



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΑΛΗΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ

Η ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΤΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

Δρ. Ηλίας Κορομηλάς, Προϊστάμενος Γραφείου Καλής Νομοθέτησης
Σωτήρης Ασημάκης, Δ.Ν., Υπάλληλος Γραφείου Καλής Νομοθέτησης
Τηλ. 2103385749/-751
Email: gkn@ggk.gr

ΒΑΣΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- Η ανάλυση συνεπειών των ρυθμίσεων (Α.ΣΥ.Ρ.) αποτελεί ένα από τα βασικότερα μέσα καλής νομοθέτησης.
- Είναι η έκθεση, στην οποία αποτυπώνονται οι συνέπειες της ρύθμισης ως προς τη σχέση κόστους – οφέλους και τις πιθανές διακινδυνεύσεις, ιδίως στην οικονομία, την κοινωνία, το περιβάλλον και την καθημερινότητα του πολίτη (άρθρο 1 παρ. 2 περ. δ' του ν. 4048/2012).
- Συντάσσεται από τις μονάδες καλής νομοθέτησης των Υπουργείων και συνοδεύει το κείμενο των προτεινόμενων ρυθμίσεων.
- Σε αυτήν τεκμηριώνεται η τήρηση των αρχών καλής νομοθέτησης και αποτυπώνονται οι ενδεχόμενες επιπτώσεις των προτεινόμενων ρυθμίσεων στα επηρεαζόμενα μέρη σε επίπεδο κόστους, οφέλους και διακινδυνεύσεων εξεταζόμενες ανά τομέα πολιτικής.

ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ

- Η Α.ΣΥ.Ρ. συντάσσεται από τα Γραφεία Νομοθετικής Πρωτοβουλίας των Υπουργείων (άρθρο 15 παρ. 3 περ. β' του ν.4048/2012).
- Κατά τη σύνταξη της έκθεσης, η μονάδα καλής νομοθέτησης του επισπεύδοντος Υπουργείου συνεργάζεται με τις Υπηρεσίες (του ίδιου ή συναρμόδιων Υπουργείων) που έχουν την αρμοδιότητα εφαρμογής των προτεινόμενων ρυθμίσεων ή η λειτουργία τους επηρεάζεται από αυτές.
- Επίσης, η μονάδα καλής νομοθέτησης συνεργάζεται με το Γραφείο Καλής Νομοθέτησης της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης.
- Την έκθεση υπογράφει ο προϊστάμενος της μονάδας καλής νομοθέτησης.

ΕΙΔΗ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΠΟΥ ΣΥΝΟΔΕΥΟΝΤΑΙ ΑΠΟ Α.ΣΥ.Ρ. (1)

Η Α.ΣΥ.Ρ. συνοδεύει κάθε σχέδιο νόμου, προσθήκη ή τροπολογία, καθώς και κανονιστική απόφαση μείζονος οικονομικής ή κοινωνικής σημασίας (άρθρο 7 παρ. 1α εδ. α' του ν. 4048/2012). Ειδικότερα, η Α.ΣΥ.Ρ.:

- συνοδεύει όλα τα νομοσχέδια που προωθούνται με την τακτική νομοθετική διαδικασία, χωρίς ή με περιορισμένη συζήτηση ή έχουν επείγοντα χαρακτήρα.
 - τα κατεπείγοντα νομοσχέδια συνοδεύονται από συνοπτική Α.ΣΥ.Ρ. (άρθρο 85 παρ. 3 ΚτΒ)
- δεν συνοδεύει τα νομοσχέδια (και τις λοιπές ρυθμίσεις) που προωθούνται με τις ειδικές νομοθετικές διαδικασίες (άρθρα 111-112 & 114-123 ΚτΒ).
 - εξαίρεση: τα νομοσχέδια, με τα οποία κυρώνονται Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου (άρθρο 113 ΚτΒ).
- Οι τροπολογίες/ προσθήκες συνοδεύονται από συνοπτική Α.ΣΥ.Ρ. (άρθρο 88 παρ. 2 ΚτΒ).

