

# Διαχείριση μεταναστευτικών ροών - Κοινωνική Ένταξη των μεταναστών και τοπική αυτοδιοίκηση

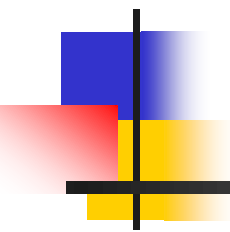
ΚΣΤ' Εκπαιδευτική Σειρά «Αλέξανδρος Σβώλος»

Κοσμίδης Σ. Μιχαήλ

MSc, Απόφοιτος Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης,  
Προϊστάμενος Διεύθυνση Μεταναστευτικής Πολιτικής,  
Υ.Μ.Α.

Αθήνα, Απρίλιος – Ιούλιος 2020

2<sup>η</sup> Παρουσίαση



# **Οι εμπλεκόμενοι φορείς στη μεταναστευτική διαδικασία**

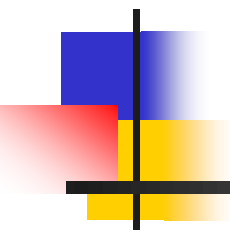
---



# Θεματικές ενότητες

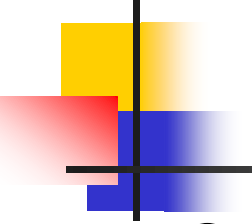
---

- Διεθνές – Περιφερειακό επίπεδο (I)
- Ευρωπαϊκό επίπεδο (II)
  - Οι θεσμοί της ΕΕ που εμπλέκονται στις διαδικασίες διαμόρφωσης της ευρωπαϊκής μεταναστευτικής πολιτικής (II1)
  - Οι θεσμοί της ΕΕ που εμπλέκονται στις διαδικασίες υλοποίησης της ευρωπαϊκής μεταναστευτικής πολιτικής (II2)
  - Οι κοινωνικοί εταίροι που επηρεάζουν τη διαμόρφωση της ευρωπαϊκής μεταναστευτικής πολιτικής (II3)
- Εθνικό επίπεδο (κεντρική διοίκηση, περιφερειακή διοίκηση & αυτοδιοίκηση) (III)



# Διεθνές – Περιφερειακό επίπεδο (I)

---



## Διεθνές – Περιφερειακό επίπεδο (1 από 6)

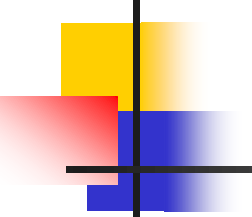
---

Οργανισμός  
Ηνωμένων Εθνών  
(ΗΕ / UN)

Μια από τις  
θεματικές του  
Οργανισμού πλέον:  
η προστασία των  
προσφύγων και η  
διαχείριση της  
διεθνούς  
μετανάστευσης

Σύστημα οργανισμών

- έχουν ειδικό καθεστώς (special status / λ.χ. UNICEF, UNHCR),
- είναι ειδικευμένοι οργανισμοί (specialized agencies / τεχνικά, οικονομικά, επιστημονικά, κοινωνικά ζητήματα / λ.χ. ILO) &
- είναι συνδεδεμένοι με τα ΗΕ (related organizations / συμφωνία με ΗΕ / λ.χ. IOM).



## Διεθνές – Περιφερειακό επίπεδο (2 από 6)

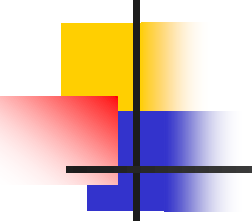
---

### **Υπάτη Αρμοστεία του ΟΗΕ**

**για τους Πρόσφυγες (UNHCR)** καθοδηγεί και συντονίζει τη διεθνή δράση για την προστασία των προσφύγων & την εξεύρεση βιώσιμων λύσεων για αυτή,

- Σημείωση: η πρωταρχική ευθύνη προστασίας των προσφύγων βαρύνει τις κυβερνήσεις των χωρών που ζουν οι πρόσφυγες.

