

ΕΝΔΟΪΠΗΡΕΣΙΑΚΕΣ ΣΧΕΣΕΙΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑ

Ενδοϋπηρεσιακές ροές επικοινωνίας

- προς τα πάνω (προϊστάμενοι)
- προς τα κάτω υφιστάμενοι)
- οριζόντια

Ενδοϋπηρεσιακή επικοινωνία

- Κυρίως έγγραφη (άρθρο 16 Ν 2690/1999)
 - Σύνταξη σχεδίων εγγράφων ή αποφάσεων
 - Σύνταξη ενημερωτικών, εισηγητικών ή υπηρεσιακών σημειωμάτων

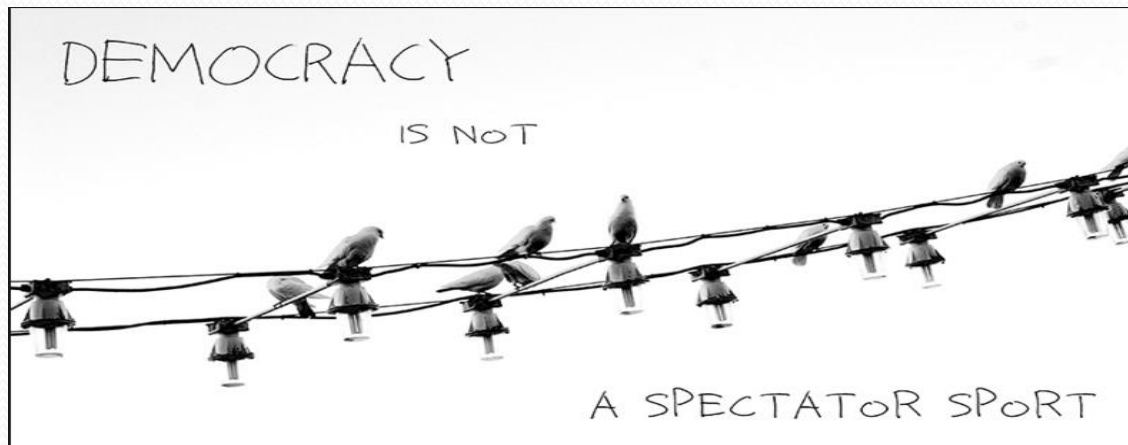
Προϊστάμενοι (καταιγισμός ιδεών)



Προϊστάμενοι

- Πρωθυπουργός
- Υπουργός ή υφυπουργός
- Γενικός ή ειδικός γραμματέας
- Γενικός διευθυντής
- Διευθυντής
- Τμηματάρχης

Το Σύνταγμα



N. 1558/1985
«Κυβέρνηση και Κυβερνητικά όργανα»

(ΠΔ 63/2005)

Σύμφωνα με το Σύνταγμα:

- Θεμέλιο του πολιτεύματος είναι η **λαϊκή κυριαρχία**. Όλες οι εξουσίες πηγάζουν από το Λαό, υπάρχουν υπέρ αυτού και του Έθνους και ασκούνται όπως ορίζει το Σύνταγμα (άρθρο 1).
- Η **νομοθετική λειτουργία** ασκείται από τη Βουλή και τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας. Η **εκτελεστική λειτουργία** ασκείται από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας και την Κυβέρνηση. Η **δικαστική λειτουργία** ασκείται από τα δικαστήρια (άρθρο 26).

Διοικητικά όργανα κατά το Σύνταγμα

- Πρόεδρος της Δημοκρατίας
- Κυβέρνηση
- Πρωθυπουργός
- Υπουργοί
- Υφυπουργοί
- Δημόσια όργανα τα οποία προβλέπονται από νομοθετικές και διοικητικές πράξεις και τα οποία τελούν σε σχέση ιεραρχίας ή διοικητικής εποπτείας προς τα όργανα που προβλέπονται απευθείας από το Σύνταγμα
- Συλλογικά όργανα

Ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας

- Εκδίδει και δημοσιεύει τους νόμους που έχουν ψηφιστεί από τη Βουλή (άρθρο 42 Σ).
- Εκδίδει και δημοσιεύει τα διατάγματα που είναι αναγκαία για την εκτέλεση των νόμων (άρθρο 43 παρ. 1 Σ).
- Εκδίδει κανονιστικά διατάγματα ύστερα από πρόταση του αρμόδιου υπουργού, εφόσον υπάρχει ειδική εξουσιοδότηση νόμου και μέσα στα όριά της (άρθρο 43 παρ. 2 Σ).

συνέχεια ...

Πρόεδρος της Δημοκρατίας

Η εκτελεστική λειτουργία ασκείται από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας και την Κυβέρνηση (άρθρο 26 Σ).

