

ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ

Ν. 4412/2016

ΕΘΝΙΚΗ ΣΧΟΛΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
26η Εκπαιδευτική Σειρά, Σεπτέμβριος 2019

ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ ΚΑΙ ΠΡΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΣΥΝΑΨΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

Οι αναθέτουσες αρχές, εκτιμώντας τις ανάγκες τους για την προμήθει
ειδών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων, διαμορφώνουν **στρατηγικ
σύναψης κάθε δημόσιας σύμβασης** που ανταποκρίνεται ιδίως στην αξί
και στην πολυπλοκότητα αυτής.

Η διαδικασία αυτή συνιστά το πρώτο στάδιο των «προδιαγωνιστικών
διαδικασιών, κατά το οποίο διαμορφώνεται η **επιχειρησιακ
σκοπιμότητα του έργου**, αποφασίζεται η απόκτηση των αγαθών
υπηρεσιών ή έργων, μέρους ή του συνόλου αυτών, είτε με ίδια μέσα είτε
μέσω σύναψης δημόσιας σύμβασης, πραγματοποιείται η σχετική εκτίμησ
των συνθηκών αγοράς, επιλέγεται η πλέον κατάλληλη διαδικασία για τη
διαδικασία ανάθεσης και ακολουθεί ο προγραμματισμός έκδοσης τω
απαιτούμενων πράξεων της Διοίκησης.

Η διαμόρφωση στρατηγικής, σχεδιασμού και προγραμματισμού, ω
προκαταρκτικές πράξεις της Διοίκησης, αποτελούν το θεμέλιο για τη
έγκαιρη και επιτυχή απόκτηση αγαθών, υπηρεσιών και έργων με τ
βέλτιστη σχέση ποιότητας και τιμής

(Βλ. Πρόταση για την υιοθέτηση εθνικής στρατηγικής για τις δημόσιες συμβάσεις
2016-2020 της ΕΑΑΔΗΣΥ, Μάρτιος 2016)

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης

(άρθρα 44-60)

ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ-ΠΑΡΟΧΗΣ ΓΕΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ:

1. Τεχνική επάρκεια αναθέτουσας αρχής (άρθρο 44)
2. Συγκρότηση και τήρηση φακέλου δημόσιας σύμβασης και σε ηλεκτρονική μορφή (άρ.45) /Επάρκεια προϋπολογισμού, ωριμότητα, μελέτες (άρθρο 49)/ Περιεχόμενο εγγράφων σύμβασης (αρ.53)
3. Συμβάσεις έργων με αξιολόγηση μελέτης (άρθρο 50)
4. Συμβάσεις μελετών για τον προσδιορισμό τεχνικής λύσης (άρθρο 51)
5. Σύμβαση παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (άρ. 52)

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

1. Τεχνική Επάρκεια Αναθέτουσας Αρχής

- Για τη διεξαγωγή της διαδικασίας σύναψης, την εποπτεία και την επίβλεψη δημόσιας σύμβασης έργου ή μελέτης απαιτείται, η αρμόδια τεχνική υπηρεσία κάθε αναθέτουσας αρχής να διαθέτει ελάχιστη στελέχωση που περιλαμβάνει, ιδίως, τον ελάχιστο αριθμό προσωπικού της και τα προσόντα αυτών (ειδικότητες, εμπειρία κ.λ.π.), προκειμένου να μπορεί να ανταποκριθεί επαρκώς στα/στις προς ανάθεση έργα/μελέτες, ανάλογα με την εκτιμώμενη αξία, το είδος, την κατηγορία τους, το μέγεθος και την πολυπλοκότητά τους.
- Ανάλογη απαίτηση ισχύει για τις συγχρηματοδοτούμενες συμβάσεις του ΕΣΠΑ (άρθρο 50 ν.4314/2014): Διοικητική και επιχειρησιακή ικανότητα δικαιούχου

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

1. Τεχνική Επάρκεια Αναθέτουσας Αρχής

- Σε περίπτωση που ο κύριος του έργου δεν διαθέτει την απαιτούμενη τεχνική επάρκεια συνάπτει **προγραμματική σύμβαση** με τεχνική υπηρεσία του εποπτεύοντος την αναθέτουσα αρχή φορέα ή της οικείας περιφέρειας ή από άλλη τεχνική υπηρεσία φορέων της Γενικής Κυβέρνησης της περίπτωσης β' της παρ.1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143).
- Στην εν λόγω προγραμματική σύμβαση ορίζονται τουλάχιστον:
 - (α) το **αντικείμενο** της προγραμματικής σύμβασης, το **πρόγραμμα εκτέλεσης** της μελέτης ή υπηρεσίας και η **προεκτιμώμενη συνολική δαπάνη**,
 - (β) τα **καθήκοντα** που αναλαμβάνει η νέα τεχνική υπηρεσία,
 - (γ) ο **τρόπος κάλυψης** των αναγκών για την εκπλήρωση της προγραμματικής σύμβασης **δαπανών** της νέας τεχνικής υπηρεσίας και οι λεπτομέρειες της καταβολής τους,

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

1. Τεχνική Επάρκεια Αναθέτουσας Αρχής

(δ) οι ποινικές ρήτρες και άλλες συνέπειες σε βάρος της νέας τεχνικής υπηρεσίας που επιβάλλονται σε περίπτωση υπαίτιας πλημμελούς εκπλήρωσης της εντολής,

(ε) οι όροι διαπίστωσης της εκπλήρωσης των καθηκόντων της νέας τεχνικής υπηρεσίας και της λήξης της προγραμματικής σύμβασης,

(στ) ο τρόπος και οι όροι χρηματοδότησης των συμβάσεων που θα αναθέτει η νέα τεχνική υπηρεσία,

(ζ) οι όροι άσκησης του τεχνικού, οικονομικού και λογιστικού ελέγχου του κυρίου του έργου κατά τις φάσεις εκπλήρωσης της σύμβασης και

(η) οι πράξεις και ενέργειες της νέας τεχνικής υπηρεσίας πριν από τις οποίες απαιτείται η προηγούμενη έγκριση του κυρίου του έργου.

Η αναθέτουσα αρχή ευθύνεται έναντι του κυρίου του έργου για την καλή εκτέλεση των καθηκόντων της και έναντι των τρίτων ευθύνεται εις ολόκληρον με τον κύριο του έργου.

