

ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ

N. 4412/2016

ΕΘΝΙΚΗ ΣΧΟΛΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
27η Εκπαιδευτική Σειρά, Απρίλιος 2021



ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΣΥΝΑΨΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Δικαίωμα συμμετοχής-Προϋποθέσεις

(άρθ. 25 ν.4412/2016)

- Υποψήφιοι ή προσφέροντες και, σε περίπτωση ενώσεων, τα μέλη αυτών μπορούν να είναι φυσικά ή νομικά πρόσωπα εγκατεστημένα σε:

α) σε κράτος-μέλος της Ένωσης,

β) σε κράτος-μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ.),

γ) σε τρίτες χώρες που έχουν υπογράψει και κυρώσει τη ΣΑΣ, στο βαθμό που η υπό ανάθεση δημόσια σύμβαση καλύπτεται από τα Παραρτήματα 1,2, 4 και 5 και τις γενικές σημειώσεις του σχετικού με την Ένωση Προσαρτήματος Ι της ως άνω Συμφωνίας, καθώς και

Δικαίωμα συμμετοχής-Προϋποθέσεις

(άρθ. 25 ν.4412/2016)

δ) σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην περίπτωση γ' της παρούσας παραγράφου και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων.

Στο βαθμό που καλύπτονται από τα Παραρτήματα 1, 2, 4 και 5 και τις γενικές σημειώσεις του σχετικού με την Ένωση Προσαρτήματος Ι της ΣΔΣ, καθώς και τις λοιπές διεθνείς συμφωνίες από τις οποίες δεσμεύεται η Ένωση, οι αναθέτουσες αρχές επιφυλάσσουν για τα έργα, τα αγαθά, τις υπηρεσίες και τους οικονομικούς φορείς των χωρών που έχουν υπογράψει τις εν λόγω συμφωνίες μεταχείριση **εξίσου ευνοϊκή** με αυτήν που επιφυλάσσουν για τα έργα, τα αγαθά, τις υπηρεσίες και τους οικονομικούς φορείς της Ένωσης.

Επιλογή των διαδικασιών (άρθ. 26 επόμ. ν.4412/2016)

- Ανοικτές διαδικασίες
- Κλειστές διαδικασίες
- Συμπράξεις καινοτομίας
- Ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση
- Ανταγωνιστικός διάλογος
- Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση

Ανοικτή διαδικασία (άρθ. 27 ν.4412/2016)

Κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού.

Ελάχιστη προθεσμία παραλαβής προσφορών ➡ min 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης της σύμβασης, προϋπολογισθείσας αξίας άνω των κοινοτικών ορίων.

Ελάχιστη προθεσμία παραλαβής προσφορών ➡ min 15 ημέρες από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ για συμβάσεις προϋπολογισθείσας αξίας κάτω των κοινοτικών ορίων (άρθ. 121 ν.4412/2016).

Ανοικτή διαδικασία (άρθ. 27 ν.4412/2016)

Ειδικά για τις συμβάσεις άνω των ορίων:

Στην περίπτωση της **προκαταρτικής προκήρυξης** (άρθ. 62, γνωστοποίηση της πρόθεσης για τη σχεδιαζόμενη διαδικασία σύναψης σύμβασης με προκαταρτική προκήρυξη) η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής προσφορών → **15 ημέρες** υπό προϋποθέσεις.

Στην περίπτωση **επείγουσας κατάστασης** δεόντως τεκμηριωμένη από την αναθέτουσα αρχή που καθιστά αδύνατη την τήρηση των 35 ημερών, τότε **η ελάχιστη όχι μικρότερη των 15 ημερών** από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης.

Ανοικτή διαδικασία (άρθ. 27 ν.4412/2016)

Για τις συμβάσεις κάτω των ορίων (άρθ.121 ν.4412/2016):

Στην περίπτωση **επείγουσας κατάστασης** δεόντως τεκμηριωμένη από την αναθέτουσα αρχή που καθιστά αδύνατη την τήρηση των 15 ημερών, τότε **η ελάχιστη όχι μικρότερη των 10 ημερών** από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ.