Η Κυβέρνηση καθορίζει και κατευθύνει τη γενική πολιτική της Χώρας, σύμφωνα με τους ορισμούς του Συντάγματος και των νόμων. Ο Πρωθυπουργός εξασφαλίζει την ενότητα της Κυβέρνησης και κατευθύνει τις ενέργειές της, καθώς και των δημόσιων γενικά υπηρεσιών για την εφαρμογή της κυβερνητικής πολιτικής μέσα στο πλαίσιο των νόμων (άρθρο 82 Σ).

Καμία πράξη του ΠΤΔ δεν ισχύει ούτε εκτελείται χωρίς την προσυπογραφή του αρμόδιου υπουργού, ο οποίος με μόνη την υπογραφή του καθίσταται υπεύθυνος (άρθρο 35 Σ) (κοινοβουλευτική ευθύνη).

Αρμοδιότητες Πρωθυπουργού

- Εκπροσωπεί την Κυβέρνηση
- Προεδρεύει του Υπουργικού Συμβουλίου, της Κυβερνητικής Επιτροπής και του ΚΥΣΕΑ
- Συντονίζει την εφαρμογή της κυβερνητικής πολιτικής
- Επιλύει τις διαφωνίες μεταξύ υπουργών (π.χ. έκδοση ΚΥΑ)
- Προΐσταται υπηρεσιών
- Συγκροτεί ειδικές επιτροπές
- Δύναται να είναι επικεφαλής υπουργείων
- Εποπτεύει την εφαρμογή του δικαίου από τη Διοίκηση

Η θέση των υπουργών και υφυπουργών (εργασία σε ομάδες)



Οι υπουργοί

- Ανώτατη διεύθυνση υπηρεσιών, υπαλλήλων και δημόσιων λειτουργών, καθώς και υφυπουργών
- Νομοθετική πρωτοβουλία
- Έκδοση κανονιστικών και εκτελεστικών διαταγμάτων
- Έκδοση κανονιστικών πράξεων

Οι υφυπουργοί

- Ασκούν αρμοδιότητες που ορίζονται με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του αρμόδιου υπουργού.
- Επιτρέπεται η παράλληλη άσκηση των αρμοδιοτήτων τους από τον υπουργό.

Σειρά προβαδίσματος μελών της Κυβέρνησης και υφυπουργών

- Πρωθυπουργός
- Αντιπρόεδροι της Κυβέρνησης
- Αναπληρωτής υπουργός του Πρωθυπουργού
- Υπουργοί
- Αναπληρωτές υπουργοί
- Υπουργοί χωρίς χαρτοφυλάκιο
- Υφυπουργός στον Πρωθυπουργό
- Υφυπουργοί

Αναπλήρωση πρωθυπουργού, υπουργών και υφυπουργών (καταιγισμός ιδεών)



Αναπλήρωση

- **Πρωθυπουργού:** Ο αντιπρόεδρος της Κυβέρνησης - εάν έχουν διορισθεί περισσότεροι αντιπρόεδροι, τηρείται η σειρά προβαδίσματος- ή, εάν δεν υπάρχει αντιπρόεδρος και ο Πρωθυπουργός δεν έχει ορίσει αναπληρωτή του, υπουργός κατά τη σειρά προβαδίσματος των υπουργείων.
- **Υπουργού:** Ο ορισθείς από τον Πρωθυπουργό υπουργός ή υφυπουργός ή, εάν δεν έχει ορισθεί, ο αναπληρωτής υπουργός ή υφυπουργός του οικείου υπουργείου.
- **Υφυπουργού:** Ο οικείος υπουργός.

Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων

Πολιτικά γραφεία

Γενικοί γραμματείς



Ιεραρχική Σχέση

- Διοικητικό όργανο  Αρμοδιότητα
- Διαταγή: μορφή αρμοδιότητας
- Ειδικό τεκμήριο νομιμότητας
- Ιεραρχική υποκατάσταση

Συλλογικά όργανα της κεντρικής διοίκησης

- Συμβούλιο της Επικρατείας
- Ελεγκτικό Συνέδριο
- Νομικό Συμβούλιο του Κράτους

Το Συμβούλιο της Επικρατείας

Η διοικητική αρμοδιότητά του έγκειται στην επεξεργασία των σχεδίων κανονιστικών διαταγμάτων (άρθρο 95 Σ).

✓ Διατυπώνει παρατηρήσεις επί της συνταγματικότητας και νομιμότητας των σχεδίων.



✓ Η γνώμη του έχει χαρακτήρα συμβουλευτικό, όμως αποτελεί ουσιώδη τύπο της διαδικασίας έκδοσής τους.

Το Ελεγκτικό Συνέδριο

Έχει γνωμοδοτικές και ελεγκτικές αρμοδιότητες (άρθρο 98 Σ). Ειδικότερα:

- ✓ Συντάσσει έκθεση προς τη Βουλή για τον απολογισμό και ισολογισμό του Κράτους.
- ✓ Γνωμοδοτεί για τους νόμους που αφορούν συντάξεις.