**Διεθνής Οργανισμός Μετανάστευσης (ΙΟΜ)** ενεργεί με γνώμονα την ασφάλεια / την αξιοπρέπεια των μεταναστών (ιδίως) για: α) την αντιμετώπιση των αυξανόμενων επιχειρησιακών προκλήσεων, β) την έγκαιρη κατανόηση της μετανάστευσης και γ) την αξιοποίηση αυτής για την κοινωνική και οικονομική ανάπτυξη.

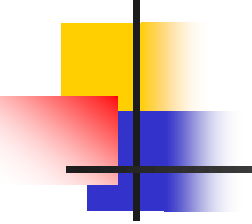


## Διεθνές – Περιφερειακό επίπεδο (3 από 6)

---

**Διεθνές Ταμείο  
Επείγουσας Βοήθειας των  
Ηνωμένων Εθνών για τα  
Παιδιά (UNICEF)** με στόχο  
την παροχή μακροπρόθεσμης  
ανθρωπιστικής βοήθειας σε  
παιδιά, μητέρες και άντρες  
που ζουν σε αναπτυσσόμενες  
χώρες & την υλοποίηση  
αναπτυξιακών  
προγραμμάτων.

**Διεθνές Γραφείο Εργασίας  
(ILO)** με στόχο την προώθηση  
των δικαιωμάτων στην εργασία,  
την ενθάρρυνση των  
αξιοπρεπών ευκαιριών  
απασχόλησης, την ενίσχυση της  
κοινωνικής προστασίας, μέσω  
του καθορισμού διεθνών  
εργασιακών προτύπων, του  
σχεδιασμού προγραμμάτων  
αξιοπρεπούς εργασίας & της  
υπογραφής και κύρωσης  
διεθνών συμβάσεων.



## Διεθνές – Περιφερειακό επίπεδο (4 από 6)

---

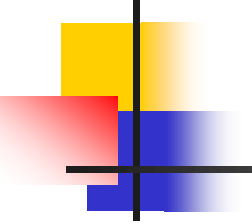
### Συμβούλιο της Ευρώπης (ΣΤΕ)



- Επιτροπή των Υπουργών
- Κοινοβουλευτική Συνέλευση
- Γενική Γραμματεία
- Ευρωπαϊκό Δικαστήριο Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΔΔΑ) &
- Επίτροπος για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα.

### Θεματική: μετανάστευση & διεθνή προστασία

- επισκέψεις μελών της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης και του Επιτρόπου Δικαιωμάτων,
- σύνταξη εκθέσεων με συστάσεις (πρόσβαση σε δικαιώματα / υπηρεσίες & αποφυγή κακών συνθηκών διαβίωσης / εργασίας)



## Διεθνές – Περιφερειακό επίπεδο (5 από 6)

---

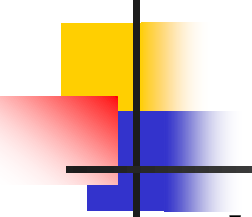
ΟΟΣΑ (OECD)

- 
- το Συμβούλιο Υπουργών
  - οι επιτροπές (+/- 300)
  - ο Γενικός Γραμματέας του ΟΟΣΑ &
  - η Γραμματεία του Οργανισμού (θεματικές διευθύνσεις / παρέχει αξιόπιστα δεδομένα)

Ως αποστολή η καθιέρωση διεθνών προτύπων και η εξεύρεση λύσεων.

- International Migration Outlook
- ΟΕ Μετανάστευση

Με αφετηρία την οικονομική πτυχή του φαινομένου και με στόχο την αξιοποίηση της well - managed migration στην ανάπτυξη της οικονομίας των κ-μ του ΟΟΣΑ.

