

Η ΚΑΛΗ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗ ΣΤΗΝ ΠΡΑΞΗ



Δρ. Βασιλική Νταλάκου
Νομικός Συνεργάτης Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης,
Μέλος ΣΕΠ Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου
Ιούλιος 2019

Διαδικασίες καλής νομοθέτησης και νομοτεχνικοί κανόνες

Υποχρεώσεις των οργάνων θέσπισης ρυθμίσεων για την τήρηση των αρχών καλής νομοθέτησης (άρθρο 4 ν. 4048/2012)



Τα όργανα θέσπισης ρυθμίσεων μεριμνούν για:

- α. Τον **εντοπισμό και οριοθέτηση του προβλήματος**, το οποίο επιβάλλει τη ρύθμιση και τον εντοπισμό των **συναφών νομοθετικών ή κανονιστικών ρυθμίσεων**.
- β. Τον προσδιορισμό και τεκμηρίωση των **αρνητικών συνεπειών της μη ρύθμισης**.
- γ. Τον προσδιορισμό των **διαθέσιμων εναλλακτικών επιλογών** και τη συγκριτική τεκμηρίωση της ικανότητας τους να επιτυγχάνουν τους επιδιωκόμενους σκοπούς.
- δ. Τη **στάθμιση των ωφελημάτων, του κόστους και των διακινδυνεύσεων** που προκύπτουν από την υιοθέτηση της ρύθμισης σε αναφορά με τη **βέλτιστη σχέση κόστους-οφέλους** της προκρινόμενης εναλλακτικής και την **ελάχιστη δυνατή επέλευση παρεπόμενων δυσμενών αποτελεσμάτων**, ιδίως στην οικονομία, την κοινωνία, τη διοίκηση και το περιβάλλον.

Υποχρεώσεις των οργάνων θέσπισης ρυθμίσεων για την τήρηση των αρχών καλής νομοθέτησης (άρθρο 4 ν. 4048/2012)

- ε. Τη **σαφήνεια των νοημάτων** της ρύθμισης και ιδίως τη διατύπωση **συγκεκριμένων, μετρήσιμων, σαφών και χρονικά οριοθετημένων στόχων** που επιδιώκονται με αυτή. Ειδικότερα, την **παροχή σε ανοιχτή και επεξεργάσιμη μορφή όλων των απαραίτητων δεδομένων**, ιδίως στατιστικών, οικονομικών, περιβαλλοντικών και χωρικών που αφορούν και τεκμηριώνουν την προτεινόμενη ρύθμιση.
- στ. Τη **γραμματική και συντακτική ορθότητα** των διατάξεων και την **τήρηση των νομοτεχνικών κανόνων**.
- ζ. Την υιοθέτηση όλων των απαραίτητων **μέτρων για τη διασφάλιση της επίτευξης των στόχων πολιτικής** με το ελάχιστο δυνατό κόστος, στο οποίο περιλαμβάνονται τα **διοικητικά βάρη για τις επιχειρήσεις, τους πολίτες και τη διοίκηση**.

Υποχρεώσεις των οργάνων θέσπισης ρυθμίσεων για την τήρηση των αρχών καλής νομοθέτησης (άρθρο 4 ν. 4048/2012)

- η. Την οργάνωση και παρακολούθηση κοινωνικής ή κάθε άλλου είδους **διαβούλευσης**, που κρίνεται ως αναγκαία, καθώς και την οργάνωση και παρακολούθηση της **συμμετοχής των ενδιαφερομένων** κατά το σχεδιασμό, εφαρμογή και αξιολόγηση της ρύθμισης.
- θ. Το σαφή **προσδιορισμό των οργάνων της διοίκησης** που είναι αρμόδια για την εφαρμογή της ρύθμισης.
- ι. Την υιοθέτηση κανόνων που υπηρετούν τις **αρχές της βιώσιμης ανάπτυξης**.

Εξουσιοδοτικές διατάξεις

(άρθρο 3 παρ. 2 ν. 4048/2012)



2. α) Το αντικείμενο κάθε νομοσχεδίου ρυθμίζεται κατά τρόπο πλήρη.

Εξουσιοδοτικές διατάξεις θεσπίζονται μόνο:

- i. εάν η νομοθετική εξουσιοδότηση είναι **ειδική και ορισμένη** σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 43 του Συντάγματος και
- ii. εάν ο σκοπός της εξουσιοδότησης δεν μπορεί να επιτευχθεί με τη χρήση υφιστάμενων εξουσιοδοτήσεων.

Οι εξουσιοδοτικές διατάξεις εκτός από τα οικεία άρθρα καταχωρίζονται και σε αυτοτελές άρθρο με τον τίτλο «εξουσιοδοτήσεις» στο τέλος του νομοσχεδίου, πριν από τις μεταβατικές και καταργούμενες διατάξεις.

β) Εφόσον το νομοσχέδιο προβλέπει την έκδοση προεδρικών διαταγμάτων ή άλλων κανονιστικών πράξεων μέσα σε αποκλειστική προθεσμία και το Γραφείο Καλής Νομοθέτησης το κρίνει αναγκαίο, **δεν εισάγεται στο Υπουργικό Συμβούλιο για συζήτηση, αν δεν συνοδεύεται από τα προσχέδια αυτών των πράξεων και από χρονοδιάγραμμα εφαρμογής.**

Μεταβατικές διατάξεις

(άρθρο 3 παρ. 3 ν. 4048/2012)



Οι διατάξεις που ρυθμίζουν θέματα που προκύπτουν από τη μεταβολή της νομοθεσίας και τη μετάβαση από την προϊσχύουσα νομοθεσία (μεταβατικές διατάξεις) τίθενται σε αυτοτελές άρθρο. Οι μεταβατικές διατάξεις δεν επιτρέπεται να τίθενται στο ίδιο άρθρο με τις διατάξεις του νομοσχεδίου που έχουν πάγιο χαρακτήρα.