ΕΙΔΗ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΠΟΥ ΣΥΝΟΔΕΥΟΝΤΑΙ ΑΠΟ Α.ΣΥ.Ρ. (2)

- Η Α.ΣΥ.Ρ συνοδεύει και τις **κανονιστικές διοικητικές πράξεις «μείζονος οικονομικής ή κοινωνικής σημασίας»**. Τέτοιες είναι:
 - οι πράξεις που εκδίδονται από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, το Υπουργικό Συμβούλιο, τον Πρωθυπουργό, τους Υπουργούς ή άλλα διοικητικά όργανα, ή μετά από πρότασή τους, σε εκτέλεση σχετικών εξουσιοδοτικών διατάξεων, οι οποίες περιέχουν γενικούς και απρόσωπους κανόνες δικαίου και
 - επηρεάζουν ή εκτιμάται ότι επηρεάζουν πάνω από το 40% του πληθυσμού της χώρας ή εικάζεται ότι θα έχουν οικονομικές επιπτώσεις σε πεδία σημαντικά για την οικονομική ανάπτυξη (π.χ. τουρισμός, ναυτιλία, μικρομεσαίες επιχειρήσεις κ.λπ.) [βλ. Αιτιολογική Έκθεση του ν. 4048/2012].
- **Παραδείγματα:** π.δ., ΠΥΣ, Αποφάσεις του Πρωθυπουργού, ΥΑ/ΚΥΑ, αποφάσεις άλλων διοικητικών οργάνων με γενικούς και απρόσωπους κανόνες δικαίου

ΕΙΔΗ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΠΟΥ ΣΥΝΟΔΕΥΟΝΤΑΙ ΑΠΟ Α.ΣΥ.Ρ. (3)

Ρυθμίσεις, με τις οποίες ενσωματώνονται κανόνες ενωσιακού δικαίου.

- Κανόνες ενωσιακού δικαίου μπορούν να ενσωματωθούν στην εθνική έννομη τάξη με νόμο, προεδρικό διάταγμα, Υπουργική ή Κοινή Υπουργική Απόφαση ή άλλες κανονιστικές διοικητικές πράξεις.
- Βασική πηγή για τη σύνταξη της Α.ΣΥ.Ρ. είναι η αντίστοιχη έκθεση του ενωσιακού νομοθετήματος (Regulatory Impact Assessment - RIA).
 - Τα αναφερόμενα στη RIA προσαρμόζονται στα εθνικά δεδομένα, ιδίως σε ό,τι αφορά τα επηρεαζόμενα μέρη.
- Ιδιαίτερη έμφαση πρέπει να δίδεται στην ανάλυση των συνεπειών των εθνικών μέτρων εφαρμογής.
- Σε περίπτωση που κανόνες ενωσιακού δικαίου ενσωματώνονται με κανονιστικές διοικητικές πράξεις (π.δ., ΥΑ/ΚΥΑ, λοιπές κανονιστικές διοικητικές πράξεις), οι πράξεις αυτές τεκμαίρεται ότι έχουν μείζονα κοινωνική και οικονομική σημασία.

ΕΙΔΗ Α.ΣΥ.Ρ.

➤ **Η «πλήρης» Α.ΣΥ.Ρ. (άρθρα 85 παρ. 3 ΚτΒ & 7 του ν. 4048/2012)**

- αποτελεί τον κανόνα και συνοδεύει όλες τις ρυθμίσεις, για τις οποίες δεν υπάρχει ρητή πρόβλεψη περί συνοπτικής ανάλυσης των συνεπειών τους.
- συντάσσεται με βάση το πρότυπο και περιέχει όλα τα αναγκαία στοιχεία για την τεκμηρίωση των απαντήσεων που δίδονται.

➤ **Η συνοπτική Α.ΣΥ.Ρ. (άρθρα 85 παρ. 3 εδ. δ' & 88 παρ. 2 εδ. β' ΚτΒ)**

- αποτελεί την εξαίρεση και συνοδεύει μόνο τα κατεπείγοντα νομοσχέδια και τις υπουργικές τροπολογίες.
- συντάσσεται με βάση το πρότυπο και σε αυτήν γίνεται συνοπτική καταγραφή των στοιχείων και συμπερασμάτων της σχετικής έρευνας.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ

Το βασικό περιεχόμενο της Α.Σ.Υ.Ρ. περιλαμβάνει τα εξής:

- τον προσδιορισμό της αναγκαιότητας θέσπισης των προτεινομένων ρυθμίσεων και της καταλληλότητάς τους, όπου περιγράφονται το προς ρύθμιση πρόβλημα και οι εναλλακτικές επιλογές αντιμετώπισής του και γίνεται εκτίμηση των σχετικών διακινδυνεύσεων.
- την ανάλυση των συνεπειών των ρυθμίσεων ανά τομέα πολιτικής επί των επηρεαζόμενων ομάδων/ φορέων μέσω της εκτίμησης κόστους – οφέλους, όπου καταδεικνύεται εάν τα συνολικά αναμενόμενα οφέλη υπερσκελίζουν τα αναμενόμενα κόστη.
- την τεκμηρίωση της τήρησης των αρχών καλής νομοθέτησης.