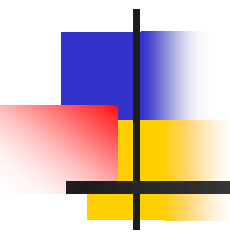


## Διεθνές – Περιφερειακό επίπεδο (6 από 6)

---

### **Διεθνής Οργανισμός Διακυβ. Διεθνές Κέντρο (ICMPD) Διαβουλεύσεων (IGC)**

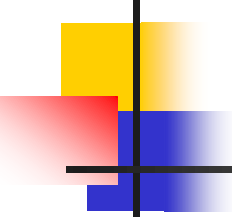
- οργανώνει την επικοινωνία αξιωματούχων και εμπειρογνομόνων των συμμετεχόντων κρατών,
- αναπτύσσει νέες προσεγγίσεις,
- παράσχει συμβουλευτικές υπηρεσίες &
- αποτελεί «αποθετήριο» γνώσης
- συνεργασία με Ευρωπαϊκή Επιτροπή,
- έρευνα και σύνταξη μελετών,
- γραμματειακή υποστήριξη πρωτοβουλιών διακυβερνητικού διαλόγου &
- υλοποίηση προγραμμάτων βελτίωσης δυνατοτήτων στις χώρες προέλευσης



## Ευρωπαϊκό επίπεδο (II)

---

Οι θεσμοί της ΕΕ που εμπλέκονται  
στις διαδικασίες διαμόρφωσης της  
ευρωπαϊκής μεταναστευτικής  
πολιτικής (II1)



# Θεσμοί ΕΕ που διαμορφώνουν την ευρωπαϊκή μεταναστευτική πολιτική (1 από 5)

---

## το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης

- Υπό τη σύνθεση του Συμβουλίου Υπουργών ΔΕΥ
  - EMA II (COREPER II)
  - Στρατηγική Επιτροπή για τη μετανάστευση, τα σύνορα και το άσυλο (SCIFA)
  - ΟΕ του Συμβουλίου (λ.χ. μετανάστευση, άσυλο, σύνορα)
  - ΓΓ Συμβουλίου & Νομ. Υπηρεσία
- 
- θεσπίζει τη νομοθεσία της ΕΕ σε συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και σε διαβούλευση με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή &
  - συντονίζει τις πολιτικές των κρατών μελών της ΕΕ στα ζητήματα της μετανάστευσης και του ασύλου



## Θεσμοί ΕΕ που διαμορφώνουν την ευρωπαϊκή μεταναστευτική πολιτική (2 από 5)

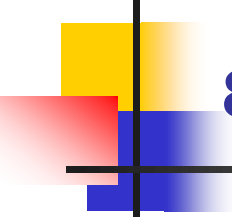
---

### **το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο,**

ήτοι αρχηγοί  
κρατών και  
κυβερνήσεων  
των κρατών  
μελών της ΕΕ



- δεν συνιστά νομοθετικό θεσμικό όργανο της ΕΕ
- δεν διαπραγματεύεται τα νομοθετικά κείμενα
- καθορίζει τους στρατηγικούς προσανατολισμούς του νομοθετικού και επιχειρησιακού προγραμματισμού στο τομέα ΔΕΥ &
- δίνει πολιτικές κατευθύνσεις.



# Θεσμοί ΕΕ που διαμορφώνουν την ευρωπαϊκή μεταναστευτική πολιτική (3 από 5)

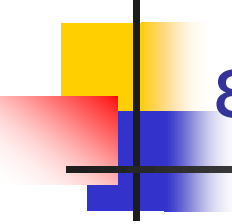
---

## το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο



- Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (LIBE)
- Συναρμόδιες επιτροπές (AFET, EMPL, AFCD)
- Ολομέλεια

- θεσπίζει τη νομοθεσία της ΕΕ σε συνεργασία με το Συμβούλιο Υπουργών (ΔΕΥ) και σε διαβούλευση με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή
- εγκρίνει τον προϋπολογισμό της ΕΕ



# Θεσμοί ΕΕ που διαμορφώνουν την ευρωπαϊκή μεταναστευτική πολιτική (4 από 5)

---

**η Ευρωπαϊκή  
Επιτροπή** έχει  
την αποκλειστική  
αρμοδιότητα  
νομοθετικής  
πρωτοβουλίας  
στον τομέα της  
μεταναστευτικής  
πολιτικής

Δίκτυα & ΟΕ (προετοιμασία μελλοντικών  
νομοθετικών ή πολιτικών προτάσεων):