Νομοθετική μεταβολή

(άρθρο 3 παρ. 4 ν. 4048/2012)



- α) Σε περίπτωση νομοθετικής μεταβολής, κατά την οποία αντικαθίστανται, τροποποιούνται, προστίθενται ή παρεμβάλλονται άρθρα, παράγραφοι, λέξεις ή καταργούνται ισχύουσες διατάξεις, **αναφέρεται ολόκληρο το άρθρο ή κεφάλαιο, όπως διαμορφώνεται τελικά.** Επίσης, δεν επιτρέπονται:
 - αα) η **αόριστη παραπομπή σε άλλες διατάξεις**, οι οποίες πρέπει να αναφέρονται ρητά και συγκεκριμένα και
 - ββ) οι **παρεκκλίσεις από πάγιες ή πρόσφατες διατάξεις** χωρίς αποχρώντα λόγο.
- β) Σε περίπτωση συνολικής ρύθμισης ενός θέματος, διατυπώνεται το σύνολο των σχετικών διατάξεων και οι **καταργούμενες διατάξεις αναφέρονται ρητά σε αυτοτελές άρθρο** στο τέλος του νομοσχεδίου.

Έναρξη ισχύος και κατάλογος διατάξεων

(άρθρο 3 παρ. 5-6 ν. 4048/2012)



Έναρξη ισχύος: πρέπει να καταχωρίζεται πάντοτε σε ιδιαίτερο άρθρο. Αν για ορισμένες διατάξεις ορίζεται **διαφορετικός σε σχέση με τις λοιπές διατάξεις χρόνος έναρξης** της ισχύος τους, αυτό πρέπει να ορίζεται ρητώς σε **αυτοτελή και αριθμημένη παράγραφο**, με μνεία της σχετικής διάταξης και του χρόνου έναρξης της ισχύος της.

Κατάλογος διατάξεων: Κάθε νομοσχέδιο συνοδεύεται από κατάλογο που περιλαμβάνει τις διατάξεις (κατ' άρθρο και κατά παράγραφο), το αντικείμενο των οποίων **εμπίπτει στην αρμοδιότητα περισσότερων Υπουργείων και τα Υπουργεία στα οποία αφορούν**. Ο κατάλογος, καθώς και κάθε τροποποίησή του υπογράφονται από τους **συναρμόδιους Υπουργούς**.

Πρακτικές οδηγίες κατάρτισης νομοσχεδίων ΚΕΝΕ



http://www.ggk.gov.gr/?page_id=45

Αναμόρφωση δικαίου και απλούστευση νομοθεσίας



Αναμόρφωση δικαίου

(άρθρο 11 ν. 4048/2012)



αποσκοπεί στον περιορισμό της πολυνομίας, την επικαιροποίηση και αποκάθαρση της υφιστάμενης νομοθεσίας, κατά τρόπο ώστε οι εναπομένοντες κανόνες να είναι ορθοί, λειτουργικοί και περισσότερο εύληπτοι και προσιτοί.

περιλαμβάνει, κατά περίπτωση: απλοποίηση, κατάργηση παρωχημένων διατάξεων και ένταξη σε ενιαίο κείμενο των νόμων, κανονιστικών διαταγμάτων και αποφάσεων, καθώς και η μετά την ένταξη κατάργηση τους ως αυτοτελών διατάξεων.

Ειδικά η ρυθμιστική γκιλοτίνα

(βλ. διανέοσις, 2016)



μεθοδολογία που δημιουργήθηκε το 2004 από την εταιρεία Jacobs, Cordova and Associates και έχει ως στόχο την άμεση, οικονομικά συμφέρουσα και επιστημονικά τεκμηριωμένη μείωση ενός τεράστιου όγκου ρυθμίσεων με τη συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών

έχει εφαρμοστεί σε πάνω από δέκα (10) χώρες, π.χ. η Σερβία, η Κροατία, η Ουκρανία, το Μεξικό, η Νότια Κορέα, η Αίγυπτος κ.ά.

τρόπος εφαρμογής: είτε η Βουλή είτε η Κυβέρνηση με την κατάλληλη εξουσιοδότηση καταργεί ή απλουστεύει τον όγκο της νομοθεσίας που έχει αξιολογηθεί είτε στο επίπεδο όλης της Κυβέρνησης είτε στο επίπεδο ενός τομέα πολιτικής

Η όλη διαδικασία έχει διαρκέσει στις χώρες που υλοποιήθηκε από 18 μέχρι 30 μήνες

Απλούστευση νομοθεσίας

(άρθρο 10 ν. 4048/2012)



Κατά τη σύνταξη κάθε σχεδίου νόμου, προσθήκης ή τροπολογίας, καθώς και κάθε κανονιστικής απόφασης μείζονος οικονομικής ή κοινωνικής σημασίας, λαμβάνεται μέριμνα για την απλούστευση των διαδικασιών με σκοπό, μεταξύ άλλων, την ενίσχυση γενικά της ανταγωνιστικότητας.