Αναγκαιότητα/ καταλληλότητα

Κατά τον προσδιορισμό της αναγκαιότητας και της καταλληλότητας:

- εντοπίζεται και οριοθετείται το πρόβλημα που επιβάλλει τη ρύθμιση.
- εντοπίζονται οι συναφείς νομοθετικές ή/ και κανονιστικές ρυθμίσεις.
- περιγράφονται και τεκμηριώνονται οι συνέπειες της μη ρύθμισης.
- προσδιορίζονται οι διαθέσιμες εναλλακτικές επιλογές και τεκμηριώνεται συγκριτικά η ικανότητά τους να επιτυγχάνουν τους επιδιωκόμενους σκοπούς.
 - **Εκτίμηση διακινδύνευσης:** κατά τον προσδιορισμό του προβλήματος, των συνεπειών της μη ρύθμισης και των διαθέσιμων εναλλακτικών επιλογών εκτιμώνται οι κίνδυνοι που μπορούν να επέλθουν σε ένα πεδίο (π.χ. στην οικονομία, στο περιβάλλον) και σε κοινωνικές ομάδες (π.χ. τα άτομα με αναπηρία).
- περιγράφονται αναλυτικά οι γενικοί και ειδικοί στόχοι που επιδιώκει η προτεινόμενη ρύθμιση ως προκρινόμενη εναλλακτική.

Επηρεαζόμενες ομάδες/ φορείς

Ιδιαίτερα σημαντικός είναι ο σαφής και ειδικός προσδιορισμός των ομάδων/ φορέων που επηρεάζονται άμεσα ή έμμεσα από την προτεινόμενη ρύθμιση.

- Ως τέτοιες ομάδες/ τέτοιοι φορείς λογίζονται οι διάφορες κοινωνικές ομάδες και επαγγελματικές κατηγορίες, οι επιχειρήσεις, οι επιστημονικοί φορείς, οι οργανικές μονάδες του Δημόσιου Τομέα κ.λπ.
 - Για παράδειγμα, ως κοινωνικές ομάδες θα μπορούσαν να αναφερθούν οι πολίτες που ζουν κάτω από το όριο της φτώχειας, τα άτομα με αναπηρία ή οι μονογονεϊκές οικογένειες, ενώ ως κατηγορία επιχειρήσεων οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε συγκεκριμένο πεδίο.
- Ο προσδιορισμός γίνεται ανάλογα με το ουσιαστικό περιεχόμενο της προτεινόμενης ρύθμισης.
- Αναφέρονται το είδος και το μέγεθος της κάθε ομάδας, καθώς και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της.
- **Στόχος:** η ουσιαστική εκτίμηση του κόστους και του οφέλους της προτεινόμενης ρύθμισης στο επίπεδο της κοινωνίας.

Ανάλυση ανά τομέα πολιτικής

Οι μονάδες καλής νομοθέτησης, σε συνεργασία με τις καθ' ύλην αρμόδιες υπηρεσίες, εκτιμούν τις αναμενόμενες συνέπειες στους τομείς πολιτικής που σχετίζονται με το περιεχόμενο των προτεινόμενων ρυθμίσεων. Βασικοί τομείς πολιτικής είναι ιδίως οι εξής:

➤ **Οικονομία**

- π.χ. δημοσιονομική διαχείριση, εθνική οικονομία, επιχειρήσεις, ανάπτυξη, ανταγωνισμός, καινοτομία, ηλεκτρονικό εμπόριο, πνευματικά δικαιώματα, προστασία του καταναλωτή

➤ **Κοινωνία**

- π.χ. ανθρώπινα δικαιώματα, ισότητα, κοινωνική πολιτική, υγεία, παιδεία, κοινωνική ασφάλιση και πρόνοια, προστασία ευάλωτων κοινωνικών ομάδων