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

2. Συγκρότηση και τήρηση φακέλου δημόσιας σύμβασης και σε ηλεκτρονική μορφή (άρ.45)

Σκοπός:

- Τεκμηρίωση κάθε διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης.
- Ένταξη στις υποχρεώσεις καλής διακυβέρνησης στο τομέα των δημοσίων συμβάσεων που επιβάλλει η Οδηγία 2014/24/ΕΕ.

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

2. Συγκρότηση και τήρηση φακέλου δημόσιας σύμβασης και σε ηλεκτρονική μορφή (άρ.45)

Σύμφωνα με την **Αιτιολογική σκέψη (126) της Οδηγίας**:

«Η διαφάνεια και η ιχνηλασιμότητα στη λήψη αποφάσεων για τις διαδικασίες προμήθειας είναι βασικές παράμετροι για τη διασφάλιση ορθών διαδικασιών, μεταξύ άλλων και για την αποτελεσματική καταπολέμηση της διαφθοράς και της απάτης. Οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει συνεπώς να κρατούν αντίγραφα των συμβάσεων μεγάλης αξίας που συνάπτονται, ώστε τα ενδιαφερόμενα μέρη να μπορούν να έχουν πρόσβαση σε αυτά τα έγγραφα σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες για την πρόσβαση σε έγγραφα. Επιπλέον, τα στοιχεία και οι αποφάσεις ουσιώδους σημασίας για κάθε διαδικασία προμήθειας θα πρέπει να τεκμηριώνονται σε σχετική έκθεση. Για να αποφεύγεται κατά το δυνατόν η διοικητική επιβάρυνση, θα πρέπει να επιτρέπεται η έκθεση αυτή να παραπέμπει σε πληροφορίες ευρισκόμενες ήδη στη σχετική γνωστοποίηση ανάθεσης σύμβασης. Τα ηλεκτρονικά συστήματα για τη δημοσίευση των εν λόγω γνωστοποιήσεων, τα οποία διαχειρίζεται η Επιτροπή, θα πρέπει επίσης να βελτιωθούν, ώστε να διευκολυνθεί η εισαγωγή δεδομένων και να καταστούν ταυτοχρόνως ευκολότερες η εξαγωγή συνολικών εκθέσεων και η ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ των διαφόρων συστημάτων».

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

2. Συγκρότηση και τήρηση φακέλου δημόσιας σύμβασης και σε ηλεκτρονική μορφή (άρ.45)

- ✓ Η αναθέτουσα αρχή συντάσσει και τηρεί, σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή, ειδικό φάκελο για κάθε δημόσια σύμβαση, ο οποίος συμπληρώνεται και ενημερώνεται σε όλα τα επιμέρους στάδια ανάθεσης και εκτέλεσης της σύμβασης, ακολουθεί αυτήν ως τη λήξη της και περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον τα στοιχεία που αναφέρονται στο άρθρο αυτό
- ✓ Τα έγγραφα και στοιχεία τηρούνται τουλάχιστον για περίοδο τριών ετών από την παραλαβή του αντικειμένου της σύμβασης

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

2. Συγκρότηση και τήρηση φακέλου δημόσιας σύμβασης και σε ηλεκτρονική μορφή (άρ.45)

Ο Φάκελος περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον:

- α) την τεκμηρίωση της σκοπιμότητας της σύμβασης,
- β) τον προϋπολογισμό της σύμβασης και την τεκμηρίωσή του,
- γ) στοιχεία της ωριμότητας της σύμβασης κατά το άρθρο 49, 50, 51, 52,
- δ) την περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης,
- ε) τα έγγραφα της σύμβασης, σύμφωνα με το άρθρο 53,
- στ) όλα τα έγγραφα που είναι αναγκαία ώστε η αναθέτουσα αρχή να είναι σε θέση να αιτιολογεί τις αποφάσεις που λαμβάνονται

Επιπρόσθετες υποχρεώσεις για Φάκελο Δημόσιας Σύμβασης Έργου
(παρ. 7 του άρθρου 45)

Επιπρόσθετες υποχρεώσεις για Φάκελο Δημόσιας Σύμβασης Μελέτης ή
Τεχνικής Υπηρεσίας
(παρ. 8 του ν. άρθρου 45)

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

2. Επάρκεια προϋπολογισμού, ωριμότητα, μελέτες (άρθρο 49)

Στοιχεία της ωριμότητας της σύμβασης αποτελούν ιδίως:

- α) η πλήρωση των προϋποθέσεων που τίθενται από ειδικές νομοθετικές διατάξεις για την έναρξη της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης (π.χ. εκπόνηση μελετών, εξασφάλιση χρηματοδότησης, συντέλεση απαλλοτριώσεων, μετακινήσεως δικτύων Οργανισμών Κοινής Ωφέλειας, εκπόνηση μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων, άρση εμποδίων λόγω αρχαιολογικών ευρημάτων, λοιπές σχετικές αδειοδοτήσεις).
- β) η νομιμότητα και πληρότητα των σχετικών εγγράφων της σύμβασης και
- γ) η δυνατότητα των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων να διαμορφώσουν, κατά την αντίστοιχη διαδικασία σύναψης, βάσιμες και ρεαλιστικές προσφορές, με βάση τα χορηγούμενα από την αναθέτουσα αρχή στοιχεία.

Πρόσθετες απαιτήσεις για τις δημόσιες συμβάσεις έργων και μελετών

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

2. Περιεχόμενο εγγράφων σύμβασης (αρ.53)

- Πρότυπα εγγράφων σύμβασης με δεσμευτική ισχύ εκδίδονται από την Αρχή, σύμφωνα με την περίπτωση ε' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, με την επιφύλαξη της επόμενης παραγράφου.
- Ειδικά για τις δημόσιες συμβάσεις έργων, μελετών και παροχής τεχνικών υπηρεσιών, λοιπά πρότυπα τεχνικού περιεχομένου των προτύπων εγγράφων σύμβασης έργου, μελέτης, τεχνικής υπηρεσίας με δεσμευτική ή μη ισχύ, καθώς και σχετικές εγκύκλιοι εκδίδονται με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

3. Συμβάσεις έργων με αξιολόγηση μελέτης (άρθρο 50)

Στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης έργου, εξαιρουμένων των έργων αναπλάσεως και των κτιριακών, η αναθέτουσα αρχή μπορεί να ορίσει στα έγγραφα της σύμβασης ότι η υπό ανάθεση δημόσια σύμβαση έργου έχει ως αντικείμενο συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση (κατασκευή) έργου,

εφόσον συντρέχουν, σωρευτικά οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