Απλούστευση νομοθεσίας – περιεχόμενο ρυθμίσεων (άρθρο 10 ν. 4048/2012)



Οι ρυθμίσεις απλούστευσης αναφέρονται:

- α. Στη μείωση του αριθμού των εμπλεκόμενων φορέων και στην ομαδοποίηση ομοειδών καθηκόντων.
- β. Στη μείωση των απαιτούμενων δικαιολογητικών, την κατάργηση ή αντικατάσταση τους με υπεύθυνη δήλωση ή την αυτεπάγγελτη αναζήτησή τους και την κατάργηση της υποχρέωσης υποβολής τους, όταν αυτά έχουν ήδη κατατεθεί σε άλλη υπηρεσία.
- γ. Στην ενοποίηση εντύπων και αιτήσεων, τη συντόμευση του χρόνου διεκπεραίωσης και τον καθορισμό αποκλειστικών προθεσμιών.
- δ. Στην απάλειψη και την αποφυγή προώθησης περιττών ρυθμίσεων.

Μέσα απλούστευσης νομοθεσίας

(άρθρο 10 ν. 4048/2012)



- η έκδοση δικαιολογητικών για κάθε χρήση και απεριόριστη διάρκεια,
- η μείωση των σημείων ελέγχου,
- η ομαδοποίηση αδειών και εγκρίσεων,
- η σιωπηρή έγκριση αιτημάτων των ενδιαφερομένων, εάν παρέλθει άπρακτη η προθεσμία απάντησης,
- η εξυπηρέτηση από ένα μόνο σημείο (υπηρεσίες μιας στάσης),
- η μείωση των διοικητικών επιβαρύνσεων και
- η παροχή δυνατότητας ηλεκτρονικής επικοινωνίας.

Κωδικοποίηση



Η ανάγκη της κωδικοποίησης (εισηγητική έκθεση νδ. 3980/1959)



«Η ανάγκη της κωδικοποιήσεως της νομοθεσίας καθίσταται οσημέραι πλέον επιτακτική. Οι προκαλέσαντες τούτην λόγοι προκύπτουν εκδήλως εκ της επισκοπήσεως της υφισταμένης νομοθετικής καταστάσεως, ανάγονται δε αφ' ενός εις τον νομοθετικόν πληθωρισμόν και αφ' ετέρου εις την πλημμελή εσωτερικήν διάρθρωσιν της ισχυούσης νομοθεσίας. Τα παντός είδους νομοθετήματα – ψηφίσματα, συντακτικά πράξεις, νόμοι, αναγκαστικοί νόμοι, νομοθετικά διατάγματα – τα οποία συνεσωρεύθησαν από εκατόν είκοσι και πλέον ετών, ανέρχονται εις τριάκοντα πέντε χιλιάδας περίπου και είναι διεσπαρμένα άνευ τάξεως τινος ανά τους τόμους της Εφημερίδος της Κυβερνήσεως, καλύπτοντας 126 έτη από του 1833 μέχρι σήμερον. ...

...Ο όγκος δε των νομοθετημάτων τούτων επαυξάνεται μεγάλως εάν συνυπολογισθούν και πάντα τα συναφή προς αυτά διατάγματα ή και αι κανονιστικού περιεχομένου υπουργικά αποφάσεις, ούτως ώστε η ανεύρεσις των ισχυόντων κανόνων δικαίου επί τινος θέματος ή θεσμού εν μέσω του λαβυρίνθου τούτου της νομοθεσίας παρίσταται εκτάκτως δυσχερής αν μη ανέφικτος...



Εξ ετέρου δυσχερείας και προβλήματα προκαλεί η εσωτερική διάρθρωσις της νομοθεσίας. Η έλλειψις ενότητος τόσον εξ απόψεως ουσιαστικής όσον και ορολογικής κατά την θέσπισιν των κανόνων δικαίου, απετέλεσε πολλάκις αιτίας συγχύσεως εννοιών και πηγών πλείστων αλληλοσυγκρουομένων διατάξεων ... Αλλά πέραν της ανωτέρω αταξίας δυσχερείας σημαντικής προκαλεί και η κατά παρέκκλισιν της επιταγής του άρθρου 57 του Συντάγματος παρεισαγωγή ασχέτων διατάξεων εις νομοθετήματα αλλοτρίου γένους και είδους, της οποίας συχνάκις γίνεται χρήσις, η πληθώρα δε των ανομοιογενών και παρεμβληματικών τούτων διατάξεων επηύξησε τας δυσχερείας δια τον εφαρμοστήν του δικαίου».