➤ **Δικαιοσύνη**

- π.χ. οργάνωση και τρόπος λειτουργίας και απονομής της Δικαιοσύνης, σωφρονιστικό σύστημα

➤ **Δημόσια Διοίκηση**

- π.χ. οργάνωση και λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης, ποιότητα υπηρεσιών, διοικητικές διαδικασίες, σχέσεις Κράτους – πολίτη

➤ **Περιβάλλον**

- π.χ. φυσικό, οικιστικό και πολιτιστικό περιβάλλον, ποιότητα ζωής

Αρχές καλής νομοθέτησης

Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 4048/2012, αρχές καλής νομοθέτησης είναι:

- Η αναγκαιότητα
- Η αναλογικότητα (καταλληλότητα, εύλογη σχέση μέσου και σκοπού, υιοθέτηση του λιγότερο επαχθούς μέτρου)
- Η απλότητα και η σαφήνεια του περιεχομένου των ρυθμίσεων
- Η αποφυγή αποκλινουσών από την κατά περίπτωση γενική πολιτική ή αντιφατικών ρυθμίσεων
- Η αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα με συνεκτίμηση τόσο των θεμελιούντων τη ρύθμιση των οικονομικών και άλλων στοιχείων, όσο και των συνεπειών της ρύθμισης
- Η διαφάνεια
- Η επικουρικότητα και λογοδοσία με τον προσδιορισμό των αρμόδιων οργάνων εφαρμογής των ρυθμίσεων
- Η ασφάλεια δικαίου
- Η προσβασιμότητα στις ρυθμίσεις και με ηλεκτρονικά μέσα
- Η δυνατότητα υποβολής προτάσεων σχετικών με τις ρυθμίσεις κατά το στάδιο της κατάρτισης και της αξιολόγησης της εφαρμογής τους (ανοιχτή διαδικασία)
- Η ισότητα των φύλων
- Η δημοκρατική νομιμοποίηση

Εκτίμηση κόστους – οφέλους (1)

- Η εκτίμηση του κόστους και του οφέλους αποτελεί βασικό μεθοδολογικό εργαλείο ανάλυσης των συνεπειών των ρυθμίσεων σύμφωνα με τις ευρωπαϊκές και διεθνείς βέλτιστες πρακτικές. Ο νομοθέτης κάνει ειδική σχετική αναφορά στη διάταξη της περ. δ' του άρθρου 4 του ν. 4048/2012.
- Ορισμοί: Ως **κόστος** λογίζεται ό,τι φέρνει σε δυσμενέστερη θέση κάποιον ή μειώνει την ευημερία του, ενώ ως **όφελος** ό,τι βελτιώνει τη θέση κάποιου ή αυξάνει την ευημερία του.
- Ανάλογα με τη φύση κάθε εξεταζόμενης συνέπειας, τα κόστη και τα οφέλη μιας προτεινόμενης ρύθμισης μπορούν να εκτιμώνται τόσο με ποσοτικούς/ οικονομικούς όσο και με ποιοτικούς όρους με αναφορά στις επηρεαζόμενες ομάδες. Επίσης, μπορεί να είναι άμεσα ή έμμεσα και να εμφανίζονται αμέσως μετά από μια ρυθμιστική παρέμβαση, σταδιακά ή και μακροπρόθεσμα.
 - Π.χ. το κόστος από την επιβολή μιας εισφοράς στους μισθωτούς είναι εύκολο να αποτιμηθεί σε χρήμα, ενώ το όφελος από τη βελτίωση της προστασίας της πολιτιστικής κληρονομιάς εκτιμάται κυρίως με ποιοτικούς όρους.