(α) ύπαρξη εγκεκριμένης προμελέτης και εγκεκριμένων περιβαλλοντικών όρων, τεύχους υπολογισμού και τεκμηρίωσης για τον καθορισμό του προϋπολογισμού της αναθέτουσας αρχής, και «Κανονισμού Μελετών Έργου», ο οποίος συντάσσεται ειδικά για το προς ανάθεση έργο ή υπάρχει και εφαρμόστηκε σε παρόμοια έργα,

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

3. Συμβάσεις έργων με αξιολόγηση μελέτης (άρθρο 50)

- β) οι διαθέσιμες μελέτες της αναθέτουσας αρχής συνοδεύονται υποχρεωτικά, από όλες τις απαραίτητες συνοδές υποστηρικτικές μελέτες, όπως γεωλογικές, γεωτεχνικές, που αντιστοιχούν στο αντίστοιχο στάδιο της μελέτης του κυρίως έργου, και
- (γ) η ύπαρξη των στοιχείων Α.1 έως Α.3 και Α.7 έως Α.13 του υποφακέλου της υποπερίπτωσης Α' της παραγράφου 7 του άρθρου 45.

Απαιτείται σύμφωνη γνώμη του **Τεχνικού Συμβουλίου** της αναθέτουσας αρχής ή του τεχνικού συμβουλίου της Γενικής Γραμματείας Υποδομών, αν στην αναθέτουσα αρχή δεν υφίσταται τεχνικό συμβούλιο,

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

3. Συμβάσεις έργων με αξιολόγηση μελέτης (άρθρο 50)

Η αξιολόγηση της μελέτης κατά τη διαδικασία ανάθεσης σύμβασης του παρόντος άρθρου αφορά μόνο τον έλεγχο της πληρότητας και της συμφωνίας της μελέτης με τα οριζόμενα στα έγγραφα της σύμβασης και ιδίως με τον Κανονισμό Μελετών Έργου διαπιστώνοντας τη συμμόρφωση ή μη της μελέτης με αυτά (πίνακας συμμόρφωσης) χωρίς βαθμολόγηση.

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

4. Συμβάσεις μελετών για τον προσδιορισμό τεχνικής λύσης (άρθρο 51)

Στην περίπτωση διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης μελέτης, όταν:

- η τεχνική λύση δεν έχει προσδιοριστεί από την αναθέτουσα αρχή και
- η μελέτη επιδέχεται διαφορετικές τεχνικές λύσεις,

είναι δυνατό, η αναθέτουσα αρχή

(μετά από γνώμη του αρμόδιου τεχνικού συμβουλίου)

να προβαίνει σε διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης μελέτης για τα πρώιμα στάδια που απαιτούνται για την έκδοση της Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (Α.Ε.Π.Ο.),

Τρόπος πληρωμής:

- ✓ κατ' αποκοπή τίμημα για την αμοιβή όλων των πρώιμων σταδίων,
- ✓ όχι υποχρέωση υποβολής οικονομικής προσφοράς από τον οικονομικό φορέα

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

5. Σύμβαση παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (άρ. 52)

Για την διαδικασία σύναψης σύμβασης παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών



Έκδοση προηγούμενης γνώμης του αρμοδίου τεχνικού συμβουλίου

Εξαιρέση: Η έγκριση δεν απαιτείται όταν η σύναψη σύμβασης παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών υπαγορεύεται από τους κανόνες διαχείρισης των κονδυλίων της Ε.Ε. (συγχρηματοδοτούμενες δημόσιες συμβάσεις).

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

Προηγούμενη εμπλοκή υποψηφίου (αρ. 48)

Εάν ένας υποψήφιος, ένας προσφέρων ή μια επιχείρηση που σχετίζεται με υποψήφιο ή προσφέροντα έχει παράσχει συμβουλές στην αναθέτουσα αρχή είτε εντός είτε εκτός του πλαισίου του άρθρου 46 ή έχει εμπλακεί με οποιονδήποτε τρόπο στην προετοιμασία της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, η αναθέτουσα αρχή λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα για να διασφαλίζει τη μη στρέβλωση του ανταγωνισμού λόγω της συμμετοχής του εν λόγω υποψηφίου ή προσφέροντα.

Τα εν λόγω μέτρα περιλαμβάνουν τη γνωστοποίηση στους λοιπούς υποψηφίους και προσφέροντες σχετικών πληροφοριών που ανταλλάχθηκαν στο πλαίσιο της προηγούμενης εμπλοκής του υποψηφίου ή του προσφέροντος στην προετοιμασία της διαδικασίας σύναψης σύμβασης και τον προσδιορισμό επαρκών προθεσμιών για την παραλαβή των προσφορών. Ο εμπλεκόμενος υποψήφιος ή προσφέρων αποκλείεται από τη διαδικασία μόνο εάν δεν υπάρχει άλλος τρόπος να διασφαλιστεί συμμόρφωση με την υποχρέωση τήρησης της αρχής της ίσης μεταχείρισης.

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

Προηγούμενη εμπλοκή υποψηφίου (αρ. 48)

Πριν από οποιονδήποτε τέτοιο αποκλεισμό, ενημερώνονται η Επιτροπή Ανταγωνισμού, αρμόδια για την εφαρμογή του ν. 3959/2011 (Α' 93) και η Αρχή και παρέχεται η ευκαιρία στους υποψηφίους ή τους προσφέροντες να αποδείξουν ότι η συμμετοχή τους στην προετοιμασία της διαδικασίας σύναψης σύμβασης δεν είναι δυνατόν να προκαλέσει στρέβλωση του ανταγωνισμού.

Τα έγγραφα και στοιχεία που υποβάλλονται από τους υποψήφιους ή τους προσφέροντες προς απόδειξη αυτού, καταγράφονται και τίθενται υπόψη της Επιτροπής Ανταγωνισμού και της Αρχής με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Τα μέτρα που λαμβάνονται καταγράφονται στην ειδική έκθεση που απαιτείται δυνάμει του άρθρου 341

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

Προηγούμενη εμπλοκή υποψηφίου (αρ. 48)

Κανόνας που δεν καταλείπει στον οικονομικό φορέα την δυνατότητα να αποδείξει ότι, σε συγκεκριμένη περίπτωση σύναψης σύμβασης, μια τέτοια κατάσταση, με οιονδήποτε τρόπο, προηγούμενης ανάμειξης, δεν μπορεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό, υπερβαίνει τα όρια του μέτρου που είναι αναγκαίο για την επίτευξη του στόχου της ίσης μεταχείρισης μεταξύ όλων των υποβαλλόντων προσφορές.