Κλειστός διαγωνισμός ή διαδικασία με προεπιλογή (άρθ.28 ν.4412/2016)

Η διαγωνιστική διαδικασία εξελίσσεται σε 2 στάδια:

A' στάδιο: Καλούνται όσοι έχουν τα νόμιμα προσόντα να υποβάλλουν δήλωση συμμετοχής.

B' στάδιο: Καλούνται να υποβάλλουν προσφορά μόνον οι υποψήφιοι που προεπιλέγησαν από την αναθέτουσα αρχή.

Σκοπός της α.α. να επιτρέψουν τη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία των βέλτιστων επιχειρήσεων που διαθέτουν ένα «ποιοτικό minimum».

Απαιτείται η τήρηση και των 2 σταδίων.

Συμπράξεις καινοτομίας (άρθ.31 ν.4412/2016)

Αιτιολογική σκέψη 47 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ

Ως **καινοτομία νοείται** η υλοποίηση νέου ή σημαντικά βελτιωμένου προϊόντος, υπηρεσίας ή διαδικασίας, που περιλαμβάνει, αλλά δεν περιορίζεται στις διαδικασίες παραγωγής, ανοικοδόμησης ή κατασκευής, νέα μέθοδο εμπορίας ή νέα μέθοδο οργάνωσης στις επιχειρηματικές πρακτικές, οργάνωσης του χώρου εργασίας ή των εξωτερικών σχέσεων μεταξύ άλλων, με σκοπό τη συμβολή στην αντιμετώπιση των κοινωνικών προκλήσεων ή την υποστήριξη της στρατηγικής «ΕΥΡΩΠΗ 2020» για έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη.

Συμπράξεις καινοτομίας (άρθ.31 ν.4412/2016)

- Η α.α. προσδιορίζει στα έγγραφα της σύμβασης την **ανάγκη καινοτόμου** προϊόντος, υπηρεσίας ή έργου, **που δεν μπορεί να ικανοποιηθεί με την αγορά** αγαθών, υπηρεσιών ή έργων **που διατίθενται ήδη στην αγορά.**
- Η α.α. αναγράφει τα στοιχεία της περιγραφής που ορίζουν τις **ελάχιστες απαιτήσεις** που πρέπει να πληρούν όλες οι προσφορές.
- Οι παρεχόμενες **πληροφορίες πρέπει να είναι επαρκώς προσδιορισμένες**, ώστε οι οικονομικοί φορείς να είναι σε θέση να προσδιορίσουν τη φύση και το εύρος της απαιτούμενης λύσης και να αποφασίσουν αν θα υποβάλουν προσφορά ή όχι.

Συμπράξεις καινοτομίας (άρθ.31 ν.4412/2016)

- Η α.α. μπορεί να αποφασίσει να αναθέσει τη σύμπραξη καινοτομίας με έναν εταίρο ή με περισσότερους εταίρους που εκτελούν χωριστές δραστηριότητες έρευνα και ανάπτυξης.
- Ελάχιστη προθεσμία παραλαβής προσφορών 30 ημέρες.
- Συμμετέχουν μόνον οι οικονομικοί φορείς που έχουν προσκληθεί από την α.α., κατόπιν αξιολόγησης των πληροφοριών που έχουν υποβληθεί.
- Κριτήριο ανάθεσης αποκλειστικά η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά από πλευρά βέλτιστης σχέσης ποιότητας-τιμής.

Συμπράξεις καινοτομίας (άρθ.31 ν.4412/2016)

- Η σύμπραξη καινοτομίας διαρθρώνεται σε **διαδοχικές φάσεις**.
- Η α.α. **διαπραγματεύεται** με τους προσφέροντες τις αρχικές και όλες τις επακόλουθες προσφορές που υποβάλλουν, εξαιρουμένης της τελικής προσφοράς, με σκοπό τη βελτίωση του περιεχομένου τους και με τήρηση της **αρχής της ίσης μεταχείρισης των προσφερόντων**.

Ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση (άρθ.29 ν.4412/2016)

Αντικατέστησε τη διαδικασία με διαπραγμάτευση με δημοσίευση προκήρυξης.