Είδη κωδικοποίησης

(άρθρο 12 ν. 4048/2012)

νομοθετική κωδικοποίηση: λαμβάνει χώρα, κατά περίπτωση, αναδιάρθρωση διατάξεων, απάλειψη των διατάξεων που έχουν καταργηθεί ρητά ή σιωπηρά, καθώς και των μεταβατικών διατάξεων που δεν έχουν πεδίο εφαρμογής, αναδιατύπωση των κειμένων σε εύληπτη γλώσσα, προσαρμογή των διατάξεων που καθορίζουν αρμοδιότητες διοικητικών και άλλων οργάνων προς το ισχύον οργανωτικό σχήμα των κεντρικών και αποκεντρωμένων κρατικών υπηρεσιών, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των νομικών προσώπων του δημόσιου τομέα (άρθρο 12 παρ. 1)

διοικητική κωδικοποίηση: συγκέντρωση στο κωδικοποιητικό κείμενο όλων των ισχυουσών διατάξεων, νομοθετικού ή κανονιστικού χαρακτήρα, χωρίς όμως ένταξη των κωδικοποιημένων διατάξεων σε ενιαίο κείμενο και χωρίς κατάργησή τους (άρθρο 12 παρ. 2)

Κωδικοποίηση: Εθνική νομοθεσία, οδηγίες και εγκύκλιοι

- ∞ ν.δ. 3980/1959: Συγκρότηση Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποιήσεως στο Υπουργείο Συντονισμού και Γραφείων Κωδικοποιήσεως ανά Υπουργείο.
- ∞ ν. 3133/2003: δημιουργία Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης
- ∞ ν.4048/2012 «Ρυθμιστική Διακυβέρνηση: Αρχές, Διαδικασίες και Μέσα Καλής Νομοθέτησης»
- ∞ ν. 4606/2019 «Σύσταση, συγκρότηση και αρμοδιότητες της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης και άλλες διατάξεις»
- ∞ άρθρο 40 Ν. 4369/2016 Εθνική Στρατηγική για την κωδικοποίηση και αναμόρφωση της ελληνικής νομοθεσίας
- ∞ άρθρο 3 παρ. Γ περίπτ. 5.1 του Μέρους Β' ν. 4336/2015: ηλεκτρονική πύλη που θα παρέχει πρόσβαση στη νομοθεσία

Εγκύκλιοι και οδηγίες

Εγκύκλιος Πρωθυπουργού Υ190/2006 «Νομοθετική πολιτική και αξιολόγηση ποιότητας και αποτελεσματικότητας νομοθετικών και κανονιστικών ρυθμίσεων»

Εγχειρίδιο οδηγιών για την κωδικοποίηση της Νομοθεσίας (Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης)

Εγκύκλιος ΔΙΠΥΔΥ/ΤΜΔΚΝ-Ρ/8/Οικ.14672/2012 Διαδικασία και μεθοδολογία έργων Διοικητικής Κωδικοποίησης του νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου των Υπουργείων (Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης)

α. Νομοθετική Κωδικοποίηση



Κύρωση και έκδοση κωδίκων

(άρθρ. 4 ν. 4606/2019)



A. σχέδια των κωδίκων που περιλαμβάνουν διατάξεις τυπικών νόμων

- κυρώνονται σύμφωνα με το Σύνταγμα (76 παρ. 6 & 7), πλην του μέρους με το οποίο καταργούνται ή τροποποιούνται ισχύουσες διατάξεις νόμου στο πλαίσιο αναμόρφωσης του δικαίου, για το οποίο πρέπει να προηγηθεί η συνήθης κοινοβουλευτική διαδικασία.
- μπορεί να περιληφθούν *κατ' εξαίρεση* διατάξεις κανονιστικών διαταγμάτων και αποφάσεων, αν αυτό είναι απολύτως απαραίτητο για τις ανάγκες της κωδικοποίησης.

Κύρωση και έκδοση κωδίκων

(άρθρ. 4 ν. 4606/2019)



B. κώδικες που περιλαμβάνουν κανονιστικά διατάγματα και κανονιστικές υπουργικές αποφάσεις

- Εκδίδονται με προεδρικό διάταγμα, ύστερα από πρόταση των αρμόδιων, ανάλογα με το αντικείμενο των διατάξεων που κωδικοποιούνται, υπουργών.
- Έτσι εκδίδονται και οι κώδικες που περιλαμβάνουν ενιαίως διατάξεις τυπικών νόμων **και** κανονιστικών διαταγμάτων και αποφάσεων

Επιψήφιση κωδίκων (Σ 76§6-7)



Ω Η επιψήφιση δικαστικών ή διοικητικών κωδίκων, που συντάχθηκαν από ειδικές επιτροπές, οι οποίες έχουν συσταθεί με ειδικούς νόμους, μπορεί να γίνει από την Ολομέλεια της Βουλής με ιδιαίτερο νόμο που τους κυρώνει στο σύνολό τους.

Ω Με τον ίδιο τρόπο μπορεί να γίνει κωδικοποίηση διατάξεων που υπάρχουν με απλή ταξινόμησή τους ή επαναφορά στο σύνολό τους καταργημένων νόμων, εκτός από τους φορολογικούς.

Δεν παρεισφρύουν τροπολογίες Βουλευτών κατά τη συζήτηση στη Βουλή

Παραδείγματα κωδικοποίησης με νόμο

Βλ. π.χ. κατάλογο υπουργείου δικαιοσύνης:

<http://www.ministryofjustice.gr/site/Default.aspx?alias=www.ministryofjustice.gr/site/kodikes>

Κωδικοποίηση με Π.Δ.



↻ κώδικες με αμιγώς κανονιστικές διατάξεις. Εκδίδεται προεδρικό διάταγμα, με πρόταση των κατά περίπτωση αρμοδίων Υπουργών

π.χ. Π.Δ. 148/2007 κωδικοποίηση κανονιστικών διαταγμάτων και υπουργικών αποφάσεων της εθνικής νομοθεσίας για τα ναρκωτικά

↻ Κωδικοποιήσεις βάσει ειδικής διάταξης νόμου

(π.χ. π.δ. 28/2015 για την πρόσβαση στα δημόσια έγγραφα βλ. αντιστοιχισή διατάξεων, ΠΔ 63/2005 - ΦΕΚ 98/Α'/22.4.2005. Κωδικοποίηση της νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα, κλπ.)