Στο πλαίσιο αυτό δεν μπορεί ομοίως η αναθέτουσα αρχή να απαγορεύει, μέχρι το πέρας της διαδικασίας εξέτασης των προσφορών, τη συμμετοχή στη διαδικασία ή την υποβολή προσφοράς σε επιχείρηση συνδεδεμένη με οποιοδήποτε πρόσωπο στο οποίο ανατέθηκε η έρευνα, ο πειραματισμός, η μελέτη ή η προώθηση εκτέλεσης έργων, προμηθειών ή υπηρεσιών, η οποία βεβαιώνει ότι δεν απολαύει, εκ του λόγου αυτού, αδικαιολόγητου πλεονεκτήματος δυναμένου να νοθεύσει τους κανονικούς όρους του ανταγωνισμού

(Βλ. ΔΕΕ, Απόφαση της 19.5.2009, υπόθεση C-538/07, *Assitur Srl κατά Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura di Milano*, σκ. 29, 30, 32)

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

Προηγούμενη εμπλοκή υποψηφίου (αρ. 48)

Σε περίπτωση που εξαντληθούν τα μέτρα συμμόρφωσης με την υποχρέωση τήρησης της αρχής της ίσης μεταχείρισης και μόνο ως *ultimum refugium* ο εμπλεκόμενος υποψήφιος ή προσφέρων αποκλείεται από τη διαδικασία κατά την δυνατότητα της αναθέτουσας αρχής, όπως προβλέπεται και στις διατάξεις της περ. (ε) της παρ. 4 του άρθρου 73 του νόμου που αφορά τους (δυνητικούς) λόγους αποκλεισμού.

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

Τεχνικές Προδιαγραφές (αρ. 54)

Οι προδιαγραφές προσδιορίζουν τα απαιτούμενα χαρακτηριστικά ενός υλικού ή προϊόντος ή μιας υπηρεσίας, προκειμένου να γίνουν αυτά αποδεκτά σε μια δημόσια σύμβαση, όπως είναι για παράδειγμα τα επίπεδα ποιότητας, τα επίπεδα της περιβαλλοντικής επίδοσης, τα επίπεδα ασφάλειας, ο σχεδιασμός για όλες τις χρήσεις, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας πρόσβασης για τα άτομα με αναπηρία, οι διαστάσεις του προϊόντος κ.λπ..

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

Τεχνικές Προδιαγραφές (αρ. 54)

Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών η προδιαγραφή που περιέχεται στα έγγραφα της σύμβασης μπορεί να προσδιορίζει τα απαιτούμενα χαρακτηριστικά ενός προϊόντος ή μιας υπηρεσίας, όπως τα επίπεδα ποιότητας, τα επίπεδα της περιβαλλοντικής και κλιματικής επίδοσης, τον σχεδιασμό για όλες τις απαιτήσεις (συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας πρόσβασης για τα άτομα με αναπηρία), και την αξιολόγηση της συμμόρφωσης, της καταλληλότητας, της χρήσης του προϊόντος, της ασφάλειας ή των διαστάσεων του, συμπεριλαμβανομένων των απαιτήσεων που ισχύουν για το προϊόν, όσον αφορά την ονομασία πώλησης, την ορολογία, τα σύμβολα, τις δοκιμές και μεθόδους δοκιμών, τη συσκευασία, τη σήμανση και την επίθεση ετικετών, τις οδηγίες για τους χρήστες, τις διαδικασίες και μεθόδους παραγωγής σε οποιοδήποτε στάδιο του κύκλου ζωής του αγαθού ή της υπηρεσίας, καθώς και τις διαδικασίες αξιολόγησης της συμμόρφωσης.

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

Τεχνικές Προδιαγραφές (αρ. 54)

Οι τεχνικές προδιαγραφές διατυπώνονται με έναν από τους κατωτέρω τρόπους:

α) ως επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις, συμπεριλαμβανομένων των περιβαλλοντικών χαρακτηριστικών, υπό την προϋπόθεση ότι οι παράμετροι είναι επαρκώς προσδιορισμένες ώστε να επιτρέπουν στους προσφέροντες να προσδιορίζουν το αντικείμενο της σύμβασης και στις αναθέτουσες αρχές να αναθέτουν τη σύμβαση,

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

Τεχνικές Προδιαγραφές (αρ. 54)

β) με παραπομπή σε τεχνικές προδιαγραφές και, με σειρά προτεραιότητας, σε εθνικά πρότυπα που αποτελούν μεταφορά ευρωπαϊκών πρότυπων, σε ευρωπαϊκές τεχνικές εγκρίσεις, σε κοινές τεχνικές προδιαγραφές, σε διεθνή πρότυπα, σε άλλα τεχνικά συστήματα αναφοράς που έχουν θεσπιστεί από ευρωπαϊκούς οργανισμούς τυποποίησης ή -όταν αυτά δεν υπάρχουν- σε εθνικά πρότυπα, σε εθνικές τεχνικές εγκρίσεις ή σε εθνικές τεχνικές προδιαγραφές στον τομέα του σχεδιασμού, του υπολογισμού και της εκτέλεσης των έργων και της χρησιμοποίησης των αγαθών, κάθε παραπομπή συνοδεύεται από τον όρο ή «ισοδύναμο»,

γ) ως επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις κατά τα οριζόμενα στην περίπτωση α', με παραπομπή, ως τεκμήριο συμβατότητας προς τις εν λόγω επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις, στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην περίπτωση β',

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

Τεχνικές Προδιαγραφές (αρ. 54)

δ) με παραπομπή στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην περίπτωση β' για ορισμένα χαρακτηριστικά και με παραπομπή στις επιδόσεις ή στις λειτουργικές απαιτήσεις που αναφέρονται στην περίπτωση α' για ορισμένα άλλα χαρακτηριστικά.

4. Οι τεχνικές προδιαγραφές, εκτός εάν δικαιολογείται από το αντικείμενο της σύμβασης, δεν περιέχουν μνεία συγκεκριμένης κατασκευής ή προέλευσης ή ιδιαίτερης μεθόδου κατασκευής που να χαρακτηρίζει τα προϊόντα ή τις υπηρεσίες που παρέχονται από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα ούτε εμπορικού σήματος, διπλώματος ευρεσιτεχνίας, τύπων ή συγκεκριμένης καταγωγής ή παραγωγής που θα είχε ως αποτέλεσμα να ευνοούνται ή να αποκλείονται ορισμένες επιχειρήσεις ή ορισμένα προϊόντα. Η εν λόγω μνεία επιτρέπεται, κατ' εξαίρεση, όταν δεν είναι δυνατόν να γίνει επαρκώς προσδιορισμένη και κατανοητή περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης κατ' εφαρμογή της παρ. 3. Η εν λόγω μνεία συνοδεύεται από τον όρο «ή ισοδύναμο».