Κατά τη διαδικασία αυτή, αν και πρόκειται σαφώς για μια ευέλικτη δομή που παρέχει την ελευθερία στην α.α. να διαμορφώνει τη σχετική διαδικασία με **επαναληπτική υποβολή προσφορών**, πέραν της αρχικής, και το **σταδιακό αποκλεισμό των προσφερόντων** που δεν ικανοποιούν τα τεθέντα κριτήρια (**δυνατότητα που δεν παρέχεται στην ανοικτή ή κλειστή διαδικασία**), οι σχετικές διατάξεις θέτουν ορισμένες διαδικαστικές εγγυήσεις, με πρωταρχική εκείνη της δημοσίευσης προκήρυξης, ώστε να διασφαλίζεται η τήρηση της **αρχής της ίσης μεταχείρισης**.

Ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση (άρθ.26 ν.4412/2016)

Εφαρμογή **μόνον** :

- i. Στην περίπτωση που οι ανάγκες της α.α. δεν είναι δυνατόν να ικανοποιηθούν χωρίς προσαρμογή των άμεσα διαθέσιμων λύσεων.
- ii. Περιλαμβάνουν σχεδιασμό ή καινοτόμες λύσεις.
- iii. Η σύμβαση δεν είναι δυνατόν να ανατεθεί χωρίς προηγούμενες διαπραγματεύσεις λόγω ειδικών περιστάσεων που σχετίζονται με τη φύση, την πολυπλοκότητα ή τη νομική ή τη χρηματοοικονομική οργάνωση ή λόγω των κινδύνων που συνδέονται με αυτά.

Ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση (άρθ.26 ν.4412/2016)

Εφαρμογή **μόνον** :

iv. Οι τεχνικές προδιαγραφές δεν είναι δυνατό να καθοριστούν με επαρκή ακρίβεια από την α.α. με αναφορά σε πρότυπο, ευρωπαϊκή τεχνική αξιολόγηση, κοινή τεχνική προδιαγραφή ή τεχνικό πλαίσιο αναφοράς.

Ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση (άρθ.26 ν.4412/2016)

Εφαρμογή **μόνον** :

2. Έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, στην οποία υποβλήθηκαν μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές.

Ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση **(άρθ.26 ν.4412/2016)**

Μη κανονικές προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα όσες προσφορές δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης, όσες παρελήφθησαν εκπρόθεσμα, όταν υπάρχουν αποδεικτικά στοιχεία συμπαιγνίας ή διαφθοράς ή όσες κρίνονται από την αναθέτουσα αρχή ασυνήθιστα χαμηλές.

Απαράδεκτες προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα όσες υποβάλλονται από προσφέροντες οι οποίοι δεν διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και όσων η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της αναθέτουσας αρχής, όπως καθορίσθηκε και τεκμηριώθηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης.

Ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση **(άρθ.29 ν.4412/2016)**

Δημοσίευση προκήρυξης (κατά κανόνα 30 ημέρες για άνω των ορίων / 10 ημέρες για κάτω των ορίων).

Καθιέρωση ενός μη διαπραγματεύσιμου πυρήνα που αφορά τις ελάχιστες απαιτήσεις και τα κριτήρια ανάθεσης.

Ελευθερία διαπραγμάτευσης όλων των λοιπών στοιχείων (πχ ποσότητα, ποιότητα, εμπορικές ρήτρες, κοινωνικές, περιβαλλοντικές, καινοτόμες παράμετροι).

Δυνατότητα ανάθεσης μόνο με βάση τις αρχικές προσφορές ακόμα και χωρίς διαπραγμάτευση επί αυτών (αν είχε αναφερθεί στα έγγραφα της σύμβασης).

Ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση **(άρθ.29 ν.4412/2016)**

Οι διαπραγματεύσεις λαμβάνουν χώρα μόνο επί της αρχικής και όλων των επακόλουθων προσφορών, όχι όμως επί της τελικής προσφοράς.

Δυνατότητα διεξαγωγής τα ης διαδικασίας σε διαδοχικές φάσεις με σταδιακή μείωση του αριθμού των προσφορών.

Σε περίπτωση αλλαγής των τεχνικών προδιαγραφών, παροχή απαραίτητου χρόνου και πληροφοριών στους προσφέροντες που δεν έχουν αποκλειστεί.

Απαγόρευση αποκάλυψης εμπιστευτικών πληροφοριών (εξαιρ.: συναίνεση).

Ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση (άρθ.29 ν.4412/2016)

ΣΤΑΔΙΑ:

A) Η διαδικασία εκκινεί με ένα αρχικό στάδιο (όπως και η κλειστή διαδικασία): δημοσίευση προκήρυξης, υποβολή μόνον αιτήσεων συμμετοχής από τους ενδιαφερόμενους και εν συνεχεία αξιολόγηση και προεπιλογή των υποψηφίων βάσει των τεθέντων κριτηρίων ποιοτικής επιλογής τους.

B) Ακολουθεί η φάση (ή περισσότερες διαδοχικές φάσεις) των διαπραγματεύσεων με την αποστολή πρόσκλησης προς τους υποψηφίους που προεπιλέγησαν κατά το προηγούμενο στάδιο και ενδιαφέρονται να υποβάλλουν τις αρχικές προσφορές τους, επί των οποίων χωρούν οι διαπραγματεύσεις

Ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση (άρθ.29 ν.4412/2016)

ΣΤΑΔΙΑ:

Γ) Η διαδικασία τελειώνει με το στάδιο των τελικών προσφορών, κατά το οποίο αξιολογούνται οι τελικές προσφορές και επιλέγεται ο ανάδοχος βάσει των τεθέντων κριτηρίων.

Ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση (άρθ.29 ν.4412/2016)

Εξαιρετική περίπτωση η δυνατότητα της α.α. να διενεργήσει (κατά το άρθ. 26 ν.4412/2016) ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση **χωρίς δημοσίευση προκήρυξης** σύμβασης, μετά από άγονο ανοικτό ή κλειστό διαγωνισμό προσκαλώντας μόνον και όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής (των άρθ.73-83 ν.4412/2016) και υπέβαλαν κατά την προηγούμενη άγωνα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της προηγούμενης διαδικασίας.

Η διαδικασία εκκινεί όχι με δημοσίευση προκήρυξης, αλλά με την πρόσκληση.

Ανταγωνιστικός διάλογος (άρθ.30 ν.4412/2016)

Σε ιδιαίτερα πολύπλοκα έργα οι α.α. ενδέχεται, χωρίς να φέρουν καμία ευθύνη οι ίδιες, να βρεθούν αντικειμενικά σε αδυναμία να ορίσουν τα μέσα που θα μπορούσαν να ικανοποιήσουν τις ανάγκες τους ή να εκτιμήσουν τι μπορεί να προσφέρει η αγορά από την άποψη τεχνικών λύσεων ή/και χρηματοδοτικών/νομικών λύσεων

(π.χ. υλοποίηση μεγάλων δικτύων πληροφορικής, υλοποίηση έργων που απαιτούν περίπλοκη και διαρθρωμένη χρηματοδότηση, η χρηματοδοτική και νομική οργάνωση της οποίας δεν είναι δυνατόν να καθορισθεί εκ των προτέρων).

Ανταγωνιστικός διάλογος (άρθ.26 ν.4412/2016)

Εφαρμογή του ανταγωνιστικού διαλόγου **μόνον** :

- i. Στην περίπτωση που οι ανάγκες της α.α. δεν είναι δυνατόν να ικανοποιηθούν χωρίς προσαρμογή των άμεσα διαθέσιμων λύσεων.
- ii. Περιλαμβάνουν σχεδιασμό ή καινοτόμες λύσεις.
- iii. Η σύμβαση δεν είναι δυνατόν να ανατεθεί χωρίς προηγούμενες διαπραγματεύσεις λόγω ειδικών περιστάσεων που σχετίζονται με τη φύση, την πολυπλοκότητα ή τη νομική ή τη χρηματοοικονομική οργάνωση ή λόγω των κινδύνων που συνδέονται με αυτά.

Ανταγωνιστικός διάλογος (άρθ. 26 ν.4412/2016)

Εφαρμογή του ανταγωνιστικού διαλόγου **μόνον** :

iv. Οι τεχνικές προδιαγραφές δεν είναι δυνατό να καθοριστούν με επαρκή ακρίβεια από την α.α. με αναφορά σε πρότυπο, ευρωπαϊκή τεχνική αξιολόγηση, κοινή τεχνική προδιαγραφή ή τεχνικό πλαίσιο αναφοράς.