Πρακτικές οδηγίες νομοθετικής κωδικοποίησης



Νέο Εγχειρίδιο Οδηγιών της Κεντρικής Επιτροπής
Κωδικοποίησης (Κ.Ε.Κ.) για την Κωδικοποίηση της
Νομοθεσίας

<http://www.ggk.gov.gr/wp-content/uploads/2019/04/%CE%A4%CE%95%CE%9B%CE%99%CE%9A%CE%9F-%CE%95%CE%93%CE%A7%CE%95%CE%99%CE%A1%CE%99%CE%94%CE%99%CE%9F-%CE%95%CE%9D%CE%99%CE%91%CE%99%CE%9F-%CE%9A%CE%95%CE%99%CE%9C%CE%95%CE%9D%CE%9F.pdf>

Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης:

Κανονιστικά Κείμενα



1. ν. 3133/2003 «Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης» (ΦΕΚ Α' 85).
2. Άρθρο 20 ν. 3226/2004: *καταγράφει τους τομείς σύνταξης κωδίκων από την Κ.Ε.Κ.*
3. Άρθρο 25 ν. 3448/2006 *τροποποιεί τη συγκρότηση*
4. Απόφαση Γ.Γ.Κ. 1460/12-7-2006 «Κανονισμός Λειτουργίας της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης» (ΦΕΚ Β' 906).
5. Άρθρα 17-20 ν. 4048/2012 Επιτροπή Κωδικοποιήσεων και Αναμόρφωσης του Δικαίου (Ε.Κ.Α.Δ.). Καταργήθηκαν από το ν. 4142/2013 (άρθρ. 5)
5. ν. 4606/2019 «Σύσταση, συγκρότηση και αρμοδιότητες της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης και άλλες διατάξεις».

Κώδικες 2003 (δημιουργία Κ.Ε.Κ.)- σήμερα (διανέοσις, 2016)



1. Κώδικας νομοθεσίας για την κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα (κυρώθηκε με το ΠΔ 63/2005, Α' 98).
2. Κώδικας νόμων για τα ναρκωτικά (κυρώθηκε με το Ν. 3459/2006, Α' 103).
3. Κώδικας κανονιστικών πράξεων για τα ναρκωτικά (κυρώθηκε με το ΠΔ 148/2007, Α' 191).
4. Κώδικας νόμων για την υγιεινή και την ασφάλεια στους εργασιακούς χώρους (κυρώθηκε με το Ν. 3850/2010, Α' 84).
5. Κώδικας νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο (κυρώθηκε με το Ν. 4129/2013, Α' 52).
6. Σχέδιο κώδικα για την πρόσβαση στα δημόσια έγγραφα (κυρώθηκε με το ΠΔ 28/2015, Α' 34).

Σχέδια Κωδίκων Κ.Ε.Κ. που δεν κυρώθηκαν (διανέσεις)

1. Δημοσίου Ναυτικού Δικαίου
2. νόμων για την προστασία του καταναλωτή,
3. δικονομικών διατάξεων για το Ελεγκτικό Συνέδριο.
4. νόμων για το Ναυτικό Απομαχικό Ταμείο (NAT).
5. Εργατικής Νομοθεσίας, εκτός από τη νομοθεσία που αφορά την υγιεινή και την ασφάλεια στους εργασιακούς χώρους.
6. κανονιστικών πράξεων για την υγιεινή και την ασφάλεια στους εργασιακούς χώρους.
7. για το Εθνικό Σύστημα Υγείας
8. Νομοθεσίας για την πρωτοβάθμια και τη δευτεροβάθμια εκπαίδευση

Αρμοδιότητες Κ.Ε.Κ.

(ν. 4606/2019)



1. καταρτίζει τους κώδικες που καθορίζονται με νόμο, διαθέτοντας **γενικό τεκμήριο αρμοδιότητας** για την κωδικοποίηση και την αναμόρφωση της νομοθεσίας,
2. Ο Γ.Γ.Κ. μπορεί να ζητεί από την Κ.Ε.Κ. **να ελέγξει και να διατυπώσει γνώμη** για σχέδια κωδίκων που έχουν καταρτιστεί από άλλες επιτροπές κωδικοποίησης πριν από την κατάθεσή τους προς κύρωση στη Βουλή, ή πριν από την υποβολή προς υπογραφή στον ΠτΔ σχετικών σχεδίων Π.Δ.
3. **Προτείνει** τους κώδικες που πρέπει να καταρτιστούν και το θεματικό αντικείμενο καθενός, ύστερα από σχετικές εισηγήσεις των οικείων υπουργείων και διαβούλευση με το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης.
4. συντάσσει **εγχειρίδιο** με τη μεθοδολογία κωδικοποίησης και τους νομοτεχνικούς κανόνες για τη σύνταξη των κωδίκων και την αναμόρφωση της νομοθεσίας.
5. συντάσσει και υποβάλλει προς τον Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης **ετήσια έκθεση**