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

Τεχνικές Προδιαγραφές (αρ. 54)

Ειδικά για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και παροχής γενικών υπηρεσιών, κατά την κατάρτιση των τεχνικών προδιαγραφών οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν υπόψη τις ενιαίες προδιαγραφές που εκπονούνται από τις ΕΚΑΑ των περιπτώσεων β' και γ' της παραγράφου 1 του άρθρου 41 και αναρτώνται στο ΕΣΗΔΗΣ.

Στις περιπτώσεις διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης η οποία διενεργείται από ΚΑΑ, οι τεχνικές προδιαγραφές καθορίζονται είτε από την αναθέτουσα αρχή είτε από την ΚΑΑ. Αν έχουν καθοριστεί από την αναθέτουσα αρχή, ελέγχονται, τροποποιούνται, όπου απαιτείται, και εγκρίνονται από την ΚΑΑ.

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

Τεχνικές Προδιαγραφές ιατροτεχνολογικών προϊόντων

Ζητήματα που αφορούν τεχνικές προδιαγραφές ιατροτεχνολογικών προϊόντων ρυθμίζονται ειδικότερα στην Οδηγία 93/42/ΕΟΚ περί των ιατροτεχνολογικών προϊόντων, η οποία ενσωματώθηκε στην ελληνική έννομη τάξη με την ΔΥ8δ/Γ.Π.οικ 130648/30-9-2009 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 2198/2-10-2009).

Με την εν λόγω Οδηγία επιχειρήθηκε η εναρμόνιση των εθνικών διατάξεων για την ασφάλεια και την προστασία της υγείας των ασθενών, των χρηστών και κατά περίπτωση άλλων προσώπων όσον αφορά τη χρήση των ιατροτεχνολογικών προϊόντων, προκειμένου να διασφαλίζεται η ελεύθερη κυκλοφορία των εν λόγω προϊόντων στην εσωτερική αγορά.

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

Τεχνικές Προδιαγραφές ιατροτεχνολογικών προϊόντων

Προς το σκοπό αυτό προβλέφθηκε ότι τα ιατροτεχνολογικά προϊόντα θα πρέπει να είναι εφοδιασμένα κατά κανόνα με τη σήμανση CE, που εκφράζει τη συμμόρφωση τους προς τις διατάξεις της Οδηγίας και τους δίνει τη δυνατότητα να κυκλοφορούν ελεύθερα στην κοινότητα και να τίθενται σε λειτουργία σύμφωνα με τον προορισμό τους.

Ήδη στο πλαίσιο εκσυγχρονισμού των κανόνων της ΕΕ για τα ιατροτεχνολογικά προϊόντα, εκδόθηκε ο νέος Κανονισμός (ΕΕ) 2017/745, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 5ης.4.2017 για τα ιατροτεχνολογικά προϊόντα, για την τροποποίηση της Οδηγίας 2001/83/ΕΚ, του Κανονισμού (ΕΚ) αρ. 178/2002 και του Κανονισμού (ΕΚ) αρ. 1223/2009 και για την κατάργηση των Οδηγιών του Συμβουλίου 90/385/ΕΟΚ και 93/42/ΕΟΚ με υποχρεωτική εφαρμογή από 26/5/2020.

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

Υποδιαίρεση συμβάσεων σε τμήματα (άρθρο 59)

Οι α.α. μπορούν να αναθέτουν τις συμβάσεις τους με τη μορφή χωριστών τμημάτων, προσδιορίζοντας την ποσότητα, το αντικείμενο και το μέγεθος αυτών.

- Σε περίπτωση μη υποδιαίρεσης αναφέρουν στα έγγραφα της σύμβασης τους βασικούς λόγους της απόφασής τους να μην προβούν σε υποδιαίρεση (παρ. 1)
- Στην προκήρυξη της σύμβασης αναφέρουν αν οι προσφορές υποβάλλονται για ένα, περισσότερα ή όλα τα τμήματα
 - Δυνατότητα να περιορίζουν τον αριθμό των τμημάτων που μπορούν να ανατεθούν σε έναν προσφέροντα, με σχετική αναφορά του μέγιστου αριθμού, στην προκήρυξη ή στα έγγραφα της σύμβασης
- Υποχρεωτική υποδιαίρεση τμημάτων από τις ΚΑΑ για τις συμβάσεις που αναθέτουν/ Δυνατότητα παρέκκλισης με ΚΥΑ (παρ. 4)

Προετοιμασία διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης (άρθρα 44-60)

Υποδιαίρεση συμβάσεων σε τμήματα (άρθρο 59)

Οι α.α. μπορούν να αναθέτουν τις συμβάσεις τους με τη μορφή χωριστών τμημάτων, προσδιορίζοντας την ποσότητα, το αντικείμενο και το μέγεθος αυτών.

- Σε περίπτωση μη υποδιαίρεσης αναφέρουν στα έγγραφα της σύμβασης τους βασικούς λόγους της απόφασής τους να μην προβούν σε υποδιαίρεση (παρ. 1)
- Στην προκήρυξη της σύμβασης αναφέρουν αν οι προσφορές υποβάλλονται για ένα, περισσότερα ή όλα τα τμήματα
- Δυνατότητα να περιορίζουν τον αριθμό των τμημάτων που μπορούν να ανατεθούν σε έναν προσφέροντα, με σχετική αναφορά του μέγιστου αριθμού, στην προκήρυξη ή στα έγγραφα της σύμβασης
- Υποχρεωτική υποδιαίρεση τμημάτων από τις ΚΑΑ για τις συμβάσεις που αναθέτουν/ Δυνατότητα παρέκκλισης με ΚΥΑ (παρ. 4)

ΕΝΑΡΞΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΚΑΝΟΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΤΗΤΑΣ

Καθορισμός Προθεσμιών (Άρθρο 60 και 121)

Κατά τον καθορισμό προθεσμιών παραλαβής προσφορών και αιτήσεων συμμετοχής, λαμβάνεται υπόψη η πολυπλοκότητα της σύμβασης και τον χρόνο που απαιτείται για την προετοιμασία των προσφορών

Οι αναθέτουσες αρχές υποχρεούνται όπως:

- ✓ καθορίζουν μεγαλύτερες προθεσμίες όταν η σύνταξη των προσφορών απαιτεί επιτόπια επίσκεψη ή εξέταση εγγράφων
- ✓ παρατείνουν, αναλόγως, την προθεσμία όταν:
 - δεν έχουν παρασχεθεί, το αργότερο 6 ημέρες πριν από την ημερομηνία υποβολής προσφορών, πρόσθετες πληροφορίες, οι οποίες ζητήθηκαν εμπροθέσμως από τους οικονομικούς φορείς (σε επείγουσες περιπτώσεις των αρ. 27 και 28, καθώς και για συμβάσεις κάτω των ορίων 4 ημέρες)
 - σημειώνονται σημαντικές αλλαγές στα έγγραφα της σύμβασης.