Εκτίμηση κόστους – οφέλους (2)

Τύποι κόστους

- **Άμεσο κόστος:** το κόστος άμεσης συμμόρφωσης προς την προτεινόμενη ρύθμιση
 - Οικονομικές επιβαρύνσεις από τη ρύθμιση (π.χ. παράβολα, κόστος «φακέλου», εισφορές, φόροι κ.λπ.)
 - Κόστος ουσιαστικής συμμόρφωσης (π.χ. κόστος στέγασης, επαγγελματικού εξοπλισμού, απασχόλησης, εξωτερικών υπηρεσιών κ.λπ.).
 - Διοικητικά βάρη
 - Τυχόν επιπρόσθετες επιβαρύνσεις (π.χ. χρόνος συμπλήρωσης, επεξεργασίας και προώθησης μιας αίτησης, το κόστος μεταφοράς του πολίτη σε μια δημόσια υπηρεσία και χρόνος αναμονής, λοιπές καθυστερήσεις κ.λπ.).
- **Κόστος εφαρμογής:** ενέργειες για την υλοποίηση της προτεινόμενης ρύθμισης
 - Υποχρεώσεις δημοσιοποίησης νέων υποχρεώσεων/ προδιαγραφών, συστήματα αδειοδότησης
 - Διεκπεραίωση αιτημάτων και απάντηση ερωτημάτων
 - Διενέργεια επιθεωρήσεων και ελέγχων
 - Κόστος από ενδεχόμενες δικαστικές διαμάχες, λ.χ. λόγω επιβολής προστίμων
- **Έμμεσο κόστος:** έξοδα των καταναλωτών ή άλλων ενδιαφερόμενων μερών που δεν σχετίζονται με τους άμεσους στόχους της ρύθμισης.
 - Αλλαγές στην τιμολόγηση, την ποιότητα τη διαθεσιμότητα προϊόντων και υπηρεσιών, υποχρεώσεις τρίτων μερών, αρνητικές επιπτώσεις στη λειτουργία της αγοράς, λ.χ. στον ελεύθερο ανταγωνισμό ή στις επενδύσεις

Εκτίμηση κόστους – οφέλους (3)

Τύποι οφέλους

- **Άμεσα οφέλη:** άμεση βελτίωση τη θέσης ή/ και αύξηση της ευημερίας των επηρεαζόμενων μερών
 - Βελτίωση της ευημερίας σε τομείς όπως η υγεία, το περιβάλλον και η ασφάλεια
 - Βελτίωση της οικονομίας, λ.χ. καλύτερη κατανομή των πόρων, καλύτερη ποιότητα προϊόντων και υπηρεσιών, μείωση δυσλειτουργιών της αγοράς
 - Βελτίωση της λειτουργίας του δημοσίου τομέα
 - Μειώσεις των διοικητικών βαρών ή του κόστους συμμόρφωσης
- **Έμμεσα ρυθμιστικά οφέλη:** δευτερογενείς θετικές συνέπειες από την συμμόρφωση τρίτων προς τη ρύθμιση και οφέλη μακροοικονομικού χαρακτήρα
 - Οφέλη τρίτων χάρη στη συμμόρφωση των επηρεαζόμενων μερών, λ.χ. λόγω δράσεων για τη μείωση της παχυσαρκίας ή του καπνίσματος
 - Αύξηση του ΑΕΠ, της παραγωγικότητας και της απασχόλησης
 - Προστασία ανθρωπίνων δικαιωμάτων, μείωση των διακρίσεων
- **Απώτερες συνέπειες της ρύθμισης:** μεγαλύτερης κλίμακας θετικές συνέπειες, όπως είναι η γενικότερη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης των πολιτών, που συνήθως αλληλεπικαλύπτονται με τους απώτερους στόχους της ρυθμιστικής παρέμβασης και αφορούν την κοινωνία ως σύνολο.

Εκτίμηση κόστους – οφέλους (4)

- Το κόστος και το όφελος εκτιμώνται στο πλαίσιο του ρυθμιστέου προβλήματος, λαμβάνοντας υπόψιν και τις σχετικές διακινδυνεύσεις. Αποτυπώνονται οι συνέπειες στους σχετικούς τομείς πολιτικής με παράλληλο προσδιορισμό των επηρεαζόμενων ομάδων. Ειδικότερα, κατά την εκτίμηση αυτή:
 - Περιγράφονται τα είδη του κόστους και του οφέλους (π.χ. εισφορές, φόροι, δαπάνες της Δημόσιας Διοίκησης, μείωση διοικητικών βαρών, αύξηση ΑΕΠ).
 - Προσδιορίζεται η ταυτότητα των επηρεαζόμενων μερών με εξειδίκευσή τους ανά κοινωνική ή επαγγελματική ομάδα/ κατηγορία (είδος, αριθμός και μέγεθος των επιχειρήσεων, των υπηρεσιών του δημοσίου τομέα ή της κοινωνικής και επαγγελματικής ομάδας κ.λπ.).
 - Καταγράφονται τα σχετικά ποσοτικά δεδομένα, αλλά και τα ποιοτικά χαρακτηριστικά.
- Κατά την εκτίμηση του κόστους και του οφέλους δεν απαιτείται ο ειδικός χαρακτηρισμός τους σύμφωνα με τη σχετική τυπολογία, αλλά αρκεί η περιγραφή και εκτίμηση των βασικών ποσοτικών και ποιοτικών παραμέτρων τους.
- Μετά την εκτίμηση γίνεται η τελική στάθμιση: τα συνολικά αναμενόμενα οφέλη της προτεινόμενης ρύθμισης υπερσκελίζουν τα αναμενόμενα κόστη;

