



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΑΛΗΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ**

Η ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΩΝ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

Δρ. Ηλίας Κορομηλάς, Προϊστάμενος Γραφείου Καλής Νομοθέτησης

Σωτήρης Ασημάκης, Δ.Ν., Υπάλληλος Γραφείου Καλής Νομοθέτησης

Τηλ. 2103385749/-751

Email: gkn@ggk.gr

Η ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΩΝ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΩΣ ΜΕΣΟ ΚΑΛΗΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ

- Η αξιολόγηση των αποτελεσμάτων εφαρμογής των ρυθμίσεων («αξιολόγηση») αποτελεί **βασικό μέσο καλής νομοθέτησης**.
- Διενεργείται μέσω μιας εκ των υστέρων ανάλυσης συνεπειών της ρύθμισης, κατά την οποία **αποτιμώνται οι θετικές και αρνητικές συνέπειες** που προέκυψαν από την εφαρμογή μιας ρύθμισης με βάση τα σχετικά στοιχεία/ δεδομένα, καθώς και τα πορίσματα της νομολογίας.
- Σε αυτήν καταδεικνύεται **εάν** στην **εκ των προτέρων** ανάλυση των συνεπειών της αξιολογούμενης ρύθμισης είχαν εκτιμηθεί ορθά οι τότε προσδοκώμενες συνέπειες και προτείνονται οι απαιτούμενες παρεμβάσεις.
- Συνιστά σημαντικό εργαλείο για τον νομοθετικό και ευρύτερο ρυθμιστικό προγραμματισμό των Υπουργείων, ώστε οι ρυθμιστικές τους πρωτοβουλίες να εστιάζουν στην επίλυση διαπιστωμένων και μελετημένων προβλημάτων.

ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ

- Η αρμοδιότητα για την αξιολόγηση ανήκει στα **Γραφεία Νομοθετικής Πρωτοβουλίας των Υπουργείων** (άρθρο 9 παρ. 2 του ν. 4048/2012).
- Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις πρέπει να εμπίπτουν στους τομείς πολιτικής αρμοδιότητας των Υπουργείων που είχαν προβεί στις σχετικές ρυθμιστικές πρωτοβουλίες. Η αξιολόγηση των διατάξεων νόμων που βρίσκονται σε ισχύ και είχαν προωθηθεί ως τροπολογίες/ προσθήκες διενεργείται από τη μονάδα καλής νομοθέτησης του επισπεύδοντος Υπουργείου.
- Κατά τη σύνταξη της έκθεσης, η μονάδα καλής νομοθέτησης του επισπεύδοντος Υπουργείου **συνεργάζεται** με τις Υπηρεσίες (του ίδιου ή συναρμόδιων Υπουργείων) που έχουν την αρμοδιότητα εφαρμογής των αξιολογούμενων ρυθμίσεων ή η λειτουργία τους επηρεάζεται από αυτές.
 - Στα διατομεακά πεδία ρύθμισης (λ.χ. λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης, σχέσεις κράτους-πολίτη, βιώσιμη ανάπτυξη, οικονομική ανάπτυξη κ.λπ.) την αξιολόγηση διενεργεί το επισπεύδον Υπουργείο σε συνεργασία με τις υπηρεσίες και τους φορείς, από τους οποίους μπορεί να αντλήσει σχετικό υλικό.
- Την έκθεση **υπογράφει** ο προϊστάμενος της μονάδας καλής νομοθέτησης.

ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ (1)

- Αντικείμενο της αξιολόγησης είναι οι ρυθμίσεις.
- Ρύθμιση είναι κάθε νομοσχέδιο, προσθήκη ή τροπολογία και κάθε πράξη ή απόφαση, η οποία περιέχει γενικούς και απρόσωπους κανόνες δικαίου και είναι μείζονος σημασίας (άρθρο 1 παρ. 2 περ. α' του ν. 4048/2012). Συνεπώς, αξιολογούνται:
 - οι **νόμοι** που βρίσκονται σε ισχύ,
 - οι **διατάξεις νόμων** που βρίσκονται σε ισχύ και είχαν προωθηθεί ως **τροπολογίες/ προσθήκες** και
 - οι **κανονιστικές διοικητικές πράξεις** (ιδίως τα **προεδρικά διατάγματα** και οι **Υπουργικές και Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις**), οι οποίες περιέχουν γενικούς και απρόσωπους κανόνες δικαίου και χαρακτηρίζονται ως «**μείζονος σημασίας**».

ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ (2)

- Κανονιστικές διοικητικές πράξεις «**μείζονος οικονομικής ή κοινωνικής σημασίας**» είναι:
 - οι πράξεις που εκδίδονται από το **Υπουργικό Συμβούλιο**, τον **Πρωθυπουργό**, τους **Υπουργούς** και άλλα **κυβερνητικά ή διοικητικά όργανα**, ή μετά από πρότασή τους, σε εκτέλεση **σχετικών εξουσιοδοτικών διατάξεων**, οι οποίες περιέχουν γενικούς και απρόσωπους κανόνες δικαίου και
 - επηρεάζουν ή εκτιμάται ότι επηρεάζουν **πάνω από το 40%** του πληθυσμού της χώρας ή εικάζεται ότι έχουν **οικονομικές επιπτώσεις** σε πεδία σημαντικά για την οικονομική ανάπτυξη (π.χ. τουρισμός, ναυτιλία, μικρομεσαίες επιχειρήσεις κ.λπ.) [βλ. Αιτιολογική Έκθεση του ν. 4048/2012].
- Οι ρυθμίσεις αυτές αξιολογούνται είτε συνιστούν **αμιγώς εθνικές ρυθμίσεις**, είτε ενσωματώνουν κανόνες **ενωσιακού δικαίου**.
 - Οι κανονιστικές διοικητικές πράξεις, με τις οποίες ενσωματώνονται κανόνες ενωσιακού δικαίου, τεκμαίρονται ως μείζονος σημασίας.

ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ (3)

- Η αξιολόγηση λαμβάνει χώρα **μετά την πάροδο 3 ετών** και πάντως **πριν από την παρέλευση 5ετίας** από τη θέση της ρύθμισης σε ισχύ (άρθρο 9 παρ. 1 εδ. α' του ν.4048/2012).
- Στο **τέλος Νοεμβρίου** κάθε έτους, οι μονάδες καλής νομοθέτησης των Υπουργείων, σε συνεργασία με τις καθ' ύλην αρμόδιες υπηρεσίες, υποβάλλουν στο Γραφείο Καλής Νομοθέτησης της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης **κατάλογο των ρυθμίσεων που θα αξιολογηθούν** κατά το επόμενο έτος, καθώς και το **χρονοδιάγραμμα** της αξιολόγησής τους.
 - Το χρονοδιάγραμμα της αξιολόγησης περιέχει τις ενέργειες που θα λάβουν χώρα κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των ρυθμίσεων που αναφέρονται στον κατάλογο.

ΕΠΗΡΕΑΖΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ

Ιδιαίτερα σημαντικός είναι ο σαφής και ειδικός **προσδιορισμός των ομάδων/ φορέων που επηρεάστηκαν** άμεσα ή έμμεσα από την εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης.

- Ως τέτοιες ομάδες/ φορείς λογίζονται οι διάφορες κοινωνικές ομάδες και επαγγελματικές κατηγορίες, οι επιχειρήσεις, οι επιστημονικοί φορείς, οι οργανικές μονάδες του Δημόσιου Τομέα κ.λπ.
 - Για παράδειγμα, ως κοινωνικές ομάδες θα μπορούσαν να αναφερθούν οι πολίτες που ζουν κάτω από το όριο της φτώχειας, τα άτομα με αναπηρία ή οι μονογονεϊκές οικογένειες, ενώ ως κατηγορία επιχειρήσεων οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε συγκεκριμένο πεδίο.
- Ο προσδιορισμός γίνεται ανάλογα με το **ουσιαστικό περιεχόμενο** της αξιολογούμενης ρύθμισης.
- Αναφέρονται το **είδος** και το **μέγεθος** της κάθε ομάδας, καθώς και τα ιδιαίτερα **χαρακτηριστικά** της.
- **Στόχος:** η ουσιαστική **αποτίμηση** του **κόστους** και του **οφέλους** της αξιολογούμενης ρύθμισης στο επίπεδο της κοινωνίας.

ΤΟΜΕΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Οι μονάδες καλής νομοθέτησης, σε συνεργασία με τις καθ' ύλην αρμόδιες υπηρεσίες, υπολογίζουν/αποτιμούν/συνεκτιμούν τα αποτελέσματα/δεδομένα που ανακύπτουν από την εφαρμογή της ρύθμισης στους τομείς πολιτικής που σχετίζονται με το περιεχόμενο αυτής. Βασικοί τομείς πολιτικής είναι ιδίως οι εξής:

➤ **Οικονομία**

- π.χ. δημοσιονομική διαχείριση, εθνική οικονομία, επιχειρήσεις, ανάπτυξη, ανταγωνισμός, καινοτομία, ηλεκτρονικό εμπόριο, πνευματικά δικαιώματα, προστασία του καταναλωτή

➤ **Κοινωνία**

- π.χ. ανθρώπινα δικαιώματα, ισότητα, κοινωνική πολιτική, υγεία, παιδεία, κοινωνική ασφάλιση και πρόνοια, προστασία ευάλωτων κοινωνικών ομάδων

➤ **Δικαιοσύνη**

- π.χ. οργάνωση και τρόπος λειτουργίας και απονομής της Δικαιοσύνης, σωφρονιστικό σύστημα

➤ **Δημόσια Διοίκηση**

- π.χ. οργάνωση και λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης, ποιότητα υπηρεσιών, διοικητικές διαδικασίες, σχέσεις Κράτους – πολίτη

➤ **Περιβάλλον**

- π.χ. φυσικό, οικιστικό και πολιτιστικό περιβάλλον, ποιότητα ζωής

ΑΡΧΕΣ ΚΑΛΗΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ

Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 4048/2012, αρχές καλής νομοθέτησης είναι:

- Η αναγκαιότητα
- Η αναλογικότητα (καταλληλότητα, εύλογη σχέση μέσου και σκοπού, υιοθέτηση του λιγότερο επαχθούς μέτρου)
- Η απλότητα και η σαφήνεια του περιεχομένου των ρυθμίσεων
- Η αποφυγή αποκλινουσών από την κατά περίπτωση γενική πολιτική ή αντιφατικών ρυθμίσεων
- Η αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα με συν τόσο των θεμελιούντων τη ρύθμιση των οικονομικών και άλλων στοιχείων, όσο και των συνεπειών της ρύθμισης
- Η διαφάνεια
- Η επικουρικότητα και λογοδοσία με τον προσδιορισμό των αρμόδιων οργάνων εφαρμογής των ρυθμίσεων
- Η ασφάλεια δικαίου
- Η προσβασιμότητα στις ρυθμίσεις και με ηλεκτρονικά μέσα
- Η δυνατότητα υποβολής προτάσεων σχετικών με τις ρυθμίσεις κατά το στάδιο της κατάρτισης και της αξιολόγησης της εφαρμογής τους (ανοιχτή διαδικασία)
- Η ισότητα των φύλων
- Η δημοκρατική νομιμοποίηση

ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ – Συλλογή δεδομένων (1)

- Η αξιολόγηση γίνεται με βάση τα σχετικά **ευρισκόμενα στοιχεία/δεδομένα** που έχουν προκύψει από την **εφαρμογή** της ρύθμισης.
 - Λ.χ. οικονομικά στοιχεία, στατιστικές, γεωχωρικά δεδομένα, κοινωνιολογικές μελέτες κ.λπ. ή στοιχεία που σχετίζονται με ποιοτικές παραμέτρους.
- Η μονάδα καλής νομοθέτησης λαμβάνει υπόψιν τα **αποτελέσματα** της **εφαρμογής** κάθε αξιολογούμενης ρύθμισης που έχουν συλλεγεί από τις καθ' ύλην **αρμόδιες υπηρεσίες**, καθώς και τις απόψεις αυτών. Η **διαβούλευση** με τις καθ' ύλην αρμόδιες υπηρεσίες γίνεται με κάθε πρόσφορο τρόπο.
 - Η **συνεργασία** αυτή είναι **ιδιαίτερα σημαντική**, καθώς οι ως άνω υπηρεσίες έχουν **σαφή εικόνα για τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις** αρμοδιότητάς τους, καθώς είναι αυτές που τις εφαρμόζουν στην πράξη και, σε πολλές περιπτώσεις, έχουν επαφή με το κοινό (πολίτες, επιχειρήσεις) σε καθημερινή βάση.

ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ – Συλλογή δεδομένων (2)

- Κατά την αξιολόγηση, οι μονάδες καλής νομοθέτησης απευθύνονται στους κοινωνικούς εταίρους, σε πανεπιστημιακά ή ερευνητικά ιδρύματα, επιστημονικούς φορείς, καθώς και στην Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, λαμβάνοντας πάντοτε υπόψιν το πεδίο της δράσης τους (άρθρο 9 παρ. 2 εδ. α' του ν. 4048/2012). Για τη **διαβούλευση** αυτή χρησιμοποιείται **κάθε πρόσφορο μέσο** στο πλαίσιο της **ανοιχτής διαδικασίας**.
 - Λ.χ. δελτία τύπου, συνεντεύξεις, ανάρτηση των αξιολογούμενων ρυθμίσεων στο διαδικτυακό ιστότοπο oregon.gr ή του επισπεύδοντος Υπουργείου με δυνατότητα υποβολής σχολίων και προτάσεων, συναντήσεις εργασίας και κάθε είδους επικοινωνία.
- Για την αξιολόγηση μιας ρύθμισης ως μέρους του σχετικού θεσμικού πλαισίου μελετάται η σχέση της με τις νομοθετικές διατάξεις που εφαρμόζονται **συνδυαστικά**, καθώς και με τις **κατ' εξουσιοδότηση εκδοθείσες κανονιστικές διοικητικές πράξεις**.
- Μελετώνται, επίσης, η **νομολογία** των εθνικών και ευρωπαϊκών δικαστηρίων, οι **συνοδευτικές εκθέσεις των ενωσιακών ρυθμίσεων**, σχετικές αποφάσεις, εκθέσεις και μελέτες **Ανεξαρτήτων Αρχών**, καθώς και η σχετική βιβλιογραφία και αρθρογραφία.

ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ – Αποτίμηση κόστους – οφέλους (1)

- Η αποτίμηση του **κόστους** και του **οφέλους** από την εφαρμογή μιας ρύθμισης αποτελεί βασικό μεθοδολογικό εργαλείο για την αξιολόγησή της σύμφωνα με τις ευρωπαϊκές και διεθνείς βέλτιστες πρακτικές. Ο νομοθέτης κάνει ειδική σχετική αναφορά στη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 9 του ν. 4048/2012.
- **Ορισμοί:** Ως **κόστος** λογίζεται ό,τι φέρνει σε δυσμενέστερη θέση κάποιον ή μειώνει την ευημερία του, ενώ ως **όφελος** ό,τι βελτιώνει τη θέση κάποιου ή αυξάνει την ευημερία του.
- **Ανάλογα** με τη φύση κάθε εξεταζόμενης συνέπειας, τα κόστη και τα οφέλη μιας αξιολογούμενης ρύθμισης μπορούν να αποτιμώνται τόσο με **ποσοτικούς/ οικονομικούς** όσο και με **ποιοτικούς** όρους με αναφορά στις επηρεαζόμενες ομάδες. Επίσης, μπορεί να είναι άμεσα ή έμμεσα και να εμφανίζονται αμέσως μετά από μια ρυθμιστική παρέμβαση ή σταδιακά ή και μακροπρόθεσμα.
 - Π.χ. το κόστος από την επιβολή μιας εισφοράς στους μισθωτούς είναι εύκολο να αποτιμηθεί σε χρήμα, ενώ το όφελος από τη **βελτίωση της προστασίας** ενός ατομικού δικαιώματος εκτιμάται με ποιοτικούς όρους.

ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ – Αποτίμηση κόστους – οφέλους (2)

Τύποι κόστους

- **Άμεσο κόστος:** το κόστος άμεσης **συμμόρφωσης** προς την αξιολογούμενη ρύθμιση
 - Οικονομικές επιβαρύνσεις από τη ρύθμιση (π.χ. παράβολα, κόστος «φακέλου», εισφορές, φόροι κ.λπ.)
 - Κόστος ουσιαστικής συμμόρφωσης (π.χ. κόστος στέγασης, επαγγελματικού εξοπλισμού, απασχόλησης, εξωτερικών υπηρεσιών κ.λπ.).
 - Διοικητικά βάρη
 - Τυχόν επιπρόσθετες επιβαρύνσεις (π.χ. χρόνος συμπλήρωσης, επεξεργασίας και προώθησης μιας αίτησης, το κόστος μεταφοράς του πολίτη σε μια δημόσια υπηρεσία και χρόνος αναμονής, λοιπές καθυστερήσεις κ.λπ.).
- **Κόστος εφαρμογής:** ενέργειες για την **υλοποίηση** της αξιολογούμενης ρύθμισης
 - Υποχρεώσεις δημοσιοποίησης νέων υποχρεώσεων/ προδιαγραφών, συστήματα αδειοδότησης
 - Διεκπεραίωση αιτημάτων και απάντηση ερωτημάτων
 - Διενέργεια επιθεωρήσεων και ελέγχων
 - Κόστος από ενδεχόμενες δικαστικές διαμάχες, λ.χ. λόγω επιβολής προστίμων
- **Έμμεσο κόστος:** **έξοδα** των καταναλωτών ή άλλων ενδιαφερόμενων μερών που δεν σχετίζονται με τους άμεσους στόχους της ρύθμισης.
 - Αλλαγές στην τιμολόγηση, την ποιότητα τη διαθεσιμότητα προϊόντων και υπηρεσιών, υποχρεώσεις τρίτων μερών, αρνητικές επιπτώσεις στη λειτουργία της αγοράς, λ.χ. στον ελεύθερο ανταγωνισμό ή στις επενδύσεις

ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ – Αποτίμηση κόστους – οφέλους (3)

Τύποι οφέλους

- **Άμεσα οφέλη:** άμεση βελτίωση της θέσης ή/ και αύξηση της ευημερίας των επηρεαζόμενων μερών
 - Βελτίωση της ευημερίας σε τομείς όπως η υγεία, το περιβάλλον και η ασφάλεια
 - Βελτίωση της οικονομίας, λ.χ. καλύτερη κατανομή των πόρων, καλύτερη ποιότητα προϊόντων και υπηρεσιών, μείωση δυσλειτουργιών της αγοράς
 - Βελτίωση της λειτουργίας του δημοσίου τομέα
 - Μειώσεις των διοικητικών βαρών ή του κόστους συμμόρφωσης
- **Έμμεσα ρυθμιστικά οφέλη:** δευτερογενείς θετικές συνέπειες από την συμμόρφωση τρίτων προς τη ρύθμιση και οφέλη μακροοικονομικού χαρακτήρα
 - Οφέλη τρίτων χάρη στη συμμόρφωση των επηρεαζόμενων μερών, λ.χ. λόγω δράσεων για τη μείωση της παχυσαρκίας ή του καπνίσματος
 - Αύξηση του ΑΕΠ, της παραγωγικότητας και της απασχόλησης
 - Προστασία ανθρωπίνων δικαιωμάτων, μείωση των διακρίσεων
- **Απώτερες συνέπειες της ρύθμισης:** μεγαλύτερης κλίμακας θετικές συνέπειες, όπως είναι η γενικότερη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης των πολιτών, που συνήθως αλληλεπικαλύπτονται με τους απώτερους στόχους της ρυθμιστικής παρέμβασης και αφορούν την κοινωνία ως σύνολο.

ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ – Αποτίμηση κόστους – οφέλους (4)