- Ευρωπαϊκό Δίκτυο Μετανάστευσης (EMN)
- ΟΕ για την ελεύθερη κυκλοφορία
- Ομάδα εθνικών σημείων επαφής για την ενσωμάτωση
- Ομάδα εμπειρογνομόνων για τα προγράμματα Golden Visa (ιθαγένεια ή δικαίωμα διαμονής)
- Επιτροπές επαφής για την ενσωμάτωση των Οδηγιών



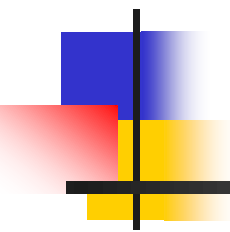
## Θεσμοί ΕΕ που διαμορφώνουν την ευρωπαϊκή μεταναστευτική πολιτική (5 από 5)

---

**Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (EESC):** μεταφέρει στα θεσμικά όργανα της ΕΕ τις απόψεις και τις προσεγγίσεις των κοινωνικών εταίρων (εργοδότες, εργαζόμενοι, λοιποί κοινωνικοί εταίροι).

**Ευρωπαϊκή Επιτροπή των Περιφερειών (CoR):** μεταφέρει στα όργανα της ΕΕ τις απόψεις και τις προσεγγίσεις των τοπικών αρχών (περιφέρειες, δήμοι).

Συμβουλευτικά όργανα της ΕΕ: μη δεσμευτικού χαρακτήρα γνωμοδοτήσεις επί κάθε πρότασης νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.



## Ευρωπαϊκό επίπεδο (II)

---

Οι θεσμοί της ΕΕ που εμπλέκονται  
στις διαδικασίες υλοποίησης της  
ευρωπαϊκής μεταναστευτικής  
πολιτικής (II2)

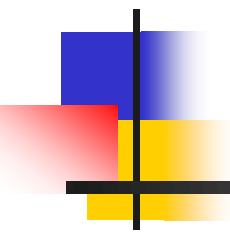
# Θεσμοί ΕΕ που εμπλέκονται στην υλοποίηση της ευρωπαϊκής μεταναστευτικής πολιτικής (1 από 2)

- Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή (**FRONTEX** / ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων ΕΕ & επιστροφή),
- Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο (**EASO** / πρακτική συνεργασία κ-μ & παροχή βοήθειας σε κ-μ)
- Οργανισμός Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ (**FRA** / συλλογή αντικειμενικών, αξιόπιστων και συγκρίσιμων πληροφοριών & συνδρομή και συμβουλές εμπειρογνομόνων)

Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας Δεδομένων (**EDPS**) : αποστολή η διασφάλιση ότι οι οργανισμοί της ΕΕ σέβονται το δικαίωμα στην προστασία της ιδιωτικής ζωής και των προσωπικών δεδομένων

# Θεσμοί ΕΕ που εμπλέκονται στην υλοποίηση της ευρωπαϊκής μεταναστευτικής πολιτικής (2 από 2)

- Η Στατιστική Υπηρεσία της ΕΕ (**EUROSTAT** / παροχή υψηλής ποιότητας αξιόπιστων στατιστικών)
- Οργανισμός της ΕΕ για τη Συνεργασία στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου (**EUROPOL** / υποστήριξη των κ-μ ΕΕ στην καταπολέμηση της διεθνούς εγκληματικότητας και της τρομοκρατίας)
- Οργανισμός της ΕΕ για την Επιχειρησιακή Διαχείριση Συστημάτων Πληροφορικής Μεγάλης Κλίμακας στο χώρο της ελευθερίας, της ασφάλειας και της δικαιοσύνης (**EU-LISA** / επιχειρησιακή διαχείριση μεγάλων πληροφοριακών συστημάτων Eurodac, VIS, SIS II)

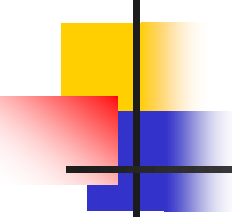


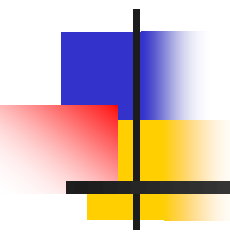
## Ευρωπαϊκό επίπεδο (II)

