνας, 2009) σε όλες τις περιπτώσεις επεξεργασίας και υιοθέτησης νομοθεσίας στη μετανάστευση και το άσυλο &
- Έως το 2009, η νομοθεσία στον τομέα της νόμιμης μετανάστευσης υιοθετείτο με διαδικασία ομοφωνίας.



«Συνήθης νομοθετική διαδικασία» (2 από 11)

Μια διαδικασία (7 στάδια), στην οποία η προτεινόμενη από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή νομοθεσία (Οδηγία ή Κανονισμός) υιοθετείται από:

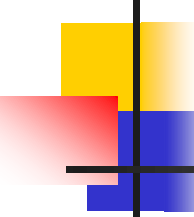
- το Συμβούλιο με ειδική πλειοψηφία (QMV) μέσω σταθμισμένης ψήφου (αριθμός ψήφων ανάλογα με τον πληθυσμό εκάστου των κρατών μελών), ήτοι **το 55% των κρατών μελών** (15 από 27 – μ-κ) & **το 65% του πληθυσμού της ΕΕ** και
- το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο με πλειοψηφία στην LIBE και στην Ολομέλεια.



«Συνήθης νομοθετική διαδικασία» (3 από 11)

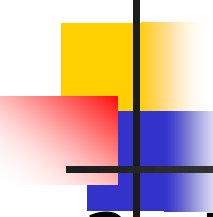
1ο Στάδιο (από 7):

- η Ευρωπαϊκή Επιτροπή (CΙΑ) συνεργάζεται (άτυπα) με τα κ-μ (και άλλους φορείς) για την έκδοση Πράσινης Βίβλου ή Ανακοίνωσης με στόχο τη διερεύνηση της αναγκαιότητας ενωσιακής ρύθμισης σε μια πτυχή της κοινής μεταναστευτικής πολιτικής.
- Η πρωτοβουλία εντός πλαισίου προτεραιοτήτων ΕΣ ή Συμβουλίου ΔΕΥ.



«Συνήθης νομοθετική διαδικασία» (4 από 11)

- 2ο Στάδιο (από 7): η Ευρωπαϊκή Επιτροπή
- υιοθετεί την Πράσινη Βίβλο και διεξάγει (γραφτή και προφορική) δημόσια διαβούλευση επί τη βάσει συγκεκριμένων ερωτημάτων ή
 - υιοθετεί την Ανακοίνωση και το Συμβούλιο ΔΕΥ, μέσω Συμπερασμάτων του, τοποθετείται και παρέχει τις κατευθυντήριες γραμμές.



«Συνήθης νομοθετική διαδικασία» (5 από 11)

3ο Στάδιο (από 7): η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σε συνέχεια συνεισφορών (διαβούλευση ή Συμπεράσματα), επανέρχεται στη CIA και:

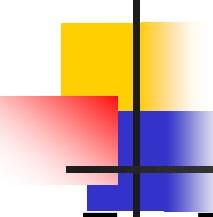
- συντάσσει ερωτηματολόγια προς τα κ-μ για το περιεχόμενο της ρύθμισης,
- διαβουλεύεται με τα κ-μ επί των πορισμάτων,
- αναθέτει (συνήθως) σε εξωτερικό συνεργάτη τη μελέτη αντικτύπου («impact assessment») και
- συντάσσει το 1ο σχέδιο της νομοθετικής πρωτοβουλίας.



«Συνήθης νομοθετική διαδικασία» (6 από 11)

4ο Στάδιο (από 7): η Ευρωπαϊκή Επιτροπή

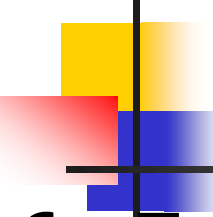
- υποβάλλει στη CIA το 1ο σχέδιο της νομοθετικής πρωτοβουλίας και λαμβάνει σχόλια και αντιδράσεις των κ-μ,
- (ακολουθεί) οριζόντια εσωτερική διαβούλευση (inter - service consultation) &
- οριστικοποίηση σχεδίου νομοθετικής πρότασης και υποβολή σε Κολέγιο προς έγκριση.