- Το κόστος και το όφελος μιας αξιολογούμενης ρύθμισης υπολογίζονται με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία/ δεδομένα, λαμβάνοντας υπόψη το ρυθμιστέο πρόβλημα και τη **στοχοθεσία της Α.ΣΥ.Ρ.** Αποτυπώνονται οι συνέπειες στους σχετικούς τομείς πολιτικής με παράλληλο προσδιορισμό των επηρεαζόμενων ομάδων. Ειδικότερα:
- Περιγράφονται τα **είδη** του **κόστους** και του **οφέλους** (π.χ. εισφορές, φόροι, δαπάνες της Δημόσιας Διοίκησης, μείωση διοικητικών βαρών, αύξηση ΑΕΠ).
- Προσδιορίζεται η **ταυτότητα των επηρεαζόμενων μερών** με εξειδίκευσή τους ανά κοινωνική ή επαγγελματική ομάδα/ κατηγορία (είδος, αριθμός και μέγεθος των επιχειρήσεων, των υπηρεσιών του δημοσίου τομέα ή της κοινωνικής και επαγγελματικής ομάδας κ.λπ.).
- Καταγράφονται τα σχετικά **ποσοτικά** δεδομένα, αλλά και τα **ποιοτικά** χαρακτηριστικά.
- Κατά την αποτίμηση του κόστους και του οφέλους δεν απαιτείται ο ειδικός χαρακτηρισμός τους σύμφωνα με τη σχετική τυπολογία, αλλά αρκεί η περιγραφή και των βασικών ποσοτικών και ποιοτικών παραμέτρων τους.
- Μετά την αποτίμηση γίνεται η **τελική στάθμιση**: τα συνολικά επελθόντα οφέλη της αξιολογούμενης ρύθμισης υπερσκελίζουν τα αναμενόμενα κόστη;

ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ - Μέτρηση διοικητικών βαρών (1)

➤ Διοικητικά βάρη είναι (άρθρο 1 παρ. 2 περ. ε' του ν.4048/2012):

το **κόστος** που προκύπτει για τις **επιχειρήσεις**, τον τομέα του **εθελοντισμού**, τη **δημόσια διοίκηση** και τους **πολίτες**

κατά τη **συμμόρφωση** τους με τη **νομική υποχρέωση** να τηρούν στοιχεία αναφορικά με τη δράση τους ή την παραγωγή τους

και να παρέχουν τις σχετικές **πληροφορίες** είτε σε δημόσιες αρχές είτε σε τρίτους,

εφόσον οι πληροφορίες αυτές **δεν θα συλλέγονταν εάν δεν υπήρχε η σχετική νομική υποχρέωση**.

- Παραδείγματα: ανακοινώσεις συγκεκριμένων δραστηριοτήτων (π.χ. μεταφορά επικίνδυνων ουσιών), υποβολές αναφορών, δημοσιοποίηση ισολογισμών, αδειοδότηση, αιτήσεις για πιστοποιητικά, παροχές, επιδοτήσεις και επιχορηγήσεις, εγγραφή σε επιμελητήρια και μητρώα, πιστοποίηση προϊόντων και υπηρεσιών, συνεργασία με ελεγκτικούς μηχανισμούς

➤ Κατά την αξιολόγηση των ρυθμίσεων εκτιμάται η **πραγματική μείωση** των **διοικητικών βαρών** με παράλληλη τεκμηρίωση της εξυπηρέτησης του **δημοσίου συμφέροντος** διά των διοικητικών βαρών που θεσπίστηκαν.

ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ - Μέτρηση διοικητικών βαρών (2)

Βασικά βήματα εκτίμησης των διοικητικών βαρών:

- Περιγραφή της **υποχρέωσης τήρησης στοιχείων** ή/ και **πληροφόρησης** (π.χ. είδος των τηρούμενων στοιχείων και των παρεχόμενων πληροφοριών κ.λπ.)
- **Εντοπισμός** της **ταυτότητας** εκείνων που ανέλαβαν την υποχρέωση (π.χ. είδος, αριθμός και μέγεθος των επιχειρήσεων, των υπηρεσιών του δημοσίου τομέα ή της κοινωνικής και επαγγελματικής ομάδας, των καταναλωτών, των πολιτών και του κοινωνικού συνόλου εν γένει κ.λπ.)
- Περιγραφή των **ενεργειών** που απαιτήθηκαν για τη **συμμόρφωση** προς την **υποχρέωση** (π.χ. συχνότητα της υποχρέωσης, αριθμός απασχολούμενων, πηγές και τρόποι επεξεργασίας των δεδομένων κ.λπ.)
- **Αποτίμηση του πραγματικού συνολικού κόστους** που επήλθε ως αποτέλεσμα της υποχρέωσης (π.χ. εργατοώρες, μισθοί, εξοπλισμός, κόστος ανάθεσης της εκτέλεσης των απαιτούμενων ενεργειών σε τρίτους)

ΣΥΝΤΑΞΗ ΚΑΙ ΥΠΟΒΟΛΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ (1)