Ανταγωνιστικός διάλογος (άρθ.26 ν.4412/2016)

Εφαρμογή **μόνον** :

2. Έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, στην οποία υποβλήθηκαν μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές.

Ανταγωνιστικός διάλογος (άρθ.30 ν.4412/2016)

- Υποχρέωση της α.α. να θέτει στην περιγραφή της σύμβασης ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα.
- Ενθάρρυνση των α.α. να ορίζουν επικεφαλής του σχεδίου για την εξασφάλιση καλής συνεργασίας μεταξύ αυτών και των οικονομικών φορέων κατά τη διαδικασία ανάθεσης.
- Ενίσχυση της εχεμύθειας με απαγόρευση αποκάλυψης εμπιστευτικών πληροφοριών (εξαιρ.: συναίνεση).
- Ελαφρώς αύξηση της ευελιξίας στο στάδιο των τελικών προσφορών (όχι απλή προσαρμογή, αλλά και βελτιστοποίηση αυτών).

Ανταγωνιστικός διάλογος (άρθ.30 ν.4412/2016)

- Ελαφρώς αύξηση της ευελιξίας στο στάδιο μετά την επιλογή του προσφέροντα (διαπραγματεύσεις με τον προσφέροντα για την επιβεβαίωση των οικονομικών δεσμεύσεων ή άλλων όρων της προσφοράς οριστικοποιώντας τους όρους της σύμβασης, αντί της απλής διευκρίνισης πτυχών της προσφοράς του ή επιβεβαίωση των δεσμεύσεων αυτής).

Κατευθυντήρια Οδηγία 21/2017 ΕΑΑΔΗΣΥ

Διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθ.32 ν.4412/2016)

Πότε;

ι. Εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε **καμία προσφορά** ή αίτηση συμμετοχής **είτε καμία** από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι **κατάλληλη**, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιασώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία **προσφορά** όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία **αίτηση συμμετοχής** όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή.

Διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθ.32 ν.4412/2016)

Πότε;

ii. Εάν τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες μπορούν να παρασχεθούν **μόνον από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα** για οποιονδήποτε από τους κατωτέρω λόγους:

αα) στόχος της σύμβασης είναι η δημιουργία ή απόκτηση μοναδικού έργου τέχνης ή καλλιτεχνικής εκδήλωσης,

ββ) απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους,

γγ) προστασία αποκλειστικών δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας.

Οι εξαιρέσεις που ορίζονται στις υποπεριπτώσεις ββ` και γγ` εφαρμόζονται μόνο εάν δεν υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο και η απουσία ανταγωνισμού δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης.

Διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθ.32 ν.4412/2016)

Πότε;

iii. Στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω **κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή**, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση.

Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει **σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.**

Διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθ.32 ν.4412/2016)

Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών:

α) όταν τα σχετικά προϊόντα κατασκευάζονται αποκλειστικά για σκοπούς έρευνας, πειραματισμού, μελέτης ή ανάπτυξης · ωστόσο, οι συμβάσεις που ανατίθενται δυνάμει της παρούσας περίπτωσης δεν περιλαμβάνουν την παραγωγή ποσοτήτων ικανών να εξασφαλίζουν την εμπορική βιωσιμότητα του προϊόντος ή την απόσβεση των δαπανών έρευνας και ανάπτυξης,

β) για συμπληρωματικές παραδόσεις που πραγματοποιούνται από τον αρχικό προμηθευτή και προορίζονται είτε για τη μερική αντικατάσταση αγαθών ή εγκαταστάσεων είτε για επέκταση υφιστάμενων αγαθών ή εγκαταστάσεων, εφόσον η αλλαγή προμηθευτή θα υποχρέωνε την αναθέτουσα αρχή να αποκτή αγαθά με διαφορετικά τεχνικά χαρακτηριστικά τα οποία θα προκαλούσαν ασυμβατότητα ή δυσανάλογες τεχνικές δυσχέρειες στη χρήση και τη συντήρηση η διάρκεια αυτών των συμβάσεων, καθώς και των επαναλαμβανόμενων συμβάσεων, δεν υπερβαίνει κατά κανόνα τα τρία έτη,

γ) εάν πρόκειται για αγαθά που είναι εισηγμένα και αγοράζονται σε χρηματιστήριο εμπορευμάτων.

Διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθ.32 ν.4412/2016)

Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για νέα έργα ή υπηρεσίες που συνίστανται στην επανάληψη παρόμοιων έργων ή υπηρεσιών που ανατέθηκαν στον οικονομικό φορέα ανάδοχο της αρχικής σύμβασης από τις ίδιες αναθέτουσες αρχές, υπό την προϋπόθεση ότι αυτά τα έργα ή υπηρεσίες είναι, σύμφωνα με μία βασική μελέτη και ότι αυτή η μελέτη αποτέλεσε αντικείμενο αρχικής σύμβασης. Στη βασική μελέτη αναγράφεται η έκταση πιθανών συμπληρωματικών έργων ή υπηρεσιών και οι όροι ανάθεσής τους. Η δυνατότητα προσφυγής σε αυτή τη διαδικασία πρέπει να επισημαίνεται ήδη κατά την πρώτη προκήρυξη διαγωνισμού και το συνολικό προβλεπόμενο ποσό για τη συνέχιση των εργασιών ή υπηρεσιών λαμβάνεται υπόψη από τις αναθέτουσες αρχές για τα κοινοτικά όρια. Προσφυγή στη διαδικασία αυτή επιτρέπεται μόνο εντός τριετίας μετά τη σύναψη της αρχικής σύμβασης.

Διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθ.32Α ν.4412/2016)

Εξαιρούνται της υποχρεωτικής εφαρμογής

α) της παρ. 1 του άρθρου 22, περί κανόνων που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες,

β) του άρθρου 36, περί υποχρέωσης χρήσης και λειτουργίας του ΕΣΗΔΗΣ,

γ) της παρ. 1 του άρθρου 72, περί εγγυήσεων, και

δ) των παρ. 1 έως 4 του άρθρου 79, περί Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Σύμβασης,

Η ως άνω εξαίρεση ισχύει για τις περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση:

- όπου η δυνατότητα ανάθεσης περιορίζεται σε έναν προκαθορισμένο συμμετέχοντα,

(περ. β` της παρ. 2, την παρ. 3, την περ. β` της παρ. 4 και παρ. 6)

- όπου η ανάθεση έχει επείγοντα χαρακτήρα

(περ. γ` της παρ. 2)

- όπου η συναλλαγή αφορά σε προμήθεια αγαθών που είναι εισηγμένα και αγοράζονται σε χρηματιστήριο εμπορευμάτων σύμφωνα με την περ. γ` της παρ. 4.

Συνοπτικός διαγωνισμός (άρθ.117 ν.4412/2016) (διαδικασία που καταργείται 1.9.2021)

Απλοποιημένη διαδικασία ανάθεσης στο πλαίσιο της οποίας κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλει προσφορά, σύμφωνα με το άρθρο 117 ν.4412/2016.

Αφορά σε συμβάσεις προϋπολογισθείσας αξίας **έως 60.000€**.

Δημοσιεύεται η διακήρυξη στο ΚΗΜΔΗΣ.

Η α.α. μπορεί να προσκαλεί και συγκεκριμένους οικονομικούς φορείς (3 κατ' ελάχιστον).

Δημόσιες συμβάσεις ήσσονος αξίας

(άρθ.117Α ν.4412/2016)

«Δημόσιες συμβάσεις ήσσονος αξίας» νοούνται οι δημόσιες συμβάσεις ή οι συμβάσεις των οποίων η εκτιμώμενη αξία είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των δύο χιλιάδων πεντακοσίων (2.500) ευρώ

Μπορεί να μην ακολουθείται διαδικασία ανάθεσης σύμβασης και οι πληρωμές να εκτελούνται ως εξόφληση έναντι νόμιμου φορολογικού παραστατικού, χωρίς να απαιτούνται έκδοση πράξης ανάθεσης ή διαδικασίες εκτέλεσης του παρόντος από την αναθέτουσα αρχή.