Υποβοήθηση έργου ΚΕΚ



- μπορεί να καλεί μέλη του Ν.Σ.Κ., Γ.Δ. και διευθυντές Υπουργείων και Ν.Π.Δ.Δ., άλλους υπηρεσιακούς παράγοντες, ειδικούς επιστήμονες και εμπειρογνώμονες.
- Η εκτέλεση συγκεκριμένων προπαρασκευαστικών εργασιών, (συγκέντρωση σχετικής νομοθεσίας ή κατάρτιση διαγράμματος κωδικοποίησης και προσχεδίου κώδικα, σύνταξη και την τεκμηρίωση του εγχειριδίου) μπορεί να ανατίθεται σε Ν.Π. οργανισμούς και ινστιτούτα του ευρύτερου δημόσιου τομέα, Ν.Π. και ενώσεις προσώπων μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, ειδικούς επιστήμονες και ομάδες εργασίας, στις οποίες, πέραν των ειδικών επιστημόνων, είναι δυνατόν να μετέχουν δικαστικοί λειτουργοί, δημόσιοι λειτουργοί και υπάλληλοι.

Νέες αναθέσεις στην Κ.ΕΚ. με το ν. 4606/2019 (άρθρ. 8)



- α) νομοθεσία για τις **Σχολές της Ελληνικής Αστυνομίας**, π.δ. με πρόταση του Υπ. Προστασίας του Πολίτη,
 - β) νομοθεσία για την **οργάνωση και τη λειτουργία των αστυνομικών Υπηρεσιών**, π.δ. με πρόταση Υπ. Προστασίας του Πολίτη,
 - γ) νομοθεσία για το **αστυνομικό προσωπικό**, π.δ. με πρόταση Υπ. Προστασίας του Πολίτη,
 - δ) νομοθεσία για την **Πρωτοβάθμια και Δευτεροβάθμια εκπαίδευση**, π.δ. με πρόταση Υπ. Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων,
 - ε) νομοθεσία για την **ενέργεια** (συμβατική ηλεκτροπαραγωγή, πετρελαιοειδή, φυσικό αέριο και ανανεώσιμες πηγές ενέργειας), π.δ. με πρόταση Υπ. Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας,
 - στ) νομοθεσία για το **εθνικό σύστημα υγείας** με τυπικό νόμο.
- επικαιροποίηση του π.δ. 63/2005.

Β. Διοικητική Κωδικοποίηση



Εισηγητική έκθεση ν.δ. 3980/1959 «Περί κωδικοποιήσεως της διοικητικής νομοθεσίας»



«...αι καταβληθείσαι προσπάθειαι προς την κατεύθυνσιν της κωδικοποιήσεως της διοικητικής νομοθεσίας περιωρίσθησαν κυρίως εις το επίπεδον της καλουμένης 'διοικητικής κωδικοποιήσεως'....αι δημόσιαι υπηρεσίαι ... προέβαινον εις συναρμολόγησιν και ταξινόμησιν των κειμένων διατάξεων εφωρισμένου θέματος, είτε οίκοθεν υπό μορφήν προχείρων βοηθημάτων περιβαλλομένων τον τύπον εγκυκλίων, είτε αδεία του νομοθέτου υπό μορφήν κωδικοποιητικών διαταγμάτων»

Παραδείγματα διοικητικής κωδικοποίησης



Κωδικοποιήσεις Υπουργείου διοικητικής Ανασυγκρότησης

<http://www.minadmin.gov.gr/?cat=76>

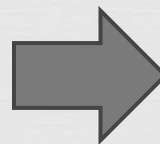
δασική νομοθεσία

<http://kdn.ypeka.gr/thematiki-anazitisi>

Κωδικοποίηση Βασικής Αρχαιολογικής Νομοθεσίας

<http://www.yppo.gr/5/51/mous/>

Διαρκής Κώδικας Νομοθεσίας - Ραπτάρχης



e-themis
ΡΑΠΤΑΡΧΗΣ - Διαρκής Κώδικας Νομοθεσίας



Downloads

ΘΕΜΑΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ	ΤΟΜΟΣ	ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ
42 - ΓΕΝΙΚΑ ΕΥΡΕΤΗΡΙΑ	■ ΤΟΜΟΣ 42Α	28/05/2009 
	■ ΤΟΜΟΣ 42	28/05/2009 
	■ ΤΟΜΟΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ	16/10/2007 
1 - ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΙΚΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ	■ ΤΟΜΟΣ 1	04/06/2007 
	■ ΤΟΜΟΣ 1Α	04/06/2007 
2 - ΔΕΥΤΕΡΟΤΙΚΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ-ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΥΠΟΧΡΕΩΣΗ	■ ΤΟΜΟΣ 2B	04/06/2007 
	■ ΤΟΜΟΣ 2	04/06/2007 

Διαρκής Κώδικας Νομοθεσίας «Ραπτάρχης»



- ∞ Περιέχει την Ελληνική Νομοθεσία από συστάσεως Ελληνικού Κράτους (1833)
- ∞ Με το ν. 805/1978 ο Παντελής Ραπτάρχης δώρισε το έργο στο Ελληνικό Δημόσιο
- ∞ Περιλαμβάνει νόμους, διατάγματα και κανονιστικές αποφάσεις
- ∞ Μοναδική πηγή άντλησης του σχετικού υλικού και ενημέρωσής του είναι η Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ) και ειδικά το τεύχος Α΄, μέρος του τεύχους Β΄ και πολύ μικρό μέρος του τεύχους Δ΄.