- Στο διαβιβαστικό έγγραφο που συνοδεύει την έκθεση αξιολόγησης παρατίθεται ο **κατάλογος των ρυθμίσεων που αξιολογήθηκαν**.
 - Ο κατάλογος αυτός πρέπει να **συμπίπτει** με εκείνον που η μονάδα καλής νομοθέτησης είχε υποβάλει στο Γραφείο Καλής Νομοθέτησης στα τέλη Νοεμβρίου του έτους που προηγήθηκε της αξιολόγησης. Οι όποιες **αποκλίσεις αιτιολογούνται** ειδικά.
- Στην έκθεση αποτυπώνονται, **ανά αξιολογούμενη ρύθμιση**, τα αποτελέσματα της αξιολόγησης. Παρατίθενται, ομαδοποιημένα και μετά από επεξεργασία, τα σχετικά δεδομένα που έχουν συλλεγεί από όλες τις πηγές.
 - **Δεν απαιτείται** η σύνταξη ξεχωριστής έκθεσης επί της διαβούλευσης που έλαβε χώρα με στόχο την αξιολόγηση των ρυθμίσεων. Τα **πορίσματα** της διενεργηθείσας διαβούλευσης **εντάσσονται στην παράθεση των αποτελεσμάτων της αξιολόγησης**.

ΣΥΝΤΑΞΗ ΚΑΙ ΥΠΟΒΟΛΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ (2)

- Στο τέλος καταγράφεται το **συμπέρασμα** της αξιολόγησης μετά από **συνεκτίμηση** του **συνόλου** των **ποιοτικών** και **ποσοτικών παραμέτρων** που αποτυπώθηκαν στην έκθεση. Συγκεκριμένα, το συμπέρασμα αυτό μπορεί να είναι:
 - 1) ότι η αξιολογούμενη ρύθμιση **επιτελεί τους σκοπούς** της και δεν παρουσιάζει προβλήματα και, επομένως, δεν απαιτείται παρέμβαση ή
 - 2) ότι, με δεδομένα τα **προβλήματα που εντοπίστηκαν**, απαιτούνται **βελτιωτικές παρεμβάσεις**.
 - ✓ Στις δυνατές παρεμβάσεις περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, η **πρόταση νέας ρύθμισης**, η **διοικητική ή νομοθετική κωδικοποίηση**, η **δημοσίευση κανονιστικής πράξης** που απαιτείται για την εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης και η **έκδοση/ επικαιροποίηση** της σχετικής **εγκυκλίου**.
- Στη **δεύτερη** περίπτωση, η μονάδα καλής νομοθέτησης προτείνει το **είδος της παρέμβασης που κρίνεται ως το πλέον πρόσφορο για την επίλυση των προβλημάτων που εντοπίστηκαν**.

ΣΥΝΤΑΞΗ ΚΑΙ ΥΠΟΒΟΛΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ (3)

- Η μονάδα καλής νομοθέτησης υποβάλλει την **έκθεση αξιολόγησης των αποτελεσμάτων εφαρμογής** των ρυθμίσεων στο Γραφείο Καλής Νομοθέτησης της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης (ενδεικτικά: έως τα τέλη Φεβρουαρίου του επόμενου έτους).
- Εφόσον προκριθεί η παρέμβαση μέσω **νέας ρύθμισης**, ακολουθεί η **κατάρτιση σχεδίου της ρύθμισης αυτής**, το οποίο τίθεται υπ' όψιν του αρμόδιου προς θέσπιση οργάνου και περιλαμβάνει:
 - 1) το **κείμενο** της προτεινόμενης νέας ρύθμισης,
 - 2) τον **πίνακα των τροποποιούμενων/ καταργούμενων** διατάξεων και
 - 3) την **ανάλυση των συνεπειών της νέας ρύθμισης**.
- Για την προώθηση της προτεινόμενης νέας ρύθμισης ακολουθείται η **συνήθης ρυθμιστική διαδικασία**. Κατά την κατάρτιση των προτεινόμενων ρυθμίσεων τηρούνται οι οδηγίες της ΚΕ.Ν.Ε.

**ΕΥΧΑΡΙΣΤΟΥΜΕ ΘΕΡΜΑ
ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΟΧΗ ΣΑΣ!**