Απευθείας ανάθεση (άρθ.118 ν.4412/2016)

νέα διάταξη ισχύος από 1.6.2021

Είναι η διαδικασία ανάθεσης χωρίς εκ των προτέρων δημοσιότητα, στο πλαίσιο της οποίας οι α.α. αναθέτουν στον οικονομικό φορέα της επιλογής τους, κατόπιν έρευνας αγοράς και διαβούλευσης με έναν ή περισσότερους οικονομικούς φορείς.

Αφορά σε συμβάσεις προϋπολογισθείσας αξίας **έως 30.000€** .

Δημοσιεύεται η απόφαση ανάθεσης στο ΚΗΜΔΗΣ, άλλως άκυρη η σύμβαση.

Απευθείας ανάθεση (άρθ.118 ν.4412/2016)

νέα διάταξη ισχύος από 1.6.2021

Η υπογραφή συμφωνητικού απαιτείται για συμβάσεις με εκτιμώμενη αξία που υπερβαίνει το ποσό των δύο χιλιάδων πεντακοσίων **(2.500)** ευρώ.

Ειδικά για τις συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που αφορούν σε ενέργειες τεχνικής βοήθειας των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων του ΕΣΠΑ και του ΕΟΧ ή άλλων ενωσιακών ή διεθνών προγραμμάτων ή/και ταμείων, καθώς και των τομεακών, περιφερειακών και ειδικών προγραμμάτων του Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης (ΕΠΑ), το ανωτέρω ποσό ορίζεται σε δέκα χιλιάδες **(10.000)** ευρώ.

Απευθείας ανάθεση (άρθ.118 ν.4412/2016)

νέα διάταξη ισχύος από 1.6.2021

Παρέκκλιση: Οι αναθέτουσες αρχές δύνανται να προσφεύγουν στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης είναι ίση ή κατώτερη από το όριο των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ για αναθέσεις συμβάσεων προμηθειών, υπηρεσιών, έργων και μελετών και τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, που αφορούν στην υλοποίηση έργων ΤΠΕ με αντικείμενο την εξασφάλιση της διαλειτουργικότητας των ψηφιακών υπηρεσιών ή τον εκσυγχρονισμό των ψηφιακών εργαλείων της Κεντρικής Διοίκησης κατά την έννοια της περ. στ` της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α` 143).

Προϋπόθεση: Έκδοση διαπιστωτικής πράξης από τον Υπουργό Ψηφιακής Διακυβέρνησης με συγκεκριμένη διαδικασία

ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΚΑΙ ΕΡΓΑΛΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Συμφωνία Πλαίσιο (άρθ. 39 ν.4412/2016)

Η συμφωνία που συνάπτεται μεταξύ μιας ή ενός ή περισσοτέρων α.α. και ενός ή περισσοτέρων οικονομικών φορέων και αποσκοπεί στον καθορισμό των όρων που διέπουν τις δημόσιες συμβάσεις που πρόκειται να συναφθούν κατά τη διάρκεια συγκεκριμένης περιόδου, ιδίως όσον αφορά τις τιμές και, όπου ενδείκνυται, τις προβλεπόμενες ποσότητες.

Η διάρκεια δεν υπερβαίνει τα 4 έτη. / Δυνατότητα παράτασης εάν δεν υπερβαίνει τα 4 έτη και πάντως έως 4 έτη.

Κατ' εξαίρεση για περισσότερα έτη με δεόντως αιτιολογημένη απόφαση της α.α.

Συμφωνία Πλαίσιο (άρθ. 39 ν.4412/2016)

Όταν συνάπτεται συμφωνία-πλαίσιο με περισσότερους του ενός οικονομικούς φορείς, η εν λόγω συμφωνία-πλαίσιο εκτελείται με έναν από τους κατωτέρω τρόπους:

α) σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις της συμφωνίας-πλαίσιο, χωρίς προκήρυξη νέου διαγωνισμού, εφόσον αναφέρονται όλοι οι όροι που διέπουν την παροχή των σχετικών έργων, υπηρεσιών και προμηθειών, και οι αντικειμενικές προϋποθέσεις για τον προσδιορισμό του συμβαλλόμενου στη συμφωνία-πλαίσιο οικονομικού φορέα που θα τις εκτελέσει οι εν λόγω όροι αναγράφονται στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία-πλαίσιο,

Συμφωνία Πλαίσιο (άρθ. 39 ν.4412/2016)

β) όταν στη συμφωνία-πλαίσιο αναφέρονται όλοι οι όροι που διέπουν την παροχή των σχετικών έργων, υπηρεσιών και αγαθών, εν μέρει χωρίς προκήρυξη νέου διαγωνισμού και εν μέρει με την προκήρυξη νέου διαγωνισμού μεταξύ των οικονομικών φορέων που είναι συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας-πλαίσιο, εφόσον προβλέπεται τέτοια δυνατότητα από τις α.α. στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία-πλαίσιο.