«Συνήθης νομοθετική διαδικασία» (7 από 11)

5ο Στάδιο (από 7):

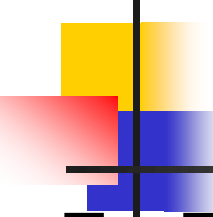
- το Κολέγιο των Επιτρόπων υιοθετεί την προτεινόμενη ρύθμιση, η οποία δημοσιεύεται &
- η ρύθμιση αποστέλλεται στους συν-νομοθέτες (ΕΚ & Συμβούλιο), στα συμβουλευτικά όργανα της ΕΕ (ΕΟΚΕ & ΕΤΠ – γνώμη εντός ενός μηνός) και στα Εθνικά Κοινοβούλια (γνώμη εντός δύο μηνών).



«Συνήθης νομοθετική διαδικασία» (8 από 11)

6ο Στάδιο (από 7):

- το ΕΚ (LIBE) & οι αρμόδιες ΟΕ του Συμβουλίου επεξεργάζονται τη πρόταση,
- υποβάλλονται (παράλληλα) οι γνωμοδοτήσεις των Εθνικών Κοινοβουλίων και ΕΟΚΕ / ΕτΠ &
- ολοκλήρωση διαπραγμάτευσης & κοινή θέση Συμβουλίου και Ολομέλειας ΕΚ (επί μακρόν διαπραγματεύσεις Προεδρίας και Εισηγητή ΕΚ με παρουσία της Επιτροπής (*Triialogue*)).