Για τις συμβάσεις κάτω των ορίων εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 121 του ν. 4412/2016

Καθορισμός Προθεσμιών (Άρθρο 60 και 121)

Για την παράταση προθεσμίας κατά την (81) Αιτιολογική Σκέψη της 2014/24/ΕΕ Οδηγίας ορίζεται:

«Η περίπτωση αυτή θα συντρέχει ιδίως όταν γίνονται σημαντικές αλλαγές στα έγγραφα της προμήθειας. Θα πρέπει επίσης, στο πλαίσιο αυτό, να διευκρινιστεί ότι ως σημαντικές αλλαγές νοούνται, ιδίως όσον αφορά τις τεχνικές προδιαγραφές, οι αλλαγές ως προς τις οποίες οι οικονομικοί φορείς χρειάζονται επιπλέον χρόνο προκειμένου να τις κατανοήσουν και να ανταποκριθούν καταλλήλως. Θα πρέπει ωστόσο να καταστεί σαφές ότι οι αλλαγές αυτές δεν θα πρέπει να είναι τόσο ουσιώδεις ώστε να σημαίνουν ότι θα είχε επιτραπεί η συμμετοχή άλλων υποψηφίων, πέραν αυτών που είχαν αρχικά επιλεγεί, ή ότι η διαδικασία προμήθειας θα είχε προσελκύσει και άλλους φορείς για να συμμετάσχουν σε αυτήν. Η περίπτωση αυτή θα συντρέχει, ιδίως, όταν οι αλλαγές καθιστούν τη σύμβαση ή τη συμφωνία-πλαίσιο ουσιωδώς διαφορετική ως προς τον χαρακτήρα της, σε σχέση με αυτήν που είχε αρχικά προβλεφθεί στα έγγραφα προμήθειας».

Έναρξη Διαδικασίας Σύναψης Σύμβασης –Διατυπώσεις δημοσιότητας (Άρθρα 61 & 120)

Στις διατάξεις των άρθρων 61 έως 70 και 120 και 121 ρυθμίζεται ο χρόνος έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης, καθώς και οι διατυπώσεις δημοσιότητας που η αναθέτουσα αρχή οφείλει να τηρεί, η παράλειψη ή η πλημμέλεια των οποίων μπορεί να οδηγήσει στην ακυρότητα της διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης.

Ο χρόνος έναρξης της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης αποτελεί το **ορόσημο υπολογισμού πολλών προθεσμιών** και καθορίζει την υπαγωγή ή μη σε συγκεκριμένες διατάξεις του νόμου και των εφαρμοστικών αυτού κανονιστικών πράξεων.

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Κανονισμό (ΕΚ) 1182/1971, η προθεσμία αρχίζει **από την επόμενη της ημέρας**, εκείνης που έλαβε χώρα το γεγονός που αποτελεί την αφετηρία της, ήτοι της σχετικής ως άνω αποστολής της προκήρυξης σύμβασης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης στην ΕΕΕΚ ή της πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση αντίστοιχα για τις παραπάνω περιπτώσεις.

Έναρξη Διαδικασίας Σύναψης Σύμβασης (Άρθρα 61 & 120)

Συμβάσεις άνω των ορίων:

Σε διαγωνιστικές διαδικασίες: Ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση: Ημερομηνία αποστολής στους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση (δεν απαιτείται ανάρτηση σε ΚΗΜΔΗΣ)

Συμβάσεις κάτω των ορίων :

Ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης σύμβασης στο ΚΗΜΔΗΣ

Διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση: Ημερομηνία αποστολής στους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση (δεν απαιτείται ανάρτηση σε ΚΗΜΔΗΣ)

Συνοπτικός διαγωνισμός: Ημερομηνία δημοσίευσης της απλοποιημένης προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ

Δημοσιότητα (Συμβάσεις άνω των ορίων) Προκηρύξεις και Γνωστοποιήσεις (Άρθρα 62-65)

Προκαταρκτική προκήρυξη (άρθρο 62): γνωστοποίηση προθέσεων των α.α. για τις σχεδιαζόμενες διαδικασίες σύναψης σύμβασης

Η δυνατότητα χρησιμοποίησης προκαταρκτικών προκηρύξεων σε εθελοντική βάση επιτρέπει στους δυνητικούς υποψηφίους/προσφέροντες να προετοιμασθούν για να υποβάλλουν εγκαίρως προσφορά για τις ανακοινωθείσες συμβάσεις, γεγονός ιδιαίτερα σημαντικό στην περίπτωση μεγάλων και πολύπλοκων συμβάσεων, στις οποίες οι Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις μπορεί να χρειάζονται χρόνο για την εξεύρεση εταίρων για την υποβολή κοινής προσφοράς. Η έγκαιρη ενημέρωση, που επιτυγχάνεται με την προκαταρκτική προκήρυξη, συμβάλλει, στο πλαίσιο αυτό, στην ορθή προετοιμασία των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων για κατάρτιση μιας ολοκληρωμένης και ανταγωνιστικής προσφοράς σε μια δημόσια σύμβαση

Δημοσιότητα (Συμβάσεις άνω των ορίων) Προκηρύξεις και Γνωστοποιήσεις (Άρθρα 62-65)

Προκαταρκτική προκήρυξη (άρθρο 62):

Οι αναθέτουσες αρχές γνωστοποιούν βασικές πληροφορίες για τις υπό ανάθεση συμβάσεις, μέσω ειδικού εντύπου προκαταρκτικής προκήρυξης, η οποία δημοσιεύεται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή από την ίδια την αναθέτουσα αρχή στο «προφίλ αγοραστή» τους.