---

Οι κοινωνικοί εταίροι που  
επηρεάζουν τη διαμόρφωση της  
ευρωπαϊκής μεταναστευτικής  
πολιτικής (II3)

# Οι κοινωνικοί εταίροι που επηρεάζουν τη διαμόρφωση της ευρωπαϊκής μεταναστευτικής πολιτικής

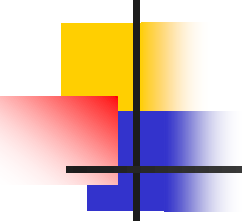
- 
- ευρωπαϊκές ενώσεις εργοδοτών και επιχειρηματιών (η μετανάστευση υπό το πρίσμα της οικονομίας, της επιχειρηματικότητας & της ανταγωνιστικότητας)
  - οι ευρωπαϊκές ενώσεις εργαζομένων (ίση μεταχείριση εργαζομένων - αλλοδαπών & γηγενών – και προστασία εγχώριας αγοράς εργασίας)
  - ευρωπαϊκές ενώσεις επαγγελματιών και παραγόντων κοινωνικής οικονομίας, ενώσεις καταναλωτών, οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, εθελοντικές ενώσεις και οργανισμοί & επιστημονικές και ακαδημαϊκές ενώσεις (κάθε φορέας με τη δική του οπτική: οικονομική, κοινωνική, εργασιακή, δικαιωμάτων)



# Εθνικό επίπεδο

---

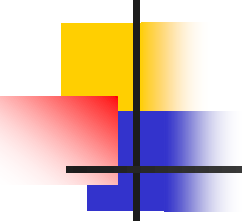
Κεντρική διοίκηση, Περιφερειακή  
Διοίκηση & Αυτοδιοίκηση (III)



## Εθνικό - κεντρικό επίπεδο (1 από 2)

---

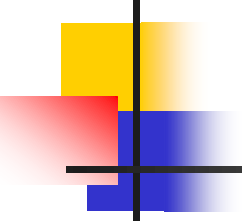
- Υπ. Μετανάστευσης και Ασύλου (νόμιμη μετανάστευση, άσυλο, χρηματοδοτήσεις, ενσωμάτωση και υποδοχή)
- Υπ. Εξωτερικών (θεωρήσεις, προξενική προστασία)
- Υπ. Προστασίας του Πολίτη (σύνορα, επιστροφή, εσωτερική ασφάλεια, οργανωμένο έγκλημα, διακίνηση και εμπορία ανθρώπων, ταυτοποίηση)
- Υπ. Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (φύλαξη των θαλασσίων συνόρων)



## Εθνικό - κεντρικό επίπεδο (2 από 2)

---

- Υπ. Παιδείας και Θρησκευμάτων (ενσωμάτωση των παιδιών στο ελληνικό εκπαιδευτικό σύστημα & εκμάθηση ελληνικής γλώσσας)
- Υπ. Υγείας (πρόσβαση στην υγεία, υγειονομική υποστήριξη των δομών υποδοχής και φιλοξενίας)
- Υπ. Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων (αγορά εργασίας, όγκοι εισδοχής, ασφαλιστικά και εργασιακά δικαιώματα & ενσωμάτωση)
- Υπ. Εσωτερικών και οι περιφερειακές του υπηρεσίες (πρόσβαση στην ελληνική ιθαγένεια μέσω πολιτογράφησης ή άλλων διαδικασιών)



## Τοπικό / Περιφερειακό επίπεδο

---

- Υπηρεσίες αλλοδαπών και μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας (άδειες διαμονής)
- Υπηρεσίες απασχόλησης των Περιφερειών της χώρας (πρόσβαση αλλοδαπών στην αγορά εργασίας, διαβούλευση για όγκους εισδοχής)

Δήμοι της χώρας: ζητήματα ενσωμάτωσης των μεταναστών σε τοπικό επίπεδο (Συμβούλιο Ένταξης Μεταναστών, Κέντρα Κοινότητας και Κέντρα Ένταξης Μεταναστών).