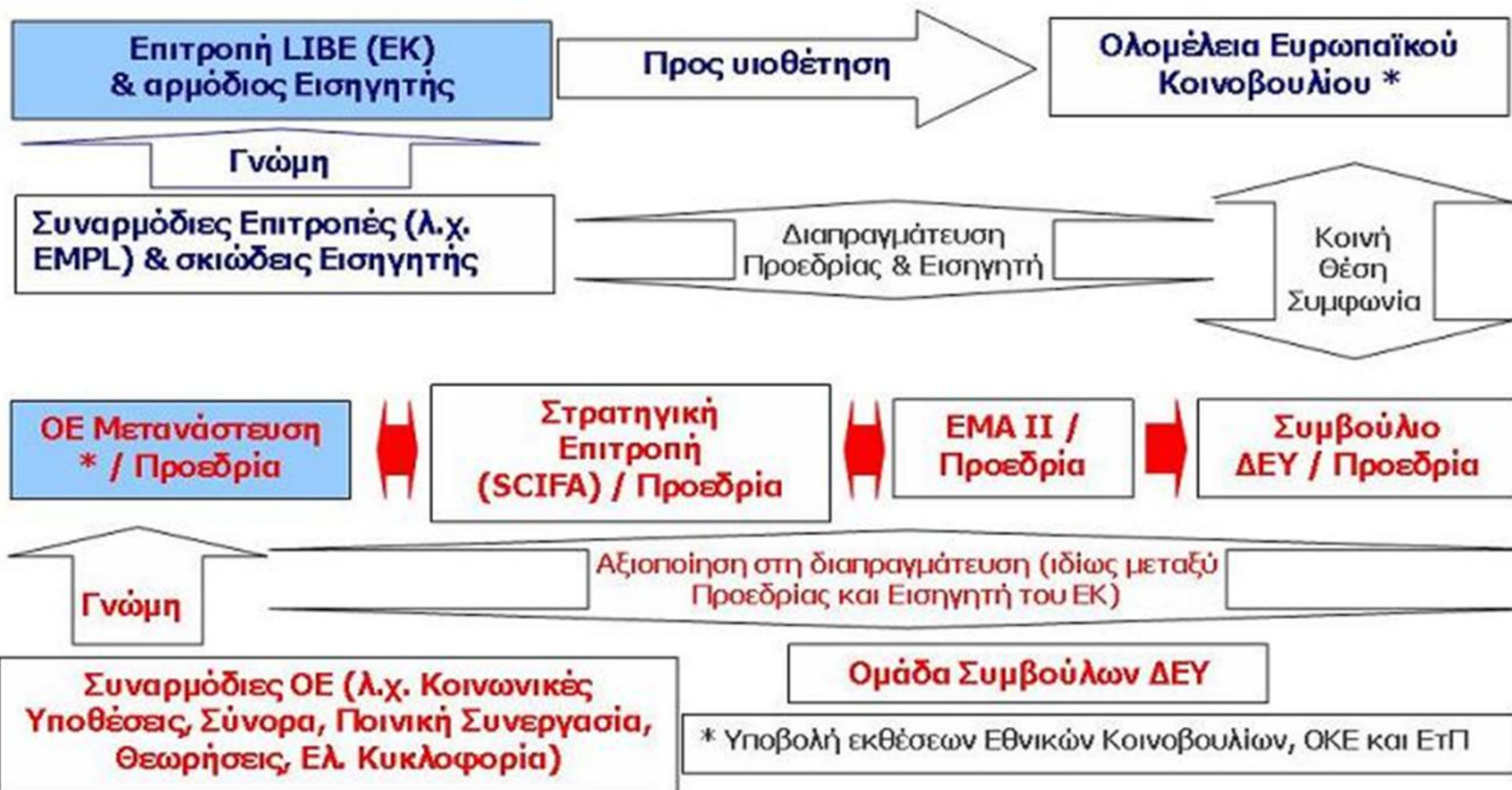


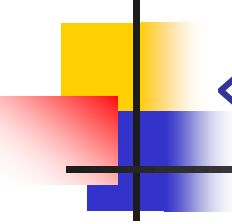
«Συνήθης νομοθετική διαδικασία» (9 από 11)

7ο Στάδιο (από 7):

- το νομοθέτημα, μετά την οριστικοποίηση της συμφωνίας ΕΚ - Συμβουλίου τυγχάνει γλωσσικής επεξεργασίας (juris – linguist),
- υιοθετείται (τυπικά) η τελική εκδοχή του κειμένου στο πλαίσιο του Συμβουλίου (Σημείο «Α») &
- δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

«Συνήθης νομοθετική διαδικασία» (10 από 11)

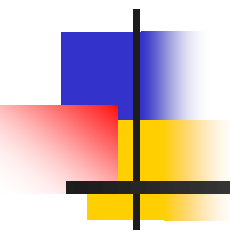




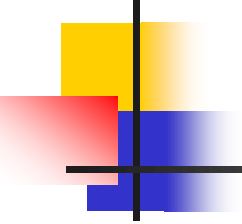
«Συνήθης νομοθετική διαδικασία» (11 από 11)

Σε περίπτωση
μη συμφωνίας
(σε πρώτη
ανάγνωση):
Μηχανισμός
δεύτερης
ανάγνωσης
(άρθρο 294
ΣυνθΛΕΕ), ως
εξής:

- το ΕΚ καθορίζει τη θέση του και την διαβιβάζει στο Συμβούλιο, εάν το Συμβούλιο δεν την εγκρίνει, καθορίζει και διαβιβάζει τη δική του θέση σε ΕΚ,
- το ΕΚ (εντός 3 μηνών) εγκρίνει ή απορρίπτει ή προτείνει τροπολογίες: 1) το Συμβούλιο υποχρεούται ή να δεχτεί τις τροπολογίες του ΕΚ ή να υιοθετήσει κοινή θέση & να την διαβιβάσει εκ νέου στο ΕΚ, 2) το ΕΚ μπορεί να την απορρίψει ή να προτείνει τροπολογίες & 3) Αν δεν εγκριθούν όλες οι τροπολογίες, συγκροτείται «Επιτροπή Συνδιαλλαγής» με στόχο την υιοθέτηση κοινής θέσης των τριών Οργάνων εντός προθεσμιών και
- το ΕΚ και το Συμβούλιο εγκρίνουν (εντός 6 εβδομάδων) με δική τους πράξη την κοινή θέση.



