



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΑΛΗΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΚΑΙ ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Δρ. Ηλίας Κορομηλάς, Προϊστάμενος Γραφείου Καλής Νομοθέτησης

Σωτήρης Ασημάκης, Δ.Ν., Υπάλληλος Γραφείου Καλής Νομοθέτησης

Τηλ. 2103385749/-751

Email: gkn@ggk.gr

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Γενικές Παρατηρήσεις

- Είναι η έκθεση, στην οποία επεξηγούνται αναλυτικά η αναγκαιότητα και ο σκοπός της ρύθμισης, τεκμηριώνεται δε αναλυτικά η τήρηση των αρχών της καλής νομοθέτησης του άρθρου 2 του ν. 4048/2012 (άρθρο 8 του ν. 4048/2012).
- Συνοδεύει τα νομοσχέδια και τις τροπολογίες/ προσθήκες κατά την κατάθεση τους στη Βουλή.
- Υπογράφεται από τους αρμόδιους Υπουργούς (άρθρο 85 παρ. 7 ΚτΒ).
- Δεν υπάρχει ρητή πρόβλεψη σχετικά με την αρμοδιότητα σύνταξής της.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ – Νομοσχέδια (1)

Περιεχόμενο

➤ Αναγκαιότητα της ρύθμισης

- Προσδιορίζεται το πρόβλημα, εξαιτίας του οποίου προτείνεται η νέα ρύθμιση, και αιτιολογείται η ανεπάρκεια των ισχυουσών ρυθμίσεων για την αντιμετώπισή του.

➤ Σκοπός της ρύθμισης

- Περιγράφονται αναλυτικά ο γενικός σκοπός του νομοσχεδίου, καθώς και οι ειδικότεροι σκοποί των επιμέρους διατάξεών του για τη διευκόλυνση της ερμηνείας και της εφαρμογής του νόμου. **Δεν αρκεί η απλή επανάληψη των διατάξεων του νομοσχεδίου.**
- Ο σκοπός του νόμου δεν συνιστά νομική ρύθμιση, αλλά απλή εξαγγελία και, συνεπώς, δεν αποτελεί αντικείμενο νομοθέτησης. Διατυπώσεις που δεν περιέχουν επιτακτικούς ή απαγορευτικούς κανόνες δικαίου εντάσσονται στην αιτιολογική έκθεση (ΚΕ.Ν.Ε.).

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ – Νομοσχέδια (2)

Αρχές καλής νομοθέτησης (άρθρο 2 παρ.1 του ν.4048/2012)

- Η αναγκαιότητα
- Η αναλογικότητα (καταλληλότητα, εύλογη σχέση μέσου και σκοπού, υιοθέτηση του λιγότερο επαχθούς μέτρου)
- Η απλότητα και η σαφήνεια του περιεχομένου των ρυθμίσεων
- Η αποφυγή αποκλινουσών από την κατά περίπτωση γενική πολιτική ή αντιφατικών ρυθμίσεων
- Η αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα με συνεκτίμηση τόσο των θεμελιούντων τη ρύθμιση των οικονομικών και άλλων στοιχείων, όσο και των συνεπειών της ρύθμισης
- Η διαφάνεια
- Η επικουρικότητα και λογοδοσία με τον προσδιορισμό των αρμόδιων οργάνων εφαρμογής των ρυθμίσεων
- Η ασφάλεια δικαίου
- Η προσβασιμότητα στις ρυθμίσεις και με ηλεκτρονικά μέσα
- Η δυνατότητα υποβολής προτάσεων σχετικών με τις ρυθμίσεις κατά το στάδιο της κατάρτισης και της αξιολόγησης της εφαρμογής τους (ανοιχτή διαδικασία)
- Η ισότητα των φύλων
- Η δημοκρατική νομιμοποίηση

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ – Νομοσχέδια (3)