Μπορεί να χρησιμοποιηθεί από μη κεντρικές α.α. ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού στις κλειστές διαδικασίες και στις ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση, εφόσον περιλαμβάνει όλες τις πληροφορίες που απαιτούνται για την προκήρυξη σύμβασης και επιπλέον τις προϋποθέσεις που ορίζονται στο άρθρο 62 παρ. 2

Δημοσιότητα (Συμβάσεις άνω των ορίων) Προκηρύξεις και Γνωστοποιήσεις (Άρθρα 62-65)

Προκαταρκτική προκήρυξη (άρθρο 62):

Η δημοσίευση προκήρυξης προπληροφόρησης είναι υποχρεωτική, μόνον εφόσον οι αναθέτουσες αρχές κάνουν χρήση της ευχέρειας που τους παρέχεται να μειώσουν τις προθεσμίες παραλαβής των προσφορών, σύμφωνα με τα άρθρα 27 και 28 του ν. 4412/2016. Έτσι για την ανοικτή διαδικασία στις περιπτώσεις όπου οι αναθέτουσες αρχές έχουν δημοσιεύσει προκαταρκτική προκήρυξη η ελάχιστη προθεσμία για την παραλαβή των προσφορών, όπως ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 27, μπορεί να περιορίζεται σε 15 ημέρες, ενώ για την κλειστή διαδικασία η ελάχιστη προθεσμία για την παραλαβή των προσφορών των 30 ημερών που ορίζεται στο τρίτο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 28, μπορεί να περιορίζεται σε 10 ημέρες, εφόσον βεβαίως ακολουθούνται οι προϋποθέσεις που ορίζονται στις ερμηνευόμενες διατάξεις, που περιλαμβάνονται ομοίως και στις διατάξεις των άρθρων 27 και 28 του ν 4412/2016.

Δημοσιότητα (Συμβάσεις άνω των ορίων) Προκηρύξεις και Γνωστοποιήσεις (Άρθρα 62-65)

Προκαταρκτική προκήρυξη (άρθρο 62):

- Η αναθέτουσα αρχή, μη δεσμευόμενη από την προκαταρκτική προκήρυξη, μπορεί εν τέλει να προβεί σε προκήρυξη της σύναψης σύμβασής της, κατά το άρθρο 63 του ν. 4412/2016, με όρους διαφορετικούς από αυτούς που περιλαμβάνονται στην προκαταρκτική προκήρυξη. Στην περίπτωση αυτή, ωστόσο, δεν μπορεί να κάνει χρήση της σύντμησης των προθεσμιών, ούτε να αναφερθεί στο σώμα της δημοσιευμένης προκήρυξης, στην εν λόγω προκαταρκτική προκήρυξη.

Δημοσιότητα (Συμβάσεις άνω των ορίων) Προκηρύξεις και Γνωστοποιήσεις (Άρθρα 62-65)

Προκαταρκτική προκήρυξη (άρθρο 62):

- Οι αναθέτουσες αρχές, που δεν αποτελούν κεντρικές αρχές αγορών, κατά το άρθρο 40 του ν. 4412/2016, μπορούν, σε περίπτωση που εφαρμόζουν κλειστές διαδικασίες ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση να προκηρύσσουν διαγωνισμό χρησιμοποιώντας προκαταρκτική προκήρυξη (εδ. α' παρ. 2). Στην περίπτωση αυτή, οι οικονομικοί φορείς, που έχουν εκδηλώσει το ενδιαφέρον τους μετά τη δημοσίευση της προκαταρκτικής προκήρυξης, προσκαλούνται στη συνέχεια να επιβεβαιώσουν το ενδιαφέρον τους γραπτώς, μέσω «πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος», σύμφωνα με το άρθρο 69 του ν. 4412/2016.

Δημοσιότητα (Συμβάσεις άνω των ορίων) Προκηρύξεις και Γνωστοποιήσεις (Άρθρα 62-65)

Προκαταρκτική προκήρυξη (άρθρο 62):

- Όταν οι αναθέτουσες αρχές κάνουν χρήση της δυνατότητας συντόμευσης των προθεσμιών μετά τη δημοσίευση προκαταρκτικής προκήρυξης, πρέπει να μεριμνούν η προκαταρκτική προκήρυξη να είναι επαρκώς αναλυτική, ώστε να δίνεται πραγματικός χρόνος στους οικονομικούς φορείς να προετοιμασθούν για την υποβολή προσφοράς.
- Για την χρήση της προκαταρκτικής προκήρυξης ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού στις περιπτώσεις της κλειστής διαδικασίας ή της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, θα πρέπει οι αναθέτουσες αρχές να περιγράφουν συγκεκριμένα το αντικείμενο της σύμβασης, να επισημαίνουν ότι δεν θα ακολουθήσει περαιτέρω προκήρυξη διαγωνισμού και να καλούν τους ενδιαφερόμενους να εκδηλώσουν το ενδιαφέρον τους.

Δημοσιότητα (Συμβάσεις άνω των ορίων) Προκήρυξεις και Γνωστοποιήσεις (Άρθρα 62-65)

Προκήρυξη σύμβασης (άρθρο 63): μέσο προκήρυξης διαγωνισμού για όλες τις διαδικασίες (πλην της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης και όταν χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης η προκαταρκτική προκήρυξη στην παραπάνω περίπτωση)

Οι διατάξεις του άρθρου αυτού δεν εφαρμόζονται:

Α) στην διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 του ν. 4412/2016)

Β) όταν χρησιμοποιείται η προκαταρκτική προκήρυξη από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές ως μέσο προκήρυξης για κλειστές διαδικασίες και ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση (άρθρο 26 παρ. 5 του ν. 4412/2016)

Γ) στις δημόσιες συμβάσεις με προϋπολογισθείσα αξία κάτω των ορίων, για τις οποίες ισχύουν οι διατυπώσεις δημοσιότητας των άρθρων 120-122 του ν. 4412/2016.

Δημοσιότητα (Συμβάσεις άνω των ορίων) Προκηρύξεις και Γνωστοποιήσεις (Άρθρα 62-65)

Προκήρυξη σύμβασης (άρθρο 63):

Στην περίπτωση που η προκήρυξη ματαιωθεί ή ακυρωθεί απαιτείται συμπλήρωση και αποστολή προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. του τυποποιημένου έντυπου του Κανονισμού 2015/1986 («Προκήρυξη για πρόσθετες πληροφορίες, πληροφορίες για ελλιπή διαδικασία, ή διορθωτική διακήρυξη»).