Η επιλογή αν συγκεκριμένα έργα, αγαθά ή υπηρεσίες αγοράζονται κατόπιν προκήρυξης νέου διαγωνισμού ή άμεσα, σύμφωνα με τους όρους που ορίζονται στη συμφωνία- πλαίσιο, γίνεται με αντικειμενικά κριτήρια, τα οποία ορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία-πλαίσιο. Τα έγγραφα της σύμβασης προσδιορίζουν επίσης τους όρους του νέου διαγωνισμού.

Συμφωνία Πλαίσιο (άρθ. 39 ν.4412/2016)

γ) αν στη συμφωνία-πλαίσιο δεν έχουν καθορισθεί όλοι οι όροι που διέπουν την παροχή έργων, υπηρεσιών και αγαθών, με νέο διαγωνισμό μεταξύ των οικονομικών φορέων που είναι συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας- πλαίσιο.

Συμφωνία Πλαίσιο (άρθ. 39 ν.4412/2016)

Οι συμφωνίες - πλαίσιο αποστέλλονται για προληπτικό έλεγχο στο **Ελεγκτικό Συνέδριο**, κατά τις οικείες διατάξεις, ενώ οι εκτελεστικές αυτών συμβάσεις μόνο εφόσον η αξία τους υπερβαίνει αυτοτελώς τα εκάστοτε ισχύοντα όρια.

Κατευθυντήρια Οδηγία 3/2014 ΕΑΑΔΗΣΥ

Συγκεντρωτικές Αγορές (άρθ. 40 ν.4412/2016)

Ως **Κεντρική Αρχή Αγορών (ΚΑΑ)** νοείται μία α.α. που παρέχει κεντρικές δραστηριότητες αγορών και, ενδεχομένως, επικουρικές δραστηριότητες αγορών.

Ως **Εθνικές Κεντρικές Αρχές Αγορών (ΕΚΑΑ)** νοούνται οι ΚΑΑ οι οποίες, πέραν των ανωτέρω, είναι επιπλέον αρμόδιες για τον εθνικό σχεδιασμό, προγραμματισμό, καθώς και συντονισμό κεντρικών και επικουρικών δραστηριοτήτων αγορών όλων των λοιπών Κ.Α.Α.

Συγκεντρωτικές Αγορές (άρθ. 40 και 41 ν.4412/2016)

Εθνικές Κεντρικές Αρχές Αγορών (ΕΚΑΑ) είναι:

α) η Γενική Γραμματεία Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για δημόσιες συμβάσεις έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών,

β) η Γενική Διεύθυνση Δημοσίων Συμβάσεων και Προμηθειών (ΓΔΔΣ και Π) της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή (ΓΓΕ και ΠΚ) του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και γενικών υπηρεσιών,

Συγκεντρωτικές Αγορές (άρθ. 40 ν.4412/2016)

γ) η Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας (Ε.Κ.Α.Π.Υ.)
του Υπουργείου Υγείας για δημόσιες συμβάσεις προμήθειας
ιατροτεχνολογικών, υγειονομικών, φαρμακευτικών αγαθών
και συναφών υπηρεσιών.

Συγκεντρωτικές Αγορές

Περιστασιακές από κοινού διαδικασίες σύναψης συμβάσεων
(άρθρο 42 ν.4412/2016)

Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων με α.α. από διαφορετικά
κράτη-μέλη (άρθρο 43 ν.4412/2016).

ΕΥΧΑΡΙΣΤΩ ΠΟΛΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΟΧΗ ΣΑΣ



Συγγραφή: Ευαγγελία Βλάχου/Σταυρούλα Κουρή