Η υιοθέτηση εγγράφων στρατηγικού προσανατολισμού



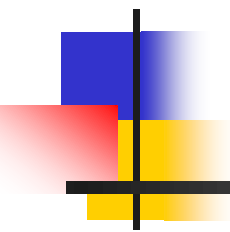
Η υιοθέτηση εγγράφων στρατηγικού προσανατολισμού (1 από 2)

Τα Συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου είναι έγγραφα πολιτικού χαρακτήρα που καθορίζουν:

- τους στρατηγικούς προσανατολισμούς του νομοθετικού και επιχειρησιακού προγραμματισμού του τομέα ΔΕΥ &
- τους προσανατολισμούς σε όλες τις πολιτικές της ΕΕ.
- Η Προεδρία του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου αρμόδια για τον προσδιορισμό της θεματολογίας.
- Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων, όπου (συνήθως) τυγχάνει συμφωνίας & Ευρωπαϊκό Συμβούλιο για ανταλλαγή απόψεων και υιοθέτηση.

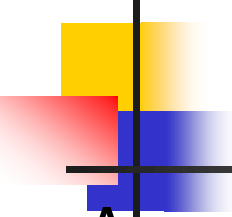
Η υιοθέτηση εγγράφων στρατηγικού προσανατολισμού (2 από 2)





Η διαδικασία υιοθέτησης εγγράφων πολιτικού προσανατολισμού

- Τα Συμπεράσματα του Συμβουλίου ΔΕΥ
- Τα Συμπεράσματα του Συμβουλίου
Γενικών Υποθέσεων
- Τα Συμπεράσματα της Προεδρίας

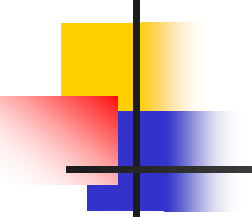


Συμπεράσματα Συμβουλίου ΔΕΥ (1 από 2)

- Αφορούν τομείς νόμιμης και παράνομης μετανάστευσης, θεωρήσεων, ενσωμάτωσης & ασύλου.
 - Συντάσσονται από την Προεδρία του Συμβουλίου & κατά παρέκκλιση, ένα ή περισσότερα κ-μ μπορούν να υποβάλουν πρόταση (στη διακριτική ευχέρεια της Προεδρίας να προχωρήσει η επεξεργασία).
- Το Συμβούλιο τοποθετείται:
- σε συνέχεια προτάσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,
 - σε συνέχεια Υπουργικής ή άλλης Συνόδου,
 - σε πλαίσιο σε εξέλιξη διαπραγμάτευσης και
 - σε πλαίσιο παροχής πολιτικής κατεύθυνσης για οποιοδήποτε ζήτημα μεταναστευτικής πολιτικής.

Συμπεράσματα Συμβουλίου ΔΕΥ (2 από 2)