Διαρκής Κώδικας Νομοθεσίας «Ραπτάρχης»: διάρθρωση



☞ Όλη η νομοθεσία και τα σχετικά ευρετήρια είναι καταταγμένη σε 42 Θεματικές Ενότητες και περιλαμβάνεται σε 111 αριθμημένους Τόμους των 540 περίπου σελίδων έκαστος.

☞ συνολικός αριθμός σελίδων: 60.000 περίπου.

Υποδιαιρέσεις

Θεματική Ενότητα

Κεφάλαια

Θέματα.

Σε κάθε Θέμα εντάσσεται η σχετική νομοθεσία χρονολογικά ταξινομημένη.

Μεθοδολογία Έργων Διοικητικής Κωδικοποίησης

(εγκύκλιος ΔΙΠΥΔΥ/ΤΜΔΚΝ-Ρ/8/Οικ.14672)



ΦΑΣΗ Α. Καταγραφή της υφιστάμενης ύλης όσον αφορά τη νομοθεσία, τη νομολογία, τα διοικητικά κείμενα και τη βιβλιογραφία

ΦΑΣΗ Β. Αξιολόγηση της νομοθετικής ύλης

ΦΑΣΗ Γ. Εκπόνηση Διοικητικής Κωδικοποίησης

(πιθανή ΦΑΣΗ Δ) Εκπόνηση σχεδίου νομοθετικής κωδικοποίησης

ΦΑΣΗ Ε. Προσαρμογή της κωδικοποίησης σε μορφή Ανοιχτών Δεδομένων

Εθνικό Συμβούλιο και Εθνική Στρατηγική για την Κωδικοποίηση και Αναμόρφωση της Ελληνικής Νομοθεσίας



Εθνικό Συμβούλιο για την Κωδικοποίηση και Αναμόρφωση της Ελληνικής Νομοθεσίας (ΕΣΚΑΕΝ)



- Άρθρο 40 ν. 4369/2016 –τροπ. άρθρο 46 ν. 4590/2019
 - **Αρμοδιότητα εκπόνησης Εθνικής Στρατηγικής** στον Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης (τ. Υπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης)
 - **Σύσταση ΕΣΚΑΕΝ**
- **Αρμοδιότητα ΕΣΚΑΕΝ:** σχεδιασμός και παρακολούθηση υλοποίησης της Εθνικής Στρατηγικής για την Κωδικοποίηση και Αναμόρφωση της Ελληνικής Νομοθεσίας
- ΥΑ ΔΙΔΚ/Φ.37/οικ.22355/18.8.2016 (ΦΕΚ 471/ΥΟΔΔ/2016)
 - **Συγκρότηση ΕΣΚΑΕΝ**
- ΥΑ 9892/12.9.2016 (ΦΕΚ 3007/Β/2016)
 - **Κανονισμός ΕΣΚΑΕΝ**

Σύσταση ΕΣΚΑΕΝ



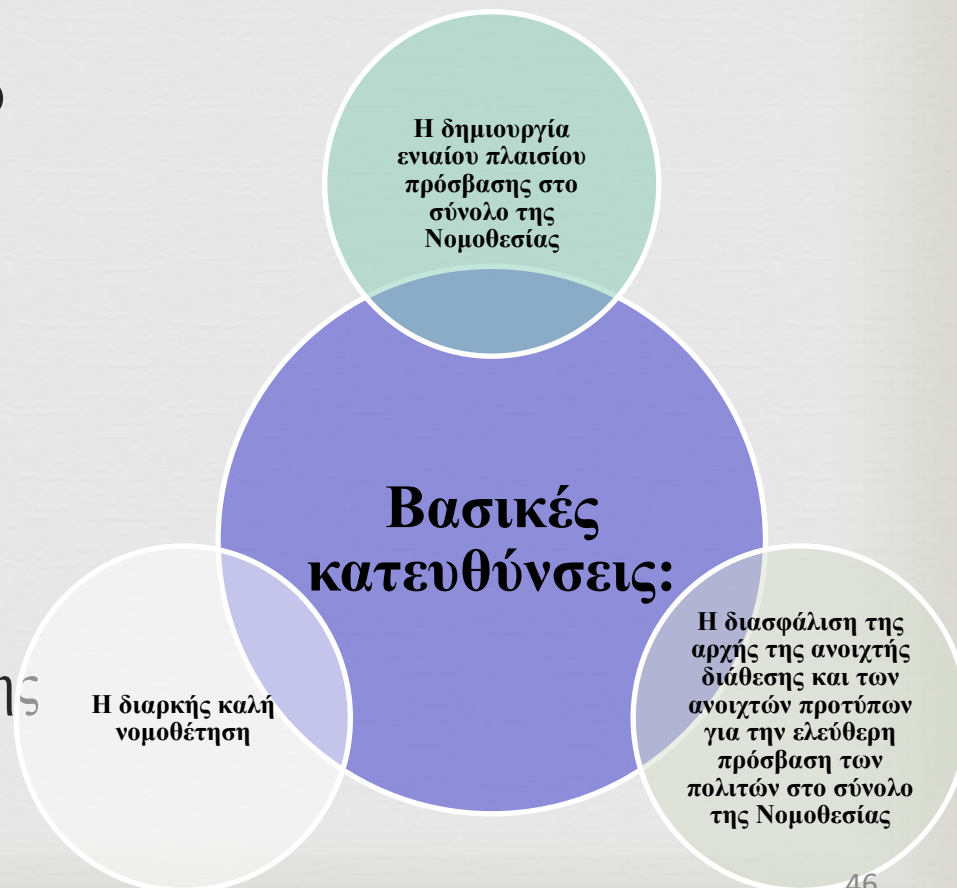
- Υπουργός Διοικητικής Ανασυγκρότησης ως Πρόεδρο,
- Γενικός Γραμματέας της Κυβέρνησης,
- Γενικός Γραμματέας της Βουλής των Ελλήνων,
- Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης,
- Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Εσωτερικών,
- Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων,
- Πρόεδρος της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης,
- Ειδικός Γραμματέας του Εθνικού Τυπογραφείου,
- ένας Σύμβουλος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους,
- Κοσμήτορες των νομικών σχολών των πανεπιστημίων της χώρας,
- τέσσερα (4) μέλη ΔΕΠ ή ΕΠ ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων με εξειδίκευση στους τομείς της καλής νομοθέτησης και της κωδικοποίησης της νομοθεσίας, που ορίζονται από τον Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης,
- Πρόεδρος της Ολομέλειας των Δικηγορικών Συλλόγων Ελλάδας