Εκτίμηση διοικητικών βαρών (1)

➤ **Διοικητικά βάρη** είναι (άρθρο 1 παρ. 2 περ. ε' του ν.4048/2012):

το κόστος που προκύπτει για τις επιχειρήσεις, τον τομέα του εθελοντισμού, τη δημόσια διοίκηση και τους πολίτες

κατά τη συμμόρφωση τους με τη νομική υποχρέωση να τηρούν στοιχεία αναφορικά με τη δράση τους ή την παραγωγή τους

και να παρέχουν τις σχετικές πληροφορίες είτε σε δημόσιες αρχές είτε σε τρίτους,

εφόσον οι πληροφορίες αυτές δεν θα συλλέγονταν εάν δεν υπήρχε η σχετική νομική υποχρέωση.

- Παραδείγματα: ανακοινώσεις συγκεκριμένων δραστηριοτήτων (π.χ. μεταφορά επικίνδυνων ουσιών), υποβολές αναφορών, δημοσιοποίηση ισολογισμών, αδειοδότηση, αιτήσεις για πιστοποιητικά, παροχές, επιδοτήσεις και επιχορηγήσεις, εγγραφή σε επιμελητήρια και μητρώα, πιστοποίηση προϊόντων και υπηρεσιών, συνεργασία με ελεγκτικούς μηχανισμούς

➤ **Βασική επιδίωξη** των οργάνων θέσπισης των ρυθμίσεων είναι η μείωση των διοικητικών βαρών με παράλληλη μέριμνα αιτιολόγησης των προτεινόμενων διοικητικών βαρών επί τη βάσει λόγων δημοσίου συμφέροντος.

Εκτίμηση διοικητικών βαρών (2)

Βασικά βήματα εκτίμησης των διοικητικών βαρών:

- Περιγραφή της υποχρέωσης τήρησης στοιχείων ή/ και πληροφόρησης (π.χ. είδος των τηρούμενων στοιχείων και των παρεχόμενων πληροφοριών κ.λπ.)
- Προσδιορισμός εκείνων που αναλαμβάνουν την υποχρέωση (π.χ. είδος, αριθμός και μέγεθος των επιχειρήσεων, των υπηρεσιών του δημοσίου τομέα ή της κοινωνικής και επαγγελματικής ομάδας, των καταναλωτών, των πολιτών και του κοινωνικού συνόλου εν γένει κ.λπ.)
- Περιγραφή των ενεργειών που απαιτούνται για τη συμμόρφωση προς την υποχρέωση (π.χ. συχνότητα της υποχρέωσης, αριθμός απασχολούμενων, πηγές και τρόποι επεξεργασίας των δεδομένων κ.λπ.)
- Αποτίμηση του συνολικού κόστους που συνεπάγεται η υποχρέωση (π.χ. εργατοώρες, μισθοί, εξοπλισμός, κόστος ανάθεσης της εκτέλεσης των απαιτούμενων ενεργειών σε τρίτους)

ΣΥΝΤΑΞΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ

- Η σύνταξη της Α.ΣΥ.Ρ. γίνεται μέσω της απάντησης των ερωτήσεων του σχετικού προτύπου.
- Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δίδεται:
 - στη χρήση απλής γλώσσας, προκειμένου το περιεχόμενο της έκθεσης να είναι κατανοητό από το μέσο πολίτη. Σε περίπτωση που χρησιμοποιούνται τεχνικοί ή δυσνόητοι όροι, αυτοί θα πρέπει να επεξηγούνται επαρκώς.
 - στις απαντήσεις των ερωτήσεων του προτύπου που σχετίζονται με το αντικείμενο της προτεινόμενης ρύθμισης. Οι απαντήσεις αυτές θα πρέπει να είναι σαφείς, ευσύνοπτες, περιεκτικές και πλήρεις, χωρίς περιττές παραπομπές σε άλλες εκθέσεις, μελέτες και γενικώς άλλα έγγραφα.
 - στη χρήση των πληροφοριών που είναι αναγκαίες για την τεκμηρίωση των απαντήσεων και οι οποίες θα πρέπει να είναι έγκυρες και επικαιροποιημένες.