Εφόσον, όμως, ακολουθήσει νέος διαγωνισμός, απαιτείται εκ νέου αποστολή προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. και γι' αυτόν (με τήρηση των εκ του νόμου τεθειμένων ελάχιστων προθεσμιών).

Δημοσιότητα (Συμβάσεις άνω των ορίων) Προκηρύξεις και Γνωστοποιήσεις (Άρθρα 62-65)

Γνωστοποιήσεις συναφθεισών συμβάσεων (άρθρο 64):
γνωστοποίηση αποτελεσμάτων της διαδικασίας σύναψης σύμβασης ή της συμφωνίας –πλαίσιο το αργότερο 30 ημέρες μετά τη σύναψη της 'σύμβασης ή της συμφωνίας – πλαίσιο.

Οι α.α. χρησιμοποιούν, κατά περίπτωση, τα τυποποιημένα έντυπα προκήρυξης του Κανονισμού 2015/1986 και περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που περιλαμβάνονται στο Προσάρτημα Α/ Παράρτημα V/ Μέρος Α, Β, Γ, Δ, τα οποία διαβιβάζονται με ηλεκτρονικά μέσα στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης (άρθρο 65)

Δημοσιότητα (Συμβάσεις άνω των ορίων) Προκηρύξεις και Γνωστοποιήσεις (Άρθρα 62-65)

Δημοσίευση σε εθνικό επίπεδο (Άρθρο 66):

Οι αναθέτουσες αρχές δημοσιεύουν τις προκηρύξεις και διακηρύξεις και τις αποφάσεις ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων στο ΚΗΜΔΗΣ

- Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης.
- Επιτρέπεται η δημοσίευση εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/γνωστοποίησης
- Οι προκηρύξεις και γνωστοποιήσεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν περιλαμβάνουν πληροφορίες άλλες από εκείνες που περιέχονται στις προκηρύξεις και γνωστοποιήσεις που αποστέλλονται στην ΕΕΕΕ

Μελέτη Περίπτωσης

A. Με την απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου εγκρίθηκε η από μελέτη της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου για την «Προμήθεια οργάνων και εξοπλισμού παιδικών χαρών» για την αναβάθμιση των υφιστάμενων δεκατριών (13) παιδικών χαρών του Δήμου.

B. Με την απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου εγκρίθηκαν οι όροι της διακήρυξης του σχετικού ανοικτού ηλεκτρονικού μειοδοτικού διαγωνισμού με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 27 του ν. 4412/2016, για το σύνολο των ειδών, όπως αυτά προσδιορίζονται στην προαναφερόμενη μελέτη, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 498.936,00 ευρώ (μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%) ή 618.860,64 ευρώ με ΦΠΑ.

Γ. Σχετικώς, δημοσιεύθηκε η διακήρυξη, στην οποία προβλέφθηκε η υποχρέωση των οικονομικών φορέων να υποβάλουν προσφορά για το σύνολο της προμήθειας και η οποία ορίζει, μεταξύ άλλων, στο άρθρο 1.3 ότι: «Αντικείμενο της σύμβασης είναι η αναβάθμιση των παιδικών χαρών του Δήμου για την ασφάλεια των παιδιών, και η πιστοποίησή τους σύμφωνα με τις σειρές των Ευρωπαϊκών προτύπων EN 71-3, EN 1176 και EN 1177. Οι παρεμβάσεις αυτές ορίζονται ως υποχρεωτικές από το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο περί οργάνωσης και λειτουργίας των παιδικών χαρών των ΟΤΑ.

Δ. Ως καταληκτική προθεσμία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 5^η/10/2019, ενώ απεστάλη προς δημοσίευση στην ΕΕΕΚ στις 20/8/2019.

Μελέτη Περίπτωσης

Το φυσικό και οικονομικό αντικείμενο της Σύμβασης περιλαμβάνει:

- Την προμήθεια και τοποθέτηση νέων οργάνων, δαπέδων ασφαλείας, ανταλλακτικών (σε υφιστάμενα όργανα) και λοιπών υλικών και μικροϋλικών
- την εκτέλεση επισκευών και παρεμβάσεων, απαραίτητων για τη συμμόρφωση των παιδικών χαρών προς τις προδιαγραφές ασφαλείας
- τη διενέργεια επιθεωρήσεων πιστοποίησης της συμμόρφωσης των παιδικών χαρών με τις σειρές των Ευρωπαϊκών προτύπων EN71, EN 1176 και EN 1177 για την ασφαλή λειτουργία και την έκδοση των αντίστοιχων πιστοποιητικών.

Οι χώροι στους οποίους θα γίνει η εγκατάσταση των ειδών της προμήθειας και οι επισκευές, είναι οριοθετημένοι υπαίθριοι χώροι, χαρακτηρισμένοι ως παιδικές χαρές του Δήμου. (...)».

Στο Μέρος Α «Περιγραφή Φυσικού Αντικειμένου» του Παραρτήματος Ι αυτής ορίζονται τα εξής: «Τεκμηρίωση σκοπιμότητας μη υποδιαίρεσης της σύμβασης σε τμήματα. Τα επί μέρους αντικείμενα της προκηρυσσόμενης σύμβασης συνιστούν αδιαίρετο σύνολο δράσεων, με εξέλιξη ταυτόχρονα γραμμική (μέτωπα προμήθειας οργάνων, επισκευών και διαμορφώσεων εντός μιας παιδικής χαράς) και παράλληλη (παράλληλα μέτωπα προμήθειας οργάνων, επισκευών και διαμορφώσεων σε όλες τις παιδικές χαρές). Η επιτυχής και εμπρόθεσμη εκτέλεση αυτού του τύπου σύμβασης προϋποθέτει ισχυρό κεντρικό συντονισμό και παρακολούθηση, αντί της διαίρεσης».

Μελέτη Περίπτωσης

ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ:

- 1) Τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας για τον διαγωνισμό;
- 2) Ποιες είναι οι υποχρεώσεις μιας αναθέτουσας αρχής για την υποδιαίρεση σε τμήματα;
- 3) Θεωρείτε επαρκή την αιτιολογία την αναθέτουσας αρχής να μην αναθέσει σε Τμήματα;

Σχετική η Απόφαση 1321/2018 του VI Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου

ΕΥΧΑΡΙΣΤΩ ΠΟΛΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΟΧΗ ΣΑΣ



Εισηγήτρια: Ευαγγελία Βλάχου