- ✓ Ελέγχει τις δαπάνες του Κράτους και των ΟΤΑ ή άλλων ΝΠΔΔ.
- ✓ Ελέγχει τους λογαριασμούς των δημοσίων υπολόγων, των ΟΤΑ και ΝΠΔΔ.

Το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους

(άρθρο 98 Σ)

- ✓ Δικαστική υποστήριξη και εκπροσώπηση του Δημοσίου
- ✓ Αναγνώριση απαιτήσεων κατά του Δημοσίου
- ✓ Δικαστικός και εξώδικος συμβιβασμός του Δημοσίου



- ✓ Έκδοση γνωμοδοτήσεων σε ερωτήματα της διοίκησης
- ✓ Νομοτεχνική υποστήριξη της διοίκησης κατά την κατάρτιση σχεδίων νόμων και κανονιστικών πράξεων
- ✓ Νομική υποστήριξη της διοίκησης κατά την κατάρτιση των συμβάσεων κ.λπ.

Ανεξάρτητες αρχές

- Ο θεσμός γεννήθηκε στις ΗΠΑ στα τέλη του 19ου αιώνα. Κατά τη δεκαετία του 1950 εμφανίσθηκε και στη Γαλλία.
- Δραστηριοποιούνται σε τομείς συναρτώμενους με την άσκηση ατομικών, πολιτικών και κοινωνικών δικαιωμάτων (ΜΜΕ, προσωπικά δεδομένα, ελεύθερος ανταγωνισμός, πρόσβαση στις δημόσιες υπηρεσίες κ.λπ.).
- Στην Ελλάδα η σύσταση ανεξάρτητων αρχών άρχισε το 1989 με την ίδρυση του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης.
- Προβλέφθηκαν στο Σύνταγμα με την Αναθεώρηση του 2001 (άρθρο 101 Α).

συνέχεια ...

Ανεξάρτητες αρχές

- Είναι ενταγμένες στο νομικό πρόσωπο του κράτους, δεν έχουν δική τους νομική προσωπικότητα, έχουν όμως διοικητική και δημοσιονομική αυτοτέλεια.
- Τα μέλη τους έχουν προσωπική και λειτουργική ανεξαρτησία.
- Επιλέγονται με απόφαση της Διάσκεψης των Προέδρων της Βουλής.
- Ανήκουν στην εκτελεστική λειτουργία - εκδίδουν διοικητικές πράξεις – ελέγχονται δικαστικώς.

Ανεξάρτητες αρχές (συνταγματικά κατοχυρωμένες) (καταιγισμός ιδεών)



Ανεξάρτητες αρχές (συνταγματικά κατοχυρωμένες)

- Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα
- Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης
- Αρχή Διασφάλισης του Απορρήτου των Επικοινωνιών
- Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού
- Συνήγορος του Πολίτη

Συνήγορος του Πολίτη

Ιδρύθηκε: Ν. 2477/1997

Ερευνά: ατομικές διοικητικές πράξεις που **παραβιάζουν δικαιώματα ή προσβάλλουν νόμιμα συμφέροντα** φυσικών ή νομικών προσώπων

Μεγάλος αριθμός υποθέσεων: **μη απάντηση ή καθυστέρηση απάντησης ή ελλιπής αιτιολόγηση** των πράξεων

Παρεμβαίνει σε: υπηρεσίες του Δημοσίου (υπουργεία, τελωνεία, πολεοδομίες, αστυνομικά τμήματα, φυλακές, σχολεία, πρεσβείες της Ελλάδας κ.λπ.), ΟΤΑ και επιχειρήσεις τους, λοιπά ΝΠΔΔ (ασφαλιστικά ταμεία, νοσοκομεία, πανεπιστήμια κ.λπ.), επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας, κρατικά ΝΠΙΔ και επιχειρήσεις των οποίων τη διοίκηση ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο

□ Δύναται:

- ✓ να ζητήσει έγγραφα, πληροφορίες ή άλλα στοιχεία από τις δημόσιες υπηρεσίες
- ✓ να πραγματοποιήσει αυτοψία και να παραγγείλει πραγματογνωμοσύνη
- ✓ να ζητήσει τη συνδρομή του ΣΕΕΔΔ ή άλλων ελεγκτικών σωμάτων, καθώς και της Εισαγγελικής Αρχής
- ✓ να προβεί στη σύνταξη πορίσματος
- ✓ να θέτει προθεσμία στις προτάσεις του προς τις υπηρεσίες που οφείλουν να ανταποκριθούν και να δημοσιοποιεί τη μη αποδοχή των προτάσεων του κ.λπ.

Ανεξάρτητες αρχές (προβλεπόμενες από νόμο)

- Επιτροπή Ανταγωνισμού
- Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων
- Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας
- Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων
- Συνήγορος του Καταναλωτή
- Ελληνική Στατιστική Αρχή
- Αρχή Διασφάλισης και Πιστοποίησης της Ποιότητας στην Ανώτατη Εκπαίδευση
- Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων
-