Α.ΣΥ.Ρ. ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ

- Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του ν. 4048/2012, σκοπός της θεσμοθέτησης της Α.ΣΥ.Ρ. είναι και η ενδυνάμωση της διαφάνειας «παρέχοντας σε κάθε ενδιαφερόμενο εκείνα τα στοιχεία και δεδομένα που απαιτούνται για την αξιολόγηση των ρυθμιστικών πρωτοβουλιών, όσο και την εφαρμογή των ρυθμίσεων».
- Παρόλο που δεν προβλέπεται ρητώς, η ανάρτηση στη διαδικτυακή τοποθεσία www.opengon.gr, ως συνοδευτικού υλικού, των αναλύσεων των συνεπειών των ρυθμίσεων που τίθενται σε δημόσια διαβούλευση, είναι σύμφωνη με το πνεύμα των σχετικών διατάξεων.
- Εάν από τη δημόσια διαβούλευση επέλθει η τροποποίηση/ απόσυρση προτεινόμενων διατάξεων, η αντίστοιχη Α.ΣΥ.Ρ. πρέπει να τροποποιείται αναλόγως πριν από την τελική υποβολή της.

ΥΠΟΒΟΛΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ

Μετά τη σύνταξή της, η Α.ΣΥ.Ρ.:

- Υπογράφεται από τον προϊστάμενο της μονάδας καλής νομοθέτησης.
- Προωθείται στο όργανο θέσπισης της προτεινόμενης ρύθμισης.
- Συνυποβάλλεται ως συνοδευτικό έγγραφο της προτεινόμενης ρύθμισης.

Ειδικότερα:

- Τα νομοσχέδια και οι τροπολογίες απαιτείται να συνοδεύονται από Α.ΣΥ.Ρ. κατά την κατάθεσή τους στη Βουλή.
- Τα σχέδια π.δ. μείζονος οικονομικής και κοινωνικής σημασίας απαιτείται να συνοδεύονται από Α.ΣΥ.Ρ. κατά την αποστολή τους στην Προεδρία της Δημοκρατίας. Δεν απαιτείται κατά την υποβολή τους στο ΣτΕ για επεξεργασία.
- Η Α.ΣΥ.Ρ. απαιτείται να περιέχεται στο φάκελο των λοιπών κανονιστικών διοικητικών πράξεων μείζονος οικονομικής και κοινωνικής σημασίας, ώστε να είναι δυνατή η μελέτη της από τον υπογράφοντα/ τους υπογράφοντες πριν από την έκδοσή τους.

ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑΤΑ

- ν.4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης – Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση, Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις» (Α' 47)
- [Έκθεση ανάλυσης συνεπειών της ρύθμισης](#)

- ν.4342/2015 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενσωμάτωση στο Ελληνικό Δίκαιο της Οδηγίας 2012/27/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 25ης Οκτωβρίου 2012 «Για την ενεργειακή απόδοση, την τροποποίηση των Οδηγιών 2009/125/ΕΚ και 2010/30/ΕΕ και την κατάργηση των Οδηγιών 2004/8/ΕΚ και 2006/32/ΕΚ», όπως τροποποιήθηκε από την Οδηγία 2013/12/ΕΕ του Συμβουλίου της 13ης Μαΐου 2013 «Για την προσαρμογή της Οδηγίας 2012/27/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την ενεργειακή απόδοση, λόγω της προσχώρησης της Δημοκρατίας της Κροατίας» και άλλες διατάξεις» (Α' 143)
- [Έκθεση ανάλυσης συνεπειών της ρύθμισης](#)

**ΕΥΧΑΡΙΣΤΟΥΜΕ ΘΕΡΜΑ
ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΟΧΗ ΣΑΣ!**