- Η αιτιολογική έκθεση νομοσχεδίου περιέχει τους λόγους και τους σκοπούς των προτεινόμενων ρυθμίσεων, καθώς και ολόκληρο το κείμενο των τροποποιούμενων διατάξεων (άρθρο 85 παρ. 3 ΚτΒ).
 - ✓ Η τελευταία υποχρέωση καλύπτεται από τη συνυποβολή του πίνακα των τροποποιούμενων/ καταργούμενων διατάξεων, εφόσον παρατίθεται ολόκληρο το κείμενό τους.
- Ως προς τον προσδιορισμό της αναγκαιότητας και του σκοπού της ρύθμισης και την τεκμηρίωση της τήρησης των αρχών της καλής νομοθέτησης παρατηρείται επικάλυψη με το περιεχόμενο της ανάλυσης των συνεπειών των ρυθμίσεων.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ – Τροπολογίες/ προσθήκες

- Η αιτιολογική έκθεση τροπολογίας/ προσθήκης είναι σύντομη και περιέχει τους λόγους που επιβάλλουν τις προτεινόμενες μεταβολές (άρθρο 88 παρ. 2 ΚτΒ).
- Στην αιτιολογική έκθεση τροπολογίας/ προσθήκης επεξηγούνται αναλυτικά η αναγκαιότητα και ο σκοπός της ρύθμισης, τεκμηριώνεται δε αναλυτικά η τήρηση των αρχών της καλής νομοθέτησης του άρθρου 2 του ν. 4048/2012 (άρθρο 8 του ν. 4048/2012).
 - Σε κάθε περίπτωση, η έκταση της αιτιολογικής έκθεσης εξαρτάται από το περιεχόμενο της ρύθμισης.
- Δεν αποτελεί ξεχωριστή έκθεση, αλλά παρατίθεται πριν από το κείμενο της τροπολογίας/ προσθήκης (άρθρο 88 παρ. 2 ΚτΒ).

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ (1)

- Συνοδεύει ρυθμίσεις που εκδίδονται από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας μετά από πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου ή του αρμόδιου Υπουργού/ των αρμόδιων Υπουργών. Ειδικότερα, συνοδεύει:
 - προεδρικά διατάγματα
 - Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου

- Σε αυτήν περιγράφονται ο σκοπός και το βασικό περιεχόμενο της προτεινόμενης ρύθμισης, καθώς και των επιμέρους διατάξεών της.

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ (2)

- Στην περίπτωση των προεδρικών διαταγμάτων, η εισηγητική έκθεση υπογράφεται από τον προτείνοντα Υπουργό/ τους προτείνοντες Υπουργούς.
 - Προεδρικό διάταγμα μπορεί να προταθεί και από το Υπουργικό Συμβούλιο, εφόσον αυτό προβλέπεται από την εξουσιοδοτική διάταξη.
- Στην περίπτωση των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου, η εισηγητική έκθεση υπογράφεται από τον Πρωθυπουργό και τα μέλη του Υπουργικού Συμβουλίου.
- Δεν υπάρχει ρητή πρόβλεψη σχετικά με την αρμοδιότητα σύνταξής της.

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ (3)

- Η εισηγητική έκθεση περιλαμβάνεται στο φάκελο που αποστέλλεται στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας για υπογραφή.
 - Ειδικά για τα προεδρικά διατάγματα, η εισηγητική έκθεση δεν απαιτείται να αποστέλλεται στο Συμβούλιο της Επικρατείας κατά το στάδιο της επεξεργασίας. Αν, όμως, η αποστολή της είναι εφικτή, συμβάλλει στην πληρότητα του φακέλου.
- Στην περίπτωση των προεδρικών διαταγμάτων, πρέπει να αποφεύγονται αποκλίσεις από τις παρατηρήσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας.
 - Εφόσον υπάρχουν τέτοιες αποκλίσεις, πρέπει να αιτιολογούνται με πληρότητα στην εισηγητική έκθεση .

ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑ

- ν. 4356/2015 «Σύμφωνο συμβίωσης, άσκηση δικαιωμάτων, ποινικές και άλλες διατάξεις» (Α' 181)
- [Αιτιολογική έκθεση](#)

**ΕΥΧΑΡΙΣΤΟΥΜΕ ΘΕΡΜΑ
ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΟΧΗ ΣΑΣ!**