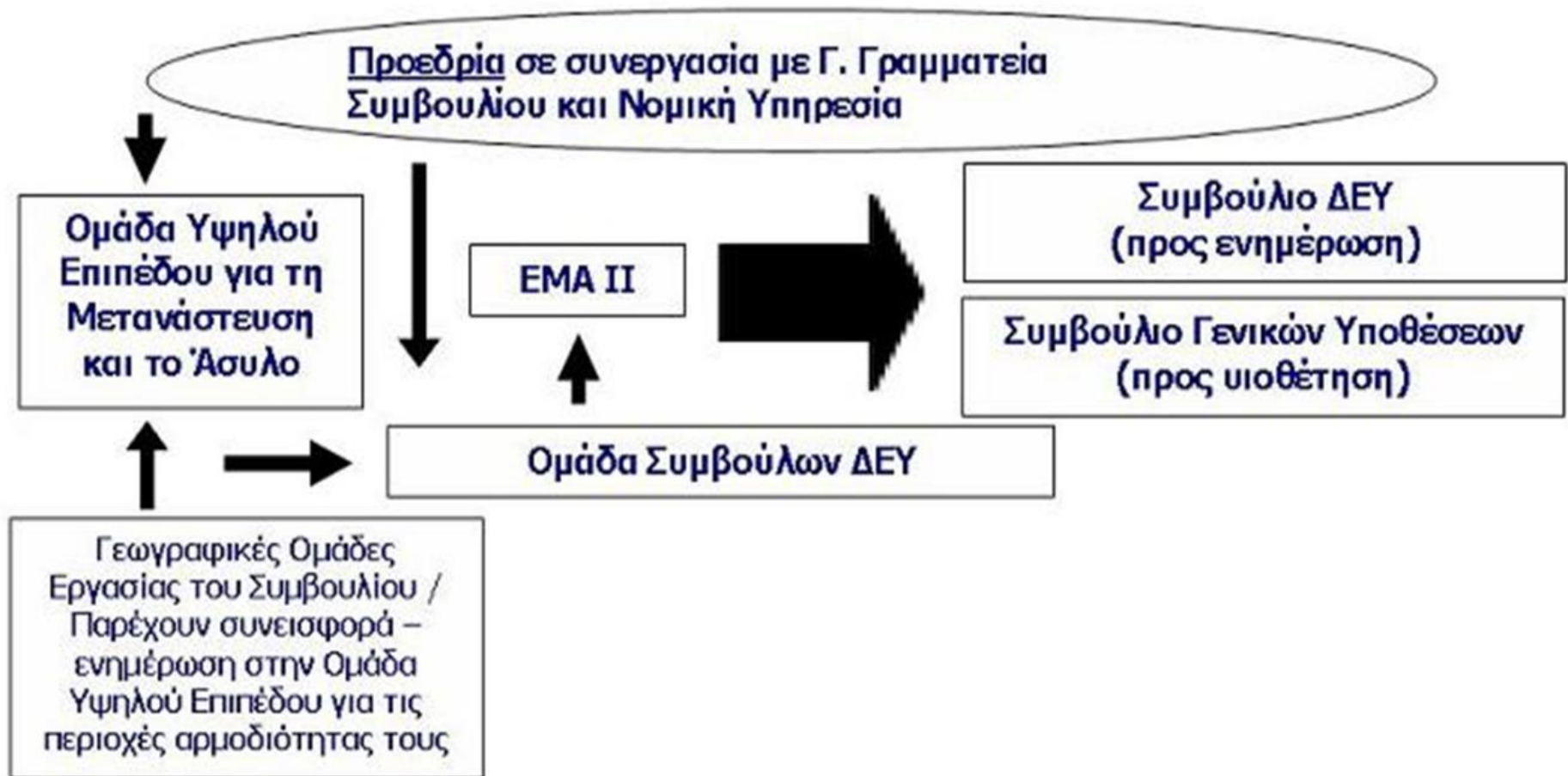
Συμπεράσματα του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων (1 από 2)

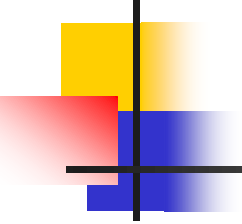
- Αφορούν στους τομείς που άπτονται των ενωσιακών πολιτικών για τη GAMM.
- Ανάλογη διαδικασία ακολουθείται σε υιοθέτηση εγγράφων πολιτικής κατεύθυνσης για τη διεξαγωγή διαλόγου με τρίτες χώρες.

Το Συμβούλιο τοποθετείται:

- σε συνέχεια προτάσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ή σε συνέχεια Υπουργικής ή άλλης Συνόδου για πτυχές της Σφαιρικής Προσέγγισης &
- σε πλαίσιο παροχής πολιτικής κατεύθυνσης για ζήτημα που άπτεται των εξωτερικών σχέσεων της ΕΕ ή υιοθέτησης «κοινής θέσης» Συμβουλίου εν όψει την διεξαγωγής Υπουργικής Συνόδου.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων (2 από 2)





Συμπεράσματα Προεδρίας

- Συντάσσονται από την Προεδρία και δεσμεύουν πολιτικά αυτήν (όχι το Συμβούλιο) & δεν έχουν την πολιτική βαρύτητα των Συμπερασμάτων του Συμβουλίου.
- Εκδίδονται όταν η Προεδρία θεωρεί ότι ένα ζήτημα, το οποίο επιθυμεί η ίδια να τονίσει κατά την άσκηση της εκ περιτροπής Προεδρίας:
 - είτε είναι μειωμένου ενδιαφέροντος,
 - είτε δεν έχει το χρόνο να προχωρήσει στην σύνταξη και επεξεργασία Συμπερασμάτων Συμβουλίου (λ.χ. τέλος της Προεδρίας),
 - είτε εκτιμά ότι θα προκαλέσει τριβές μεταξύ των κ-μ και θα είναι δύσκολη η επίτευξη συμβιβαστικής συμφωνίας.