Έγκριση της Εθνικής Στρατηγικής για την Κωδικοποίηση και Αναμόρφωση της Ελληνικής Νομοθεσίας (15.11.2018)

• Η Εθνική Στρατηγική αποβλέπει στην εφαρμογή του Κράτους Δικαίου και των Αρχών Καλής Νομοθέτησης και ειδικότερα:

- Στην αρχή της ασφάλειας του Δικαίου
- Στην αρχή της προβλεψιμότητας της Διοικητικής Δράσης
- Στην αρχή της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης των πολιτών



Εθνική Πύλη για την Κωδικοποίηση και Αναμόρφωση της Ελληνικής Νομοθεσίας



Έργο-Σημαία για το Ε.Π. «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα».

Εθνική Πύλη ηλεκτρονικός κόμβος των κωδικοποιημένων νομοθετημάτων, τα οποία θα είναι οργανωμένα σύμφωνα με σύγχρονα πρότυπα, ώστε οι πολίτες, οι επιχειρήσεις και οι δημόσιοι φορείς να αποκτήσουν άμεση και ελεύθερη ηλεκτρονική πρόσβαση στα επικαιροποιημένα και κωδικοποιημένα νομοθετικά και κανονιστικά κείμενα.

Ολοκληρωμένο σύστημα καλής νομοθέτησης ορισμός σαφούς μεθοδολογίας για την νομοπαραγωγική και κανονιστική διαδικασία

Διασύνδεση με Ελληνικές και Ευρωπαϊκές βάσεις νομικών δεδομένων.



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Ένα ολοκληρωμένο σύστημα συντονισμού και συνέργειας

Βουλή των
Ελλήνων

Υπουργείο
Διοικητικής
Ανασυγκρότησης

Γενική
Γραμματεία της
Κυβέρνησης

Διαχειριστική
αρχή ΕΠ ΜΔΤ

Κεντρική
Επιτροπή
Κωδικοποίησης

Εθνικό Κέντρο
Δημόσιας
Διοίκησης

Εθνικό
Τυπογραφείο



Η Κωδικοποίηση στην Ευρωπαϊκή Ένωση



Είδη κωδικοποίησης και τεχνικές

Η Κωδικοποίηση στην Ε.Ε.

(σημείο 1 διοργ. Συμφ. 1994)

Η διαδικασία κατά την οποία μία νομοθετική πράξη συνενώνεται με τις τροποποιήσεις της σε μια νέα μοναδική νομοθετική πράξη. Η νέα νομοθετική πράξη περνά από την πλήρη νομοθετική διαδικασία και αντικαθιστά τις κωδικοποιούμενες πράξεις.

Είδη Κωδικοποίησης:

κάθετη, η αρχική πράξη και οι τροποποιήσεις της ενσωματώνονται σε μια νέα μοναδική πράξη,

οριζόντια, δύο ή περισσότερες αρχικές πράξεις που καλύπτουν σχετικά αντικείμενα ενσωματώνονται, μαζί με τις τροποποιήσεις τους, σε μια μοναδική νέα πράξη

Πρόσθετες νομοθετικές τεχνικές στην Ε.Ε.



i) **ενοποίηση ή ανασύνταξη (consolidation)** συνένωση μιας αρχικής πράξης με τις τροποποιήσεις της χωρίς η νέα πράξη να περνάει από τη νομοθετική διαδικασία και χωρίς να αποκτά νομική ισχύ . Το αποτέλεσμα της μπορεί να είναι διαθέσιμο μόνο σε ηλεκτρονική μορφή στη βάση Eur-Lex

ii) «**οικογένεια**» (**family**) **νομοθετημάτων** αποτελείται από μια βασική πράξη, π.χ. το πρώτο κείμενο που υιοθετήθηκε σε ένα συγκεκριμένο πεδίο και όλες οι τροποποιητικές πράξεις που εκδόθηκαν μεταγενέστερα από τη βασική πράξη. Ευρωπαϊκό κεκτημένο: περίπου 2.400 οικογένειες

Ευχαριστώ!



v.dalakou@ydmed